

Datum : 17 december 2013
Nummer : 13026968
Afdeling : Beheer en Onderhoud

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Betreft:

Onttrekking aan het openbaar verkeer van de Zeedijk van de Prosperpolder, Lignestraat, Engelbertstraat, Lydiastraat, Hedwigestraat en Erikstraat in de gemeente Hulst in het kader van het ontpolderen van de Hertogin Hedwigepolder

BESLUIT

1. Aanleiding

Na een jarenlange speurtocht naar alternatieven voor ontpoldering van de Hertogin Hedwigepolder heeft de Nederlandse regering op basis van het regeerakkoord "Bruggen slaan" besloten de volledige ontpoldering van de Hedwigepolder zo spoedig mogelijk ter hand te nemen. Het kabinet is tot de conclusie gekomen dat ontpolderen onvermijdelijk is.

Met de ontpoldering is het pakket natuurherstelmaatregelen in overeenstemming met het tussen het Vlaams Gewest en Nederland gesloten Verdrag betreffende de uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium (trb. 2005, 310).

Doel ervan is te komen tot de realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder zodat een herstel van de natuurwaarden van de Westerschelde ontstaat. De kwaliteit van de natuur in de Westerschelde is de afgelopen decennia achteruitgegaan en die kwaliteit moet worden verbeterd.

Verzoek

Bij brief van 6 maart 2013, kenmerk 13005746, verzoekt de Provincie Zeeland het waterschap Scheldestromen om als wegbeheerder in te stemmen met het onttrekken van de Zeedijk van de Prosperpolder (nr. 66), Lignestraat (nr. 67), Engelbertstraat (nr. 68), Lydiastraat (nr. 69), Hedwigestraat (nr.70) en Erikstraat (nr. 71) in de gemeente Hulst in het kader van het ontpolderen van de Hedwigepolder.

Het waterschap Scheldestromen heeft bij brief van 11 april 2013, kenmerk 2013010470, ingestemd met het verzoek tot het onttrekken van de Zeedijk van de Prosperpolder (nr. 66), Lignestraat (nr. 67), Engelbertstraat (nr. 68), Lydiastraat (nr. 69), Hedwigestraat (nr.70) en Erikstraat (nr. 71) in de gemeente Hulst aan het openbaar verkeer. Zie hiervoor de bij dit besluit behorende overzichtstekening met bladnummer BO/PR.HHP.2013.1.

Wegenwet

Op grond van het bepaalde in artikel 8, tweede lid, van de Wegenwet kunnen wegen die in onderhoud zijn bij het waterschap, zoals in casu Zeedijk van de Prosperpolder, Lignestraat, Engelbertstraat, Lydiastraat, Hedwigestraat en Erikstraat in de gemeente Hulst, bij besluit van Provinciale Staten aan de openbaarheid worden onttrokken. Provinciale Staten van de Provincie Zeeland hebben deze bevoegdheid bij besluit van 16 mei 2008 (besluitnr. 18) gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Zeeland.

2. Beleidskader

Met het besluit tot onttrekking aan het openbaar verkeer van de Zeedijk van de Prosperpolder, Lignestraat, Engelbertstraat, Lydiastraat, Hedwigestraat en Erikstraat in de gemeente Hulst op grond van de Wegenwet wordt uitvoering gegeven aan het tussen het Vlaams Gewest en Nederland gesloten Verdrag betreffende de uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium. Dit verdrag is een resultante van het Europese beleid en het Nederlandse rijksbeleid. Ook het provinciaal beleid is gericht op de realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder, zoals beschreven in de hierna te noemen plannen, beleidsbeslissingen en besluiten:

Omgevingsplan Zeeland 2012 - 2018

Op 28 september 2012 hebben Provinciale Staten van Zeeland het Omgevingsplan 2012-2018 en bijbehorende verordening ruimte Provincie Zeeland (vrpz) vastgesteld. Het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 is het provinciaal beleidsplan voor ruimte, milieu, water en natuur en heeft een wettelijke basis in de Wet ruimtelijke ordening (artikel 2.2), Wet Milieubeheer (artikel 4.9) en Waterwet (artikel 4.4). Daarnaast ondersteunt het plan economische, sociale en mobiliteitsdoelen.

Voor de deltawateren is in zijn algemeenheid de doelstelling de ontwikkeling van een veilige en gezonde delta en is de strategie gericht op herstel van estuariene dynamiek. Als actie wordt genoemd het uitvoeren van een natuurluik van de Ontwikkelingsschets 2010 schelde-estuarium onder regie van de Provincie Zeeland.

Vervolgens wordt specifiek ingegaan op de afzonderlijke deltawateren. De Westerschelde wordt in het omgevingsplan als zodanig genoemd als het enige overgebleven estuarium in het deltagebied. Ook wordt aangegeven dat er 600 ha. estuariene natuur gerealiseerd zal worden, waarvan ca. 295 ha in de Hertogin Hedwigepolder.

Natuurbeheerplan Zeeland 2009

Het Natuurbeheerplan Zeeland 2009 is het provinciale beleidskader voor verwerving, functieverandering, inrichting en beheer van de natuurgebieden en agrarische beheergebieden van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van Zeeland. De Hertogin Hedwigepolder ligt in deze EHS. De EHS is een netwerk van natuurgebieden, agrarische beheergebieden en ecologische verbindingzones waarbinnen de natuur in stand wordt gehouden. Het Natuurbeheerplan bevat gedetailleerde kaarten van de EHS waaruit blijkt waar de natuur- en beheergebieden liggen, wat de natuurbeleidsdoelen voor deze gebieden zijn en wat de subsidiemogelijkheden zijn voor verwerving, functieverandering, inrichting en beheer.

Werk in uitvoering: 10-puntenplan voor het Zeeuwse natuurbeleid

De Nota Werk in uitvoering, door Gedeputeerde Staten vastgesteld op 3 oktober 2000, beschrijft vanuit de twee pijlers van het Zeeuwse groene beleid (behoud en ontwikkeling) 10 relevante aandachtsgebieden met bijbehorende actiepunten die moeten leiden tot een duurzaam en groen Zeeland: Zeeuwse ecologische hoofdstructuur, Natuurherstel Westerschelde, Ecologische verbindingzones, Soortenbescherming, Agrarisch natuurbeheer, Provinciaal faunabeleid, Nieuwe aanwijzingen Natuurbeschermingswet 1998, Natuur en water, Mens en natuur en Landschap. Voor wat betreft natuurherstel Westerschelde wordt aangegeven dat gekozen is voor een bestuurlijk compromis, dat vastgelegd is in de Bestuursovereenkomst. Naast enkele buitendijkse maatregelen is ervoor gekozen om de natuurcompensatie grotendeels binnendijks plaats te laten vinden.

Conclusie

Uit deze korte vermelding van de genoemde plannen, beleidsbeslissingen en besluiten komt duidelijk naar voren dat op verschillende overheidsniveaus de noodzaak van de inrichting van de Hertogin Hedwigepolder tot intergetijdengebied wordt onderschreven. Om dit mogelijk te maken, wordt de verkeerssituatie aangepast. Dit betekent onder andere dat de Zeedijk van de Prosperpolder, Lignestraat, Engelbertstraat, Lydiastraat, Hedwigestraat en Erikstraat in de gemeente Hulst aan het openbaar verkeer worden onttrokken.

3. De belangenafweging

In het regeerakkoord "Bruggen slaan" heeft de Nederlandse regering besloten de volledige ontpoldering van de Hertogin Hedwigepolder zo spoedig mogelijk ter hand te nemen. Het maatschappelijk belang dat is gediend met de realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder, is het herstel van de natuurwaarden van de Westerschelde. Een rechtstreeks gevolg van dit besluit is dat hiermee het verkeersbelang van de betreffende openbare wegen komt te vervallen.

4. Zienswijzen

Op dit project is de rijkscoördinatieregeling van toepassing. Dit betekent dat de genoemde vergunningen en uitvoeringsbesluiten (waaronder dit onttrekkingsbesluit) tegelijkertijd met het inpassingsplan ter inzage worden gelegd. De Staatssecretaris van Economische zaken is verantwoordelijk voor de coördinatie en de Crisis- en Herstelwet is van toepassing op dit project. Gedurende de periode van 20 augustus 2013 tot en met 30 september 2013 heeft het ontwerpbesluit inzake de onttrekking aan het openbaar verkeer van genoemde wegen in de gemeente Hulst in het kader van het ontpolderen van de Hertogin Hedwigepolder voor een ieder ter inzage gelegen bij Ministerie van Economische Zaken te Den Haag; Ministerie van Infrastructuur en Milieu te Den Haag; Rijkswaterstaat Zee en Delta te Middelburg en Terneuzen; Provincie Zeeland te Middelburg; Gemeente Hulst te Hulst; Waterschap Scheldestromen te Terneuzen; Waterschap Scheldestromen te Middelburg en Gemeente Beveren te Beveren (België).

De ter inzage legging is op de gebruikelijke wijze aangekondigd in de Staatscourant van 14 augustus 2013, nummer 22840. Op dinsdag 10 september 2013 van 16.00 uur tot 20.00 uur is tevens een inloopbijeenkomst in het gemeentehuis van Hulst (Grote Markt 21 in Hulst) georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst zijn de plannen en procedures toegelicht en zijn medewerkers van de verschillende betrokken overheden en bureaus aanwezig geweest om vragen te beantwoorden. Eenieder is tijdens deze inloopbijeenkomst de mogelijkheid geboden een zienswijze mondeling en/of schriftelijk te geven.

Tijdens de gecoördineerde zienswijzeprocedure zijn in totaal 2014 zienswijzen met betrekking tot de ontwerpbesluiten naar voren gebracht, waarvan 1891 unieke zienswijzen betrekking hebben op onderhavig besluit. In de Nota van Beantwoording Hertogin Hedwigepolder zijn de ingekomen zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie. Daarbij is aangegeven of een zienswijze aanleiding geeft tot aanpassing van dit besluit.

5. Besluit

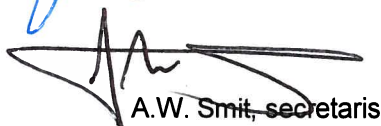
Na afweging van de belangen die ermee zijn gemoeid, hebben wij besloten de wegen de Zeedijk van de Prosperpolder, Lignestraat, Engelbertstraat, Lydiastraat, Hedwigestraat en Erikstraat in de gemeente Hulst aan de openbaarheid te onttrekken. De verwachting is dat dit gebeurt in het tweede kwartaal van 2016. De onttrekking aan het openbaar verkeer van betreffende wegen geschiedt zodra dit voor het betreffende werk noodzakelijk is. Uiteraard zullen tijdens het werk zo nodig passende maatregelen worden genomen om de bereikbaarheid voor de weggebruikers, omwonenden en andere belanghebbenden, zoveel als mogelijk te kunnen garanderen.

Deze wegen staan aangegeven op de bij dit besluit behorende overzichtstekening met bladnummer BO/PR.HHP.2013.1.

gedeputeerde staten,



drs. J.M.M. Polman, voorzitter



A.W. Smit, secretaris

6. Mededelingen

Gecoördineerde procedure

Op grond van het besluit dat door de Minister van destijds het ministerie Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu: Economische Zaken) in overeenstemming met de Minister van destijds het ministerie Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (nu: Infrastructuur en Milieu) is genomen na overleg in de Ministerraad op 17 december 2004, wordt de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten ter uitvoering van het project tot realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder gecoördineerd (artikel 3.35 lid 1 onder 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)). De Staatssecretaris van Economische Zaken is formeel coördinerend orgaan. Daarbij is in het convenant tussen het Rijk en de provincie Zeeland afgesproken dat de provincie Zeeland de feitelijke voorbereiding ter hand neemt. De coördinatie heeft tot doel de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten voor het project af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatshebben. De coördinatie heeft tot gevolg dat de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere regels in artikel 3.35 lid 4 Wro van toepassing zijn.

De voorbereiding en bekendmaking van het onderhavige besluit wordt derhalve gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van de op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten die nodig zijn ten behoeve van de realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder (rijksinpassingsplan en overige uitvoeringsbesluiten).

Zienswijze

Met de kennisgeving van de ter inzage legging van het ontwerp van de besluiten, waaronder het onderhavige, is de formele procedure van start gaan. Van deze terinzagelegging is kennis gegeven in de Staatscourant van 14 augustus 2013, de plaatselijke kranten en de website van de provincie Zeeland (http://provincie.zeeland.nl/milieu_natuur/westerschelde/hedwige/index). De ontwerpbesluiten hebben vervolgens gedurende zes weken ter inzage gelegd, te weten vanaf 20 augustus 2013 tot en met 30 september 2013, ter kantore van:

- Provincie Zeeland, Facilitair servicepunt, Abdij 6, Middelburg;
- Gemeente Hulst, Grote Markt 21, Hulst;
- Waterschap Scheldestromen, Kennedylaan 1, Terneuzen;
- Waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, Middelburg;
- Rijkswaterstaat, Poelendaelesingel 18, Middelburg;
- Rijkswaterstaat Zee en Delta, district Zuid, Buitenhaven 2, Terneuzen;
- Ministerie van Economische Zaken, Servicecentrum, Bezuidenhoutseweg 73, Den Haag;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Perscentrum, Plesmanweg 1-6, Den Haag;
- Gemeente Beveren, Stationsstraat 2, Beveren (België).

Een ieder heeft hierop zienswijzen kunnen indienen, zowel mondeling, schriftelijk als via een digitaal reactieformulier op genoemde site. Op 10 september 2013 is een informatiebijeenkomst gehouden.

Tijdens de gecoördineerde zienswijzeprocedure zijn in totaal 2014 zienswijzen met betrekking tot de ontwerpbesluiten naar voren gebracht, waarvan 1891 unieke zienswijzen betrekking hebben op onderhavig besluit. In de Nota van Beantwoording Hertogin Hedwigepolder zijn de ingekomen zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie. Daarbij is aangegeven of een zienswijze aanleiding geeft tot aanpassing van dit besluit.

Beroep

Onderhavig besluit ligt daags na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt – tezamen met het rijksinpassingsplan en de overige uitvoeringsbesluiten - gedurende zes weken ter inzage op de bovengenoemde locaties. De stukken zijn ook te raadplegen op de website www.zeeland.nl/verkort/hedwige.

Gedurende zes weken na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt (door het coördinerend orgaan) kan tegen het besluit beroep worden aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State door:

- Belanghebbenden die hun zienswijzen over het besluit tijdig kenbaar hebben gemaakt;
- Belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om tijdig een zienswijze in te dienen;
- Belanghebbenden die bezwaren hebben tegen de aanpassingen en wijzigingen die ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht.

Wij wijzen u erop dat het instellen van beroep niet de werking van het besluit schorst. Indien u beroep aantekent, kunt u tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening kunnen op de volgende wijze bij de Raad van State worden ingediend:

- Digitaal loket (alleen voor burgers): <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>;
- Schriftelijk: Postbus 20019, 2500 EA Den Haag;
- Fax: 070 - 365 13 80

In het beroepschrift neemt u ten minste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en alle beroepsgronden. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. Zowel voor het indienen van beroep als voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening dienen griffierechten te worden betaald. De Afdeling beslist in eerste en enige instantie over de ingestelde beroepen. Actuele informatie kunt u vinden op de website van de Raad van State www.raadvanstate.nl.

De Crisis- en Herstelwet is van toepassing op dit project. Deze wet bevat een aantal bijzondere procedurele bepalingen voor de beroepsprocedure. Dit heeft onder andere tot gevolg dat:

- a. de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen;
- b. het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend, en
- c. deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Zij, die een beroep hebben ingesteld, worden verzocht een afschrift van het beroepschrift te zenden aan de Staatssecretaris van Economische Zaken, per adres Provincie Zeeland, Postbus 165, 4330 AD, Middelburg.

Ten behoeve van dit project is de Beleidsregel schadevergoeding Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder vastgesteld. De behandeling en beoordeling van aanvragen voor schadevergoeding of nadeelcompensatie in verband met de uitvoering van het project- en Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder vinden conform deze beleidsregel plaats.