

Croon advocaten N.V.

Postbus 95599
2509 CN 'S-GRAVENHAGE

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Wob-besluit verzoek om documenten m.b.t. publicatie luchthavenbesluit vliegveld Midden-Zeeland	107583	[REDACTED]	

Middelburg, 8 maart 2022

Geachte [REDACTED]

Naar aanleiding van uw verzoek van 23 november 2021 tot het verstrekken van informatie op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob), berichten wij u als volgt.

Verzoek

Uw verzoek betreft de volgende informatie:

- alle interne en externe notities, memo's, gespreksverslagen, correspondentie, sms-berichten, WhatsApp-berichten en/of andersoortige documenten, in het bijzonder van en aan de provincie Zeeland, Zeeland Airport, Bristow en/of IL&T, die verband houden met (de publicatie van) het Ontwerp Luchthavenbesluit en het voornoemde overleg van 11 november 2021 zo spoedig mogelijk openbaar te maken en aan ons te verstrekken.

Het verzoek ziet specifiek op documenten in de periode vanaf 17 september 2021 tot aan heden.

Wettelijk kader

-Ingevolge artikel 1, aanhef en onder a, van de Wet openbaarheid van bestuur wordt in deze wet en de daarop rustende bepalingen verstaan onder document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat.

-Ingevolge artikel 2, eerste lid van de Wet openbaarheid van bestuur verstrekt een bestuursorgaan bij de uitvoering van zijn taak, onverminderd het elders bij wet bepaalde, informatie overeenkomstig deze wet en gaat daarbij uit van het algemeen belang van openbaarheid van informatie.

-Ingevolge artikel 3, eerste lid, kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

-Ingevolge artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreffen die in vertrouwelijkheid aan de overheid zijn verstrekt.

-Ingevolge artikel 10, eerste lid, aanhef en onder d blijft persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

-Ingevolge artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e blijft het verstrekken van informatie eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

- Ingevolge artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g blijft het verstrekken van informatie eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Zienswijzen

Wij hebben Airport Midden-Zeeland en Bristow helikopters om een zienswijze gevraagd en besluiten als volgt.

Besluit

Uitgangspunt van de Wob is dat informatie openbaar is, tenzij er sprake is van één van de weigeringsgronden van artikel 10 of 11 van de Wob. Op grond van uw verzoek hebben wij besloten uw verzoek toe te wijzen en u de gevraagde informatie te verstrekken voor wat betreft de documenten die de Provincie Zeeland onder zich heeft.

Wij hebben geen documenten onder ons vanaf de periode 17 september 2021 tot aan heden die betrekking hebben op (publicatie) van het Luchthavenbesluit.

Het document waar u specifiek om verzoekt *'het verslag van het overleg Provincie Zeeland – Bristow helikopters – Airport Midden –Zeeland van 11 november 2021'* maken wij hierbij in geanonimiseerde versie openbaar.

Persoonsgegevens, bedrijfs- en fabricagegegevens en gegevens die de concurrenten van Bristow helikopters kunnen bevoordelen zijn weggelakt op grond van artikel 10 lid 1 sub c jo artikel 10 lid 1 sub d, jo artikel 10 lid 2 sub e jo artikel 10 lid 2 sub g van de Wob.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreffen die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens wordt op grond van bestaande jurisprudentie verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en andere financiële stromen betreffen, worden onder omstandigheden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Bedrijfs- en fabricagegegevens kunnen door onder andere bedrijven aan de overheid worden verstrekt. Deze verstrekking moet als vertrouwelijk worden beschouwd indien deze plaats heeft gehad in het kader van een contact dat het bedrijf redelijkerwijs als vertrouwelijk mag beschouwen (ABRvS 17 juli 2013, ECU: NL: RVS:2013:288)

Het verslag van 11 november 2021 bevat bedrijfsgegevens van betrokken derden-belanghebbende (Bristow helikopters).

Indien deze informatie openbaar gemaakt wordt, kunnen lopende en toekomstige onderhandelingen van deze partij gefrustreerd worden. Tevens kan het openbaar maken van deze informatie de concurrentiepositie van de betrokken derde-belanghebbende in de markt mogelijk schaden.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Ten aanzien van het document 'verslag 11 november 2021 overleg Bristow helikopters-Provincie Zeeland en Airport Midden-Zeeland' het volgende. Het document bevat informatie omtrent de (bedrijfs) positie van de betrokken derde-belanghebbende. Het zichtbaar laten van deze gegevens zou de betrokken derde-belanghebbende kunnen schaden, maar zou ook indirect nadelig kunnen zijn voor overige belanghebbenden. Openbaarmaking van deze informatie zou kunnen leiden tot onevenredige

benadeling van de betrokken derde-belanghebbenden in de vorm van verstoring van de concurrentiepositie.

Daarnaast merken wij op dat deze informatie door derde-belanghebbenden op vertrouwelijke basis aan de Provincie Zeeland is verstrekt ten behoeve van haar toezichthoudende taak. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat bedrijfsvertrouwelijke of anderszins concurrentiegevoelige informatie vertrouwelijk blijft. Door openbaarmaking van deze informatie wordt de betrokken derde-belanghebbenden onevenredig benadeeld. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel wegen wij hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Wij maken deze informatie dan ook niet openbaar.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlage: Verslag overleg Bristow, vliegveld Midden-Zeeland en Provincie Zeeland

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften,
Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken>

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

Verslag bestuurlijk overleg vliegveld Midden Zeeland + Bristow

Locatie Abdij, Middelburg

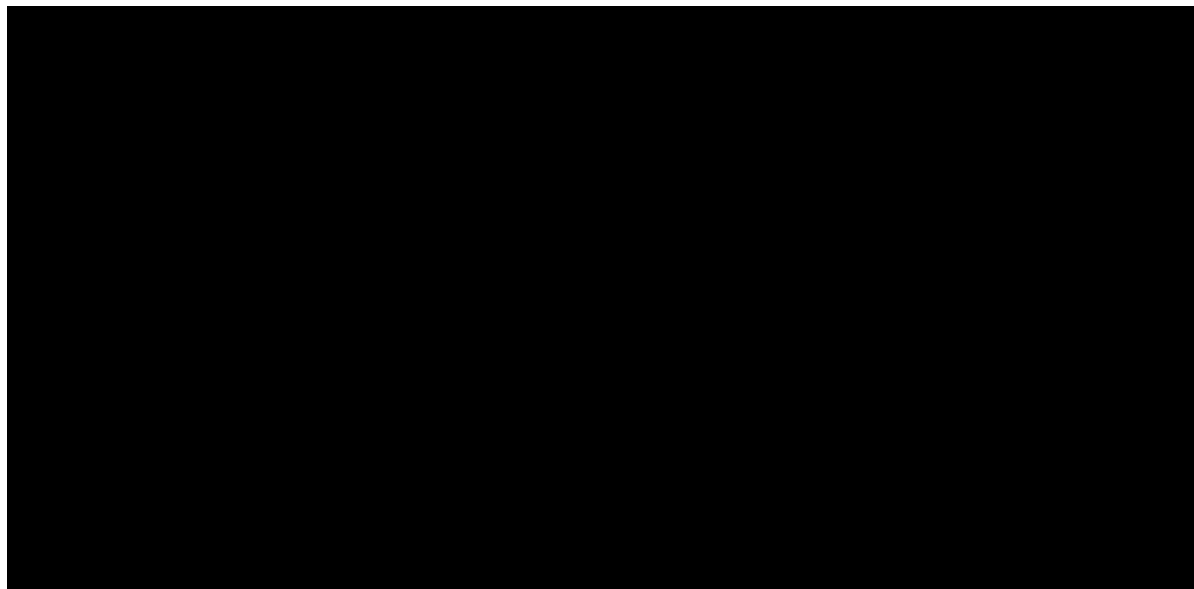
11 november 2021

Aanwezig:

- Vliegveld Midden Zeeland: Enno Belderok
- Bristow: [REDACTED] 10.2.e
- Provincie Zeeland: Dick van der Velde (gedeputeerde), [REDACTED] (beleidsmedewerker), [REDACTED] (bestuursadviseur)

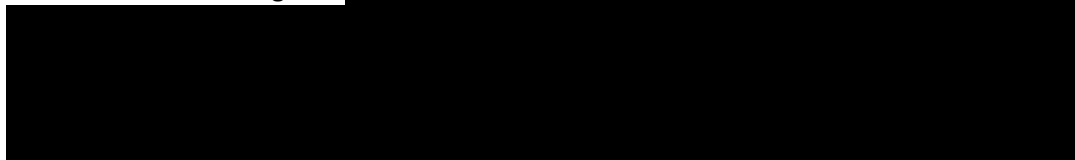
Na een kort kennismakingsrondje benoemt gedeputeerde Van der Velde het doel van het gesprek. N.a.v. veel vragen en onrust over de SAR vluchten vanaf Midden Zeeland is behoefte aan duidelijkheid over wat gaat gebeuren op Midden Zeeland in relatie tot de SAR vluchten.

[REDACTED] geeft de volgende toelichting. 10.2.e



10.2.g

- Qua activiteiten: de betreffende helikopter (AW189) heeft een leeggewicht 5800, en max. gewicht is 8600 kg (take off weight). Er wordt een helikopter gestationeerd op Midden Zeeland, en een team wat 24/7 klaar staat. De hoofdbasis is Den Helder, Midden Zeeland is de satelliet locatie. In nood wordt de dichtstbijzijnde heli ingezet, voor alle andere vluchten wordt Den Helder ingezet.



10.2.g

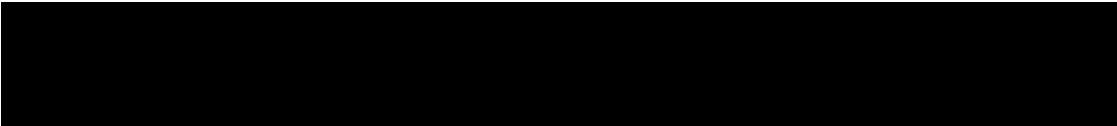
10.1.c

- Zwaardere helikopters maken niet per definitie meer geluid. Geluidsproductie hangt af van vele factoren, zoals uiteraard het type helikopter, het landen, de aanvliegeroutes en snelheid. Een lichtere helikopter kan meer geluid produceren dan een zwaardere helikopter. Derhalve kan men niet stellen dat de SAR-helikopter met maximaal gewicht van 8600 kg dubbel zoveel geluid produceert.

Voorts geeft dhr. Enno Belderok een toelichting op hoe Vliegveld Midden Zeeland het Luchthavenbesluit (LHB) interpreteert.

- De activiteiten zoals Bristow voornemens is deze te gaan uitvoeren vallen binnen het vigerende luchthavenbesluit en het door PS vastgestelde luchthavenbesluit van 10 juli 2020. Dit besluit wordt op korte termijn gepubliceerd nu ook de VVGL door het ILT verleend is.
- Defensie vluchten zijn uitgesloten van de 6.000 kg grens in het LHB. Vanuit het CRO overleg is besproken om deze uitzondering te concretiseren, door expliciet vast te leggen om welke type vluchten het gaat. Zoals HEMS en SAR vluchten; voor dit type toestellen geldt de 6.000 kg grens niet.
- Als het gaat om hinder voor de omgeving zijn er twee beperkingen; het aantal vliegbewegingen en de geluidsruimte. Beiden vastgelegd in het LHB. Alle vluchten, dus ook de inzet van noodvluchten, tellen mee in het aantal beschikbare vluchten en bij de beschikbare geluidsruimte. De SAR vluchten vallen nu onder militaire vluchten. In het nieuwe besluit (zoals vastgesteld door PS op 10 juli 2020) zijn dat de uitzonderingen welke straks beter omschreven zijn. Benadrukt wordt dat dit los staat van artikel 4, lid 4. Hierin worden toestellen zwaarder dan 6000 kg toegelaten met toestemming van de havendienst. Dit zijn uitzonderlijke gevallen burgerluchtvaart.
- Wel wordt voor het gewicht van de helikopters gebruik gemaakt van de uitzondering, zoals hierboven gesteld (artikel 4 lid 5 van de gewijzigde verordening luchthavenbesluit Midden-Zeeland).
- Er wordt aandacht gevraagd voor het feit dat het aantal vliegbewegingen onder het huidige luchthavenbesluit bijna op zijn, en dat publicatie van het nieuwe LHB haast heeft. Ook met het oog op benodigde voorbereidingen voor de rotatie van de baan is snelle publicatie gewenst.

Gedachtewisseling m.b.t. de toetsing van regels:

-  10.2.g
- Taak van Provinciale Staten is het LHB vast te stellen. Gedeputeerde geeft aan dat GS geen invloed heeft op de wijze hoe PS aan zijn informatie komt. Taak van GS is Provinciale Staten juist en accuraat te informeren. Daar dient dit gesprek ook voor.
- Samengevat stellen vliegveld Midden Zeeland en Bristow dat:
 - de voorgenomen activiteiten van Bristow - zoals toegelicht - passen binnen de gestelde regels in het LHB.
 - Dat het geluidsniveau van de SAR-helikopter niet noodzakelijkerwijs meer is dan van helikopters van 6.000 kg, en voldoen aan de gestelde regels in het LHB.
 - Stationering planologisch geregeld is. Er is nog ruimte voor woonbestemmingen op het vliegveld waar het SAR-personeel zal verblijven, ongeveer 5 bemanningsleden van de SAR-heli.

De volgende twee afspraken zijn gemaakt.

1. Bristow zal aanvullende informatie verstrekken over de activiteiten van de SAR-helikopter op vliegveld Midden-Zeeland;
2. Provincie bekijkt op welke termijn publicatie van het LHB mogelijk is.

