

Boogaard advocaten  
Postbus 616  
4330 AP MIDDELBURG

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Documenten inzake toekenning subsidie aan gemeente Sluis bouw inrichting visserij- experience haven Breskens	80060		

Middelburg, 20 september 2021

Geachte heer,

Naar aanleiding van uw verzoek van 23 juli 2021 (en herhaald verzoek op 5 augustus 2021) tot het verstrekken van informatie inzake toekenning subsidie aan gemeente Sluis voor de ontwikkeling van de haven van Breskens met een visserijcentrum op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob), berichten wij u als volgt.

Wij hebben besloten uw verzoek toe te wijzen en u de gevraagde informatie te verstrekken. De subsidietoekenning betreft niet de bouw van het viscentrum, wel de inrichting van de Visserij Experience. Over deze subsidietoekenning doen wij u de GS-nota toekomen en de brief die in dit kader ter informatie aan Provinciale Staten is gestuurd. Namen, handtekeningen en telefoonnummers zijn weggehaald in het kader van artikel 10 lid 1, aanhef en onder d, van de WOB. Overige weggehaalde tekst betreft 'persoonlijke beleidsopvattingen/intern beraad' volgens artikel 11 lid 1 van de WOB.

Vanuit de afstemming die we zochten met de gemeente Sluis hierover, verwijzen we u voor overige documenten die in de reikwijdte van uw verzoek liggen, naar de gemeente Sluis.

Holding Zeeuwse Visveilingen is geen belanghebbende in deze subsidiekwestie. We zien dan ook geen aanleiding deze partij uit te nodigen. Het pro forma bezwaar nemen we ter kennisname aan.

Dit besluit en het ingediende Wob-verzoek worden gepubliceerd op onze website [www.zeeland.nl](http://www.zeeland.nl)

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,  
namens dezen,

mevr. Drs. R. de Jong,  
Programmamanager Fysieke leefomgeving.

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

#### **Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:  
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften,  
Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000.

U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken>

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

#### **Bijlagen:**

1

documentnummer

Zaaknummer

verwijsnummer

18002269



**onderwerp**

Subsidie € 1 miljoen t.b.v. Hotspot Breskens

**voorgesteld besluit**

1. Voorgenomen besluit: subsidie verlenen van in totaal € 1 miljoen t.b.v. Hotspot Breskens door bijdrage aan twee onderdelen van het totaalplan:
  - subsidie verlenen van maximaal € 800.000,- aan de gemeente Sluis t.b.v. de inrichting van de visserij-experience
2. PS middels bijgevoegde brief informeren
3. Directeur programma's en projecten mandateren tot het nemen van het definitieve besluit en het opstellen en ondertekenen van de beschikkingen (overeenkomstig het voorgenomen besluit)
4. Begrotingswijziging vervaardigen.

Gemeente Sluis en de betrokken ontwikkelaars zijn tot definitieve overeenstemming gekomen over de financiering en planning van de herontwikkeling van het havengebied in Breskens. Wanneer de vaststelling van het bestemmingsplan een feit is, kan worden gestart met de uitvoering. Tijd dus om ook de provinciale bijdrage te bestendigen.

portefeuillehouder - portefeuille

mevr. C.M.M. Schönknecht-

Vrijtijdseconomie

paraaf afdelingshoofd

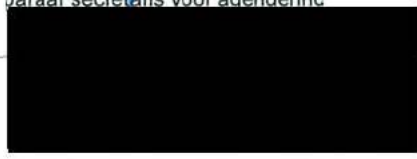
paraaf portefeuillehouder

paraaf secretaris voor agendering

*dig. akk.*

*dig. akk.*

datum GS vergadering (in te vullen door agendakamer)



besluit GS

*aanbevelen.*

paraaf secretaris voor uitvoering

## overwegingen en advies

motivering besluit

### Een woord vooraf

Op 19 december jl. lag aan uw College het voorstel voor om de bijdrage van 1 miljoen t.b.v. hotspot Breskens toe te delen via twee onderdelen van de totale gebiedsontwikkeling, [REDACTED] en inrichting visserij experience. Uw College stemde in met het eerste, niet met het tweede, omdat er geen inzicht werd gegeven in de toekomstige exploitatie. Het volgende besluit werd genomen:

#### Resumptie

Het college is akkoord met [REDACTED] Niet akkoord is de subsidie voor de gemeente Sluis tov van de inrichting van de visserij-experience. Dit omdat er nog geen sluitende exploitatie en exploitant is. Het college is wel akkoord met het naar 2019 overzetten van dit budget.

#### Vertrouwelijke toelichting

Het college is van mening dat er nog teveel onzekerheden zijn om nu al in te stemmen met de 800.000 euro voor de visserij experience. Deze 800.000 euro is een bijdrage aan een dagattractie waarvan nog niet bekend is of deze wel te exploiteren is. Verder stelt het college de vraag of dit is wat we destijds met het miljoen voor ogen hebben gehad? Is dit het landmark wal voor Zeeland herkenbaarheid gaat geven?

Het voorgelegde besluit aan uw College op 19 december was om Provinciale Staten in te lichten dat GS voornemens was om € 1 miljoen subsidie te verlenen t.b.v. de havengebiedsontwikkeling in Breskens. Dat vond uw College echter in z'n totaliteit niet mogelijk omdat er nog bepaalde informatie ontbrak, m.n. over de exploitatie. Dat zou tot gevolg hebben dat we PS alleen konden vertellen dat we vooralsnog géén of slechts gedeeltelijk subsidie zouden verlenen.

Daarom is er voor gekozen om op basis van het resumptiebesluit van december *aanvullende informatie op te vragen die in rood in deze nota (+ in bijlagen) is toegevoegd*. Op basis hiervan willen we u vragen het besluit van december te heroverwegen, zodat we het geheel in 1 keer aan PS kunnen communiceren.

### Voortgang

Recentelijk zijn gemeente en ontwikkelaars definitief tot overeenstemming gekomen over de planning en financiering van het masterplan Breskens. Wanneer de bestemmingsplanprocedure is doorlopen, kan gestart worden met de ontwikkeling van het gebied.

Zomer 2017 is, na twee jaar onderhandelen met het Rijksvastgoedbedrijf, een akkoord bereikt over overname van de gronden in het havengebied door de gemeente Sluis enerzijds en ten dele overname daarvan door de ontwikkelaars. Daardoor werd het mogelijk om de definitieve financiële berekening te maken en een planning, – o.b.v. het in 2015 vastgestelde masterplan.

Het totaalplan wordt door de ontwikkelaars gefinancierd, op 2 miljoen overheidsbijdrage na: 1 miljoen van de gemeente dat m.n. wordt ingezet ter voorbereiding en uitvoering van (voor)fase 1; en 1 miljoen provinciale bijdrage dat zal worden ingezet voor 2 onderdelen van fase 1, zoals in de concept-subsidieaanvragen nu voorligt:

- Inrichting visserij-experience ad € 800.000,- (via gemeente) [REDACTED]

Al in 2015 heeft de provincie een intentieovereenkomst mede ondertekend waarin de bijdrage van 1 miljoen aan de totaalontwikkeling van het havengebied is toegezegd. De bijdrage maakt onderdeel uit van het coalitieakkoord van uw college en is opgenomen in de Begroting 2018.

### Provinciale subsidie

In de fase van de intentieovereenkomst heeft de provincie twee voorwaarden verbonden aan de bijdrage van €1 mln.:

- Een door de stuurgroep geaccordeerd gefaseerd (financieel) goed onderbouwd projectplan, incl. meerjarig tijdsplanning, dat voldoet aan wet- en regelgeving;

- De gemeente doet minimaal een gelijke investering van € 1 miljoen voor de totaalontwikkeling van het havengebied.

Inmiddels ligt er het volgende:

- Het door de gemeenteraad op 25 juni 2015 vastgesteld masterplan [REDACTED] (=projectplan)
- De door de gemeenteraad via Raadsbesluit toegezegde bijdrage van € 1 miljoen, dd. 13 juli 2017 (=gelijke financiële investering, [REDACTED])
- Bijgevoegd schrijven van de gemeente en ontwikkelaars waarin wordt aangegeven dat de overige financiering door de projectontwikkelaars gebeurt en een fasering van het totaalproject wordt geschetst. (financiële borging + meerjarige tijdsplanning) [REDACTED]

Al deze documenten zijn tijdens de Stuurgroep Breskens, dd. 29 november jl. geaccordeerd als basis voor de concrete uitvoering.

We kunnen stellen dat niet letterlijk aan de eerder gestelde voorwaarden is voldaan. Dat komt omdat de ontwikkelingen in de tijd tot andere afspraken hebben geleid, namelijk dat de ontwikkelaars alle onderdelen van het plan gaan uitvoeren, inclusief de publieke/maatschappelijke functies/infrastructuur, op 2 miljoen overheidsbijdrage na. De businesscase van de ontwikkelaar is (logischerwijs) niet openbaar.

De overeenstemming over de uitvoering van het masterplan voorziet in uitvoering van het gehele plan door ontwikkelaars, zowel de vastgoedontwikkeling als alle publieke doelen, onder de voorwaarde van een overheidsinbreng van €2 mln. Bijgevoegd gezamenlijk schrijven van gemeente en ontwikkelaars is de weergave van deze overeenstemming. Dus is er, buitenom wat de gemeente en ontwikkelaars in hun brief aangeven, geen inzicht in de financiële onderbouwing van het totale projectplan. De financiële haalbaarheid van het gehele plan en dat van de visserij-experience, als mede de vraag of we de bijdrage bedoeld is voor de onrendabele top van het project is daarmee niet door de provincie te beoordelen. In de brief wordt echter benadrukt dat de verschillende onderdelen onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden en het niet zo zal zijn dat het viscentrum [REDACTED] worden aangelegd en de rest van het project (o.m. bouw verblijfsaccommodaties) niet. De financiering van het gehele viscentrum (inclusief o.m. vismijn en visexperience), en de inrichting van de publieke ruimte wordt immers grotendeels bekostigd door de overige recreatieve ontwikkelingen. En juist de combinatie van diverse functies en voorzieningen zorgt voor de totale opwaardering van het gebied, alle elementen versterken elkaar: het nieuw te bouwen viscentrum, de uitbreiding van de jachthaven, de ambitie voor een zeezeilcentrum, verblijfsaccommodaties en een mooi ingerichte publieke ruimte. De volledige uitvoering door ontwikkelaars impliceert dus geen openbaar financieel inzicht over het totale project, maar wel commitment over de inhoud, de doelen en de planning. En het beperkt de financiële risico's voor de overheid.

Met het Raadsbesluit ligt de investering van €1 mln. van de gemeente vast.

De Provincie beperkt zich in de verdere projectuitvoering tot het geven van een subsidie van € 1 mln. via het subsidiëren van twee onderdelen van het totaal, wat betekent dat in de beschikking geen voorwaarden meer kunnen gesteld worden aan de realisatie van het totaalproject of harde garanties worden ontleend. Dus in het theoretische geval dat bepaalde andere onderdelen van het totaalplan anders/minder worden uitgevoerd, heeft dat geen consequentie voor de subsidies. Echter, gezien de fasering, is het bijzonder te noemen dat eerst een aantal publieke functies wordt gerealiseerd en pas in de volgende fases (bouw verblijfsaccommodaties) de functies worden gerealiseerd die de kosten van de publieke investering financieel moet dekken. Dat geeft aan dat er vanuit een totaalplan wordt gedacht.

Overigens is over de verhouding permanent/deeltijds/recreatief verblijf incl. verhuurplicht overeenstemming bereikt tussen Provincie, Gemeente en ontwikkelaars, cf GS- besluit, dd 5/12/2017.

Momenteel lopen de ruimtelijke procedures (bestemmingsplan en MER). Verwachting van de gemeente is dat de plannen ten laatste tweede helft 2018 onherroepelijk zullen zijn, waarna kan worden gestart met de uitvoering. Om de bestemmingsplanprocedures zo goed mogelijk te doorlopen moet de uitvoerbaarheid kunnen worden aangetoond. Daarom is het van belang nu ook zekerheid te geven over de provinciale bijdrage en de subsidie te beschikken, want deze is onlosmakelijk onderdeel van de overeenkomst. De werken zullen in 2019 worden uitgevoerd.

Zoals hiervoor gesteld, wordt de subsidie gekoppeld aan twee concrete planonderdelen, de inrichting van de visserij-experience [REDACTED]. Voor beide onderdelen is een begrotingsraming bijgevoegd. Voor de inrichting van de vissenj-experience is een uitvoerig plan gemaakt wat inzicht geeft in de beoogde onderdelen [REDACTED]

**Betrokkenheid Provinciale Staten**

In eerdere berichtgeving richting PS (via brieven met kenmerk 16000865 en 16004033 en recentelijk 17017827) is aangegeven dat nieuwe ontwikkelingen zouden gecommuniceerd worden en is de gebruikelijke voorwaarde gesteld van instemmingsrecht van PS (budgetrecht).

De bijdrage aan de Hotspot Breskens is onderdeel van de Begroting 2018. De middelen zijn derhalve door PS beschikbaar gesteld.

Voorstel is nu, voorafgaande aan de definitieve afwikkeling, middels bijgevoegde brief (*bijlage 8*) PS te informeren over de bereikte overeenstemming en het voornemen van uw college de bijdrage aan het project definitief te verlenen.

In een reguliere begrotingswijziging kan de overboeking van de middelen van 2018 naar 2019 dan meegenomen worden.

**Waarom subsidie voor deze onderdelen?**

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

**Voorstel**

Alles overwegende wordt voorgesteld [Redacted] het voorgenomen besluit te nemen tot het verlenen van de subsidie en PS daarover te informeren.  
Tenzij er eventuele aandachtspunten worden meegegeven vanuit de Statencommissie wordt vervolgens voorgesteld om de verdere afhandeling van de subsidie (definitieve besluit en opstellen/ondertekenen van de beschikkingen) te mandateren aan de directeur programma's en projecten.

---

**Afwijking t.o.v. provinciale doelstellingen en/of beleid**

geeft uitvoering aan de Economische Agenda en Omgevingsplan en heeft ruimte binnen de provinciale kustvisie.

---

**bestuurlijke planning en doorlooptijd**

indien van toepassing

- ruimtelijke procedures: start zomer 2017
- start bouw: eind 2018/begin 2019 (afhankelijk van juridische procedure/inspraak/bezwaren of zoveel eerder als mogelijk)

---

**consequenties besluit**

**financiële consequenties**





## Gedeputeerde Staten

De Voorzitter van Provinciale Staten  
t.a.v. de statengriffier

## onderwerp

Provinciale bijdrage € 1 miljoen voor  
ontwikkeling havengebied Breskens

## kenmerk

17028677



## behandeld door



## verzonden

Middelburg, 19 december 2017

Geachte voorzitter,

In navolging op onze eerdere berichtgeving (via brieven met kenmerk 16000865, 16004033 en recentelijk 17017827) omtrent Hotspot Breskens, hebben wij aangegeven u blijvend te willen informeren over nieuwe ontwikkelingen hieromtrent en over de toekenning van een provinciale bijdrage van 1 miljoen voor deze havengebiedontwikkeling. De provinciale bijdrage is onderdeel van de door uw Staten vastgestelde Begroting 2018.

We zijn verheugd u te kunnen melden dat alles nu definitief in de startblokken staat en dat de gemeente en ontwikkelaars zowel inhoudelijk als financieel het plaatje rond hebben. Rest ons de provinciale bijdrage nu ook te regelen. De intentieverklaring omtrent een financiële bijdrage van € 1 miljoen aan de totaalontwikkeling van het havengebied is toentertijd gedaan om als vliegwieleffect ook anderen mee te krijgen. Daar zijn we ruimschoots in geslaagd, gezien de gigantische private investeringen voor o.m. publieke/maatschappelijke doeleinden in het gebied. Wij zijn dan ook voornemens de gevraagde subsidie van 1 miljoen te verlenen voor de realisatie van twee onderdelen van het totaalplan, nl. de inrichting van het museale gedeelte van het nieuw te bouwen viscentrum (€ 800.000,-) (*bijlage 1*) en de aanleg van een nieuwe doorgangsweg naar het havengebied (€ 200.000,-), waardoor we een zichtbare bijdrage leveren aan de totale gebiedsontwikkeling.

In de fase van de intentieovereenkomst heeft de Provincie twee voorwaarden verbonden aan de bijdrage van € 1 mln.:

- Een door de stuurgroep geaccordeerd gefaseerd (financieel) goed onderbouwd projectplan, incl. meerjarige tijdsplanning, dat voldoet aan wet- en regelgeving;
- De gemeente doet minimaal een gelijke investering van € 1 miljoen voor de totaalontwikkeling van het havengebied.

Inmiddels ligt er het volgende:

- Het door de gemeenteraad op 25 juni 2015 vastgesteld masterplan [REDACTED] (=projectplan)
- De door de gemeenteraad via Raadsbesluit toegezegde bijdrage van € 1 miljoen, d.d. 13 juli 2017 (=gelijke financiële investering) [REDACTED]
- Bijgevoegd schrijven van de gemeente en ontwikkelaars waarin wordt aangegeven dat de overige financiering door de projectontwikkelaars gebeurt en een fasering van het totaalproject wordt geschetst. (*financiële borging + meerjarige tijdsplanning*) [REDACTED]

Al deze documenten zijn tijdens de Stuurgroep Breskens, d.d. 29 november jl. geaccordeerd als basis voor de concrete uitvoering.

Zoals u kunt lezen, ligt er een projectplan, een tijdsfasering en de vaststelling van de gemeentelijke bijdrage van € 1 miljoen. De financiële onderbouwing ontbreekt, waardoor we kunnen stellen dat niet letterlijk aan alle voorwaarden is voldaan. Dat komt omdat de ontwikkelingen in de tijd tot andere afspraken hebben geleid, namelijk dat de ontwikkelaars alle onderdelen van het plan gaan uitvoeren, inclusief de publieke/maatschappelijke functies/infrastructuur, op 2 miljoen overheidsbijdrage na. De businesscase van de ontwikkelaar is (logischerwijs) niet openbaar.

De overeenstemming over de uitvoering van het masterplan voorziet in uitvoering van het gehele plan door ontwikkelaars, zowel de vastgoedontwikkeling als alle publieke doelen, onder de voorwaarde van een overheidsinbreng van € 2 mln. Bijgevoegd gezamenlijk schrijven van gemeente en ontwikkelaars is de weergave van deze overeenstemming. Dus is er, buitenom wat de gemeente en ontwikkelaars in hun brief aangeven, geen inzicht in de financiële onderbouwing van het totale projectplan. In de brief wordt echter benadrukt dat de verschillende onderdelen onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden en het niet zo zal zijn dat het viscentrum en de weg worden aangelegd en de rest van het project (o.m. bouw verblijfsaccommodaties en verdere inrichting van het gebied) niet. De financiering van het gehele viscentrum (inclusief o.m. vismijn en visexperience) en de inrichting van de publieke ruimte wordt immers grotendeels bekostigd door de overige recreatieve ontwikkelingen. En juist de combinatie van diverse functies en voorzieningen zorgt voor de totale opwaardering van het gebied, alle elementen versterken elkaar: het nieuw te bouwen viscentrum, de uitbreiding van de jachthaven, de ambitie voor een zeezeilcentrum, verblijfsaccommodaties en een mooi ingerichte publieke ruimte. De volledige uitvoering door ontwikkelaars impliceert dus geen openbaar financieel inzicht over het totale project, maar wel commitment over de inhoud, de doelen en de planning. En het beperkt de financiële risico's voor de overheid.

De Provincie beperkt zich in de verdere projectuitvoering tot het geven van een subsidie van € 1 miljoen via het subsidiëren van twee onderdelen van het totaal, wat betekent dat in de beschikking geen voorwaarden meer kunnen gesteld worden aan de realisatie van het totaalproject. Aan de brief van de gemeente en ontwikkelaars kunnen ook geen harde garanties worden ontleend. Dus in het theoretische geval dat bepaalde andere onderdelen van het totaalplan anders/minder worden uitgevoerd, heeft dat geen consequentie voor de subsidies. Echter, gezien de fasering, is het bijzonder te noemen dat eerst een aantal publieke functies wordt gerealiseerd en pas in de volgende fases (bouw verblijfsaccommodaties) de functies worden gerealiseerd die de kosten van de publieke investering financieel moet dekken. Dat geeft aan dat er uitdrukkelijk vertrouwen is in het totaalplan, zoals sinds de intentie-uitspraak is beoogd. Juist de combinatie van alle (ver)nieuw(d)e functies zorgt voor de realisatie van een totaalproduct, een bijzondere recreatieve hotspot.

Zo maken we ook onze eerder uitgesproken intentie waar om ook financieel te willen investeren in een ontwikkeling met grote ruimtelijke, economische, maatschappelijke en toeristische waarde. Na voltooiing zal het project van majeure betekenis zijn voor Breskens, gemeente Sluis en geheel Zeeland. Om de voortgang van het totale project niet te frustreren is het van belang dat we als provinciale overheid nu ook definitief onze bijdrage toekennen. We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verzoeken u met de benodigde begrotingswijziging akkoord te gaan, waardoor het gereserveerde budget in 2019 beschikbaar komt.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

