



# Beschikking

**Rijkswaterstaat  
Zee en Delta**

Postbus 5014  
4330 KA Middelburg  
T (0118) 62 22 00  
F (0118) 62 29 99

**Contactpersoon**  
Mevr. E. Bijleveld  
Juridisch adviseur

T 06-20420496  
esther.bijleveld@rws.nl

**Datum**  
10 december 2013

---

Datum 10 december 2013  
Nummer Wtw12228/RWS-2013/60966  
Onderwerp Watervergunning voor het uitvoeren van grond-, dijk- en inrichtingswerkzaamheden voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst

---

## INHOUDSOPGAVE

1.	AANHEF	3
2.	BESLUIT	4
3.	VOORSCHRIFTEN	4
3.1	VOORSCHRIFTEN VOOR HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN WATERSTAATSWERK EN/OF EEN BIJBEHORENDE BESCHERMINGSZONE	4
3.1.1	STANDAARDVOORSCHRIFTEN	4
3.1.2	VOORSCHRIFTEN VAN ALGEMENE AARD	7
4.	AANVRAAG	9
4.1	ALGEMEEN	9
4.1.1	AANLEIDING	9
4.2	HANDELINGEN WAARVOOR VERGUNNING WORDT AANGEVRAAGD	10
4.2.1	BESCHRIJVING VAN HET OPPERVLAKTEWATERLICHAAM, WAARIN DE HANDELINGEN PLAATSVINDEN	11
5.	TOETSING VAN DE AANVRAAG AAN DE DOELSTELLINGEN VAN HET WATERBEHEER	14
5.1	BEOORDELING VOOR WAT BETREFT HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN RIJKSWATERSTAATSWERK EN/OF BIJBEHORENDE BESCHERMINGSZONE	14
5.1.1	REGELGEVING EN BELEID	14
5.1.2	OVERWEGINGEN T.A.V. DE VOORKOMING EN BEPERKING VAN OVERSTROMINGEN, WATEROVERLAST EN WATERSCHAARSTE (VEILIGHEID EN WATERKWANTITEIT)	15
5.1.3	OVERWEGINGEN T.A.V. DE BESCHERMING EN VERBETERING VAN DE CHEMISCHE EN ECOLOGISCHE KWALITEIT VAN WATERSYSTEMEN (WATERKWALITEIT)	17
5.1.4	OVERWEGINGEN T.A.V. DE MAATSCHAPPELIJKE FUNCTIEVERVULLING DOOR WATERSYSTEMEN	22
6.	PROCEDURE	24



6.1	ALGEMEEN	24	
6.2	VOORBEREIDING IN VERBAND MET SAMENLOOP VAN BEVOEGDHEDEN	25	<b>Datum</b>
6.3	MER-PROCEDURE	25	10 december 2013
7.	CONCLUSIE	26	<b>Nummer</b>
8.	ONDERTEKENING	26	Wtw12228/RWS-2013/60966
9.	MEDEDELINGEN	27	
	BIJLAGE 1 BEGRIPSBEPALINGEN	29	
	BIJLAGEN 2 T/M 6	30	



## 1. Aanhef

De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 10 mei 2013, een aanvraag ontvangen van Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde te Antwerpen (België), om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

De aanvraag betreft:

het gebruik maken van het waterstaatswerk Westerschelde in beheer bij het Rijk, en een primaire waterkering in beheer bij het waterschap en de daartoe behorende beschermingszones door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken, te behouden en te onderhouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen op de percelen kadastraal bekend gemeente Hulst, sectie X, nummers 2, 3, 13, 16, 177, 179, 181, 182, 184, 187, 189, 190, 191, 192, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 232, 233, 236 en 237 en sectie U, nummers 7, 13, 15, 16, 18 en 19 in de gemeente Hulst.

De aanvraag heeft betrekking op een samenstel van handelingen ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is. Conform artikel 6.17 Wtw wordt de aanvraag in behandeling genomen door de Minister van Infrastructuur en Milieu, die in dit geval het hoogste bevoegd gezag is. Het medebetrokken bestuursorgaan, Waterschap Scheldestromen, is in de gelegenheid gesteld advies te geven betreffende het ontwerp van de vergunning, voor zover deze betrekking heeft op de werkzaamheden die worden verricht in het beheersgebied van het Waterschap Scheldestromen.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer Wtw12228.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning;
- Projectbeschrijving;
- Ontwerp-Inrichtingsplan, versie september 2010;
- Ontwerp-Projectplan Hulst Hertogin Hedwigepolder, d.d. 18 juni 2013;
- Topografische kaart;
- Inplantingsplan;
- Dwarsprofielen;
- Liggingsplan;
- Situatietekening inrichtingsplan;
- Kaart van te dempen oppervlaktewaterlichamen;
- Technische Detailstudie Ontwerp Dijken (NL) d.d. 22 november 2007;
- Besluit-MER/plan-MER "Definitief MER\_Nederland\_revisie\_07" d.d. 19 juni 2013.

Gelet op het bepaalde in artikel 7.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is een milieu- effectrapport (MER) opgesteld. De paragrafen 6.2.4 tot en met 6.2.4.4.5, 7.2 tot en met 7.3.6 en 11.2 van het Besluit-MER/plan-MER maken integraal onderdeel uit van de beschikking.



## 2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht, de Keur van het Waterschap Scheldestromen en de hieronder vermelde overwegingen besluit de Minister van Infrastructuur en Milieu als volgt:

### Datum

10 december 2013

### Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

- I. De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.5, onder c van de Waterwet, aan Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde, statutair gevestigd te B-2830 Willebroek, Oostdijk 110 (België) kantoorhoudend Anna Bijns-gebouw, Lange Kievitstraat 111-113 bus 44, B-2018 te Antwerpen (België), verder genoemd 'de vergunninghouder', alsmede diens rechtverkrijgenden, te verlenen voor het gebruik maken van het waterstaatswerk 'de Westerschelde', het waterstaatswerk 'de primaire waterkering', onderdeel van dijkkring 32 (kaart 68 en 78, plaatselijk bekend als Sieperdadijk en Scheldedijk) en het waterstaatswerk 'de secundaire waterkering', plaatselijk bekend Zeedijk van de Prosperpolder of ringdijk Hedwigepolder(deels, kaart 78) en de daartoe behorende beschermingszones door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin uitvoeren van grond-, dijk- en inrichtingswerkzaamheden voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst.
- II. De volgende stukken deel uit te laten maken van de permanente vergunning: Projectbeschrijving, Ontwerp-Projectplan, Dwarsprofielen en Besluit-MER/plan-MER (gedeeltelijk).
- III. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

## 3. Voorschriften

### 3.1 Voorschriften voor het gebruik maken van een waterstaatswerk en/of een bijbehorende beschermingszone

#### 3.1.1 Standaardvoorschriften

##### *Voorschrift 1 Plaatsbepaling werken*

1. De werken mogen uitsluitend worden gemaakt, behouden en onderhouden ter plaatse, zoals is aangegeven op respectievelijk in, zowel de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en plannen, als de bij deze beschikking gevoegde tekeningen en plannen.
2. Wijzigingen in de, in het vorige lid, genoemde plannen en tekeningen moeten worden voorgelegd aan de water-, respectievelijk waterkeringbeheerder.

##### *Voorschrift 2 Plaatsbepaling voorwerpen/substanties*

1. Het storten, plaatsen, neerleggen en laten liggen van vaste substanties of voorwerpen moet worden uitgevoerd ter plaatse, zoals is aangegeven op



- respectievelijk in, zowel de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en plannen, als de bij deze beschikking gevoegde tekeningen en plannen.
2. Wijzigingen in de, in het vorige lid, genoemde plannen en tekeningen moeten worden voorgelegd aan de water-, respectievelijk waterkeringbeheerder.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

*Voorschrift 3  
Ongewoon voorval*

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk alle maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken of, indien mogelijk, ongedaan te maken ten aanzien van:
  - het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies;
  - de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam;
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval zo spoedig mogelijk na constatering aan de water- en waterkeringbeheerder.
3. De vergunninghouder verstrekt aan de water- en waterkeringbeheerder tevens, zo spoedig mogelijk, de gegevens met betrekking tot:
  - De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
  - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen van het voorval voor het waterstaatswerk te kunnen beoordelen;
  - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
4. Uiterlijk drie maanden na een ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan de water- en waterkeringbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

*Voorschrift 4  
Uitvoering werken*

1. De werken mogen uitsluitend worden uitgevoerd, zoals is aangegeven en omschreven in de bij de aanvraag aangeleverde en goedgekeurde plannen, nota's, rapportages, tekeningen, projectomschrijving, berekeningen en detailstudies. Een aantal plannen maken onderdeel uit van de voorliggende beschikking.
2. Werkzaamheden ter plaatse van het oostelijk en zuidoostelijk deel van het Land van Saeftinghe en de Gasdam mogen pas aanvangen na toestemming van de desbetreffende leidingbeheerders.
3. Het uitvoeren van de kreekaanleg in het Sieperdaschor mag pas aanvangen na toestemming van de desbetreffende leidingbeheerders.
4. Door of namens de waterbeheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de belangen, waarop deze beschikking toeziet. De vergunninghouder moet de gegeven aanwijzingen direct naleven.
5. De vergunninghouder zorgt ervoor, dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de water- c.q. waterkeringbeheerder, ongehinderd kan plaatsvinden.
6. Als beheerders van de waterstaatswerken dienen Rijkswaterstaat en het Waterschap, de waterstaatswerken te kunnen bereiken.
7. Rijkswaterstaat kan in het belang van het waterstaatswerk te allen tijde aanvullende eisen stellen.



8. Huishoudelijk afval en/of bouwafval in welke vorm dan ook mag niet op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het oppervlaktewaterlichaam worden achtergelaten.
9. Rijkseigendommen die gebruikt worden voor het werk mogen niet worden verontreinigd.
10. Na afloop van de werkzaamheden moet de vergunninghouder alle aanwezige werktuigen en materialen direct opruimen.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

*Voorschrift 5  
Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden*

1. Ten minste vijf werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden, waartoe deze beschikking strekt, moet de vergunninghouder van het voornemen daartoe, kennis geven aan de water- en waterkeringbeheerder.
2. Ingeval dat de werkzaamheden niet op het in het vorige lid bedoelde tijdstip kunnen beginnen, moet de vergunninghouder per direct wanneer dit bekend is, de waterbeheerder hiervan schriftelijk en mondeling in kennis stellen.
3. Alle krachtens deze beschikking te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken worden voortgezet.
4. Bij het gebruik maken van deze beschikking, mag geen belemmering of hinder worden veroorzaakt, aan het scheepvaartverkeer.
5. De waterdoorvoer ter plaatse moet te allen tijde ongehinderd kunnen plaatsvinden.
6. Uiterlijk twee werkdagen na voltooiing van het werk, waartoe deze beschikking strekt, moet de vergunninghouder hiervan schriftelijk melding doen aan de water- en waterkeringbeheerder.

*Voorschrift 6  
Technische voorschriften*

1. De vergunninghouder moet zorg dragen dat het werk onder alle omstandigheden stabiel en van een dusdanige constructie is, zodanig dat het te allen tijde op zijn oorspronkelijke positie wordt gehouden.
2. De vergunninghouder dient, in verband met de mogelijke aanwezigheid van kabels en/of leidingen, op de locatie een KLIC-melding te doen bij het Kadaster.
3. De primaire waterkering moet worden aangelegd volgens het ontwerp uit de "Technische Detailstudie Ontwerp Dijken (NL) d.d. 22 november 2007". Wijzigingen in het ontwerp dienen ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de waterkeringbeheerder.
4. Met de werken dan wel werkzaamheden aan de huidige primaire waterkering mag pas worden begonnen, nadat de nieuwe primaire waterkering is aangelegd, getoetst en goedgekeurd door de waterkeringbeheerder.
5. Nader uitgewerkte besteks- en uitvoeringstekeningen dienen minimaal zes weken voor uitvoering van de werkzaamheden ter goedkeuring aan de waterkeringbeheerder te worden voorgelegd.
6. Hierbij kunnen door de waterkeringbeheerder nadere voorschriften worden gesteld.
7. De voorgenomen werkzaamheden mogen pas worden aangevangen na schriftelijke goedkeuring van de waterkeringbeheerder, van de desbetreffende tekeningen.



8. Vergunninghouder dient er voor te zorgen dat de ontwatering/afwatering en waterhuishouding van het achterliggende gebied (Prosperpolder) tijdens en na de uitvoering van de werkzaamheden gewaarborgd blijft.
9. De inrichtingswerkzaamheden dienen te voldoen aan de Keur watersystemen Waterschap Scheldestromen 2012 en de Keur Wegen Waterschap Scheldestromen 2011.
10. Werkzaamheden aan de primaire waterkering dienen te worden uitgevoerd buiten het stormseizoen.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

*Voorschrift 7  
Monitoring en T0-metingen*

1. Monitoring van het projectgebied dient uitgevoerd te worden conform een door de vergunninghouder op te stellen en door de waterbeheerder goed te keuren monitoringsprogramma.
2. Jaarlijks moet een 13-uurs debietmeting uitgevoerd worden in de vaargeul in lengte- en dwarsrichting van de (te realiseren) geulaanzetten.
3. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen T0-metingen te worden uitgevoerd.
4. De uitkomsten van de diverse T0-metingen moeten, uiterlijk tien werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden, schriftelijk worden gerapporteerd aan de waterbeheerder.
5. De resultaten van de 13-uurs debietmeting moeten jaarlijks gerapporteerd worden.
6. De in lid 4 en 5 bedoelde rapportage bevat minimaal de volgende gegevens:
  - Onderzochte parameters;
  - Meetfrequentie;
  - Meetperiode;
  - Gehanteerde apparatuur;
  - Kaarten dan wel tekeningen met locaties meetpunten;
  - Resultaten metingen;
  - Onderzoekgegevens (analysemethode en - resultaten) laboratorium indien van toepassing;
  - Bundeling resultaten metingen voorgaande periode;
  - Conclusies.
7. Het opgestelde monitoringsprogramma, zoals bedoeld in het eerste lid, dient voor aanvang van de werkzaamheden, ter goedkeuring te worden overgelegd aan de waterbeheerder.
8. Met de werkzaamheden mag pas worden aangevangen nadat de in het derde lid bedoelde metingen beoordeeld en goedgekeurd zijn door de waterbeheerder.

### **3.1.2 Voorschriften van algemene aard**

*Voorschrift 8  
Aanwezigheid van de vergunning*

Tijdens de werkzaamheden op de locatie moet voortdurend een kopie van deze beschikking aanwezig zijn.



### *Voorschrift 9 Beheer en onderhoud*

De op grond van deze beschikking aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren. De vergunninghouder onderhoudt deze werken tot er nadere schriftelijke afspraken zijn gemaakt over een onderhoudsoverdracht aan het Waterschap.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

### *Voorschrift 10 Contactpersoon*

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij of krachtens deze beschikking bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze beschikking inwerking is getreden de waterbeheerder mee, wat de contactgegevens zijn (naam, adres telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen 14 dagen, nadat een andere persoon is aangewezen, schriftelijk worden gemeld.

### *Voorschrift 11 As-buittekeningen*

1. De vergunninghouder moet, binnen twee maanden na voltooiën van de werken, in tweevoud as-built gegevens (CAD-bestanden en -tekeningen en geoinformatie) inzenden aan de in de begripsbepaling genoemde medewerker Waterkeringen en de waterkeringbeheerder.
2. De in het vorige lid bedoelde gegevens dienen te voldoen aan de data eisen zoals opgenomen in de Nederlandse CAD Standaard (NLCS) dan wel aangeleverd worden volgens het standaard Digitaal Topografisch Bestand (DTB).
3. In aanvulling op de NLCS heeft Rijkswaterstaat een handleiding opgesteld, met betrekking tot wat er in een AutoCad-bestand moet staan. Bij het leveren van de in het eerste lid genoemde gegevens, dient tevens aan deze handleiding 'Aanvullende eisen tekenwerk Rijkswaterstaat' te worden voldaan.

### *Voorschrift 12 Scheepvaartbelang*

1. Bij het gebruik maken van deze beschikking mag geen belemmering of hinder worden veroorzaakt aan het scheepvaartverkeer.
2. Door of namens de waterbeheerder kunnen aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van het scheepvaartbelang.
3. De vergunninghouder zorgt ervoor, dat de gegeven aanwijzingen terstond worden nageleefd.

### *Voorschrift 13 Calamiteiten*

1. Van calamiteiten en gebreken en andere onvolkomenheden moet onmiddellijk mededeling worden gedaan aan de waterbeheerder.





2. In de hiervoor bedoelde gevallen dient de vergunninghouder alle maatregelen te treffen, die zowel in het belang van een vlotte en veilige verkeersafwikkeling als in het belang van de instandhouding van het betrokken waterstaatswerk noodzakelijk is.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

## **4. Aanvraag**

### **4.1 Algemeen**

#### **4.1.1 Aanleiding**

Het Schelde-estuarium is het enige estuarium in zuidwest Nederland dat nog redelijk intact is; een natuurlijke overgangszone van rivier- naar zeewater, dat onder invloed van het getij voortdurend verandert. De kwaliteit van de natuur in het Westerscheldegebied is echter aangetast, door menselijk ingrijpen.

In de Scheldeverdragen zijn de afspraken tussen Nederland en Vlaanderen vastgelegd over onder andere de toegankelijkheid, veiligheid en natuurlijkheid van de Westerschelde. De realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder is vastgelegd in een van de Scheldeverdragen tussen Vlaanderen en Nederland. Het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaams Gewest betreffende de uitvoering van de "Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium" is op 1 oktober 2008 in werking getreden.

In het Verdrag betreffende de uitvoering van de "Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium" is vastgelegd dat minimaal 600 hectare estuariene natuur aan Nederlandse zijde zal worden gerealiseerd. Het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder en het noordelijk gedeelte van de Prosperpolder is specifiek in dit Verdrag benoemd als project om een deel van deze natuur te realiseren. Het gehele gebied ligt op de grens tussen de provincies Oost-Vlaanderen (België) en Zeeland (Nederland), aangrenzend aan het Verdronken Land van Saeftinghe en heeft een omvang van in totaal 465 ha, waarvan 295 ha in de Hertogin Hedwigepolder. Ten behoeve van de ontwikkeling van het intergetijdengebied dienen langs beide zijden van de grens wettelijke procedures te worden uitgevoerd. In Vlaanderen zijn de procedures (Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan en beschikkingen) voor het ontwikkelen van het intergetijdengebied op Vlaams grondgebied al doorlopen en is de realisatie van het project in de Prosperpolder grotendeels uitgevoerd.

Na de uitvoering van het gehele project zal een aaneengesloten intergetijdengebied ontstaan, met als doel een zo groot mogelijk, duurzaam slikken- en schorregebied met een maximale kans op ontwikkeling van een dynamische sedimentatie/erosie-situatie door middel van een éénmalige ingreep waarna het systeem de vrijheid krijgt zichzelf te ontwikkelen binnen een aantal randvoorwaarden.

In het Besluit-MER/plan-MER "Definitief MER\_Nederland\_revisie\_07" d.d. 19 juni 2013, is het MMA voor Nederland beschreven en zijn de benodigde ingrepen voor zowel Nederland, als Vlaanderen geformuleerd. Daarnaast benoemt de Besluit-MER/plan-MER enkele mitigerende maatregelen die direct samenhangen met het MMA. Tot slot worden bovenop de maatregelen, die rechtstreeks samenhangen



met het MMA, nog enige aanvullende mitigerende maatregelen in het kader van onderhavig project, tot uitvoering gebracht.

Voor de realisatie van de estuariene natuur wordt de huidige primaire waterkering (Scheldedijk) ten noorden van de Hertogin Hedwigepolder landinwaarts verplaatst. Voor dit project is een Ontwerp-Projectplan Hulst Hertogin Hedwigepolder opgesteld. In het Ontwerp-Projectplan staat welke werkzaamheden en activiteiten voor de realisatie van estuariene natuur verricht gaan worden.

Om dit intergetijdengebied planologisch mogelijk te maken, is een Rijksinpassingsplan (art. 3.28 Wro) voorbereid. De besluitvorming over de ontpoldering van de Hedwigepolder vindt plaats op basis van een Rijkscoördinatieregeling (art. 3.35 Wro); het Rijksinpassingsplan wordt tegelijk met de andere benodigde besluiten in procedure gebracht.

Met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft het Rijk de mogelijkheid om een Rijksinpassingsplan vast te stellen, dat de status heeft van een bestemmingsplan. De Staatssecretaris van Economische Zaken treedt in dit betreffende project op als coördinerend orgaan en bevoegd gezag, dit gezamenlijk met de Minister van Infrastructuur en Milieu, in het kader van het Rijksinpassingsplan. De Provincie Zeeland treedt op als initiatiefnemer en neemt de inhoudelijke voorbereiding van het Rijksinpassingsplan en de uitvoeringsbesluiten met de daarbij behorende m.e.r.-procedure op zich. Naast het Rijksinpassingsplan is dus een aantal uitvoeringsbesluiten benodigd, waarvan de voorliggende watervergunning er één is.

#### **4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd**

De aanvraag voor de vergunning heeft betrekking op het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De vergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van grond-, dijk- en inrichtingswerkzaamheden voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst.

De werkzaamheden bestaan uit:

- Het aanleggen en inrichten van een nieuwe primaire waterkering inclusief dienstwegen en fietspaden;
- Het volledig afgraven van de Scheldedijk tot polderniveau;
- Het volledig afgraven van de Sieperdadijk tot polderniveau, overgaand tot schorniveau bij het te behouden Sieperdaschor;
- Het gedeeltelijk afgraven van het Scheldeschor;
- Het realiseren van een flauwe helling tussen het afgegraven Scheldeschor en het te behouden schor Ouden Doel;
- Het realiseren van geul- en kreekaanzetten door middel van het ontgraven van grond en het dempen van bestaande sloten/wateren;
- Het verwijderen van bestaande verharde oppervlakten en aanleggen van tijdelijke werkwegen en permanente dienstwegen;
- Het ontwikkelen c.q. inrichten van nieuwe natuur, door middel van het verwijderen en aanbrengen van beplanting;
- Het slopen van een waterstaatswerk in de Scheldedijk.

**Datum**

10 december 2013

**Numer**

Wtw12228/RWS-2013/60966



#### 4.2.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam, waarin de handelingen plaatsvinden

##### *Westerschelde*

Het waterlichaam Westerschelde behoort tot het watertype estuarium met matig getijverschil en wordt aangemerkt als een sterk veranderd waterlichaam. De Westerschelde is een waterstaatswerk in beheer bij Rijkswaterstaat, dat bestaat uit een meergeulenstelsel, met hoofd- en nevengeulen, slikken, schorren, ondiepwatergebieden en platen. De Westerschelde heeft een scheepvaart- en rivierfunctie en is onderdeel van de hoofdtransportas Antwerpen-Noordzee vice versa. Tevens kent de Westerschelde nog verschillende andere functies en activiteiten zoals natuur, visserij, recreatie, delfstoffen- en zandwinning. De primaire waterkering ter plaatse van de werken is in beheer bij het Waterschap Scheldestromen.

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewaterlichaam. De functies zijn nader uitgewerkt in paragraaf 1.5 van het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015 (BPRW).

Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan, wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur, schelpdierwater en zwemwater gelden echter, aanvullend op de basiskwaliteit, wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden, die voortvloeien uit Europese verplichtingen.

Het BPRW en het Programma Rijkswateren 2010-2015, uitgewerkt in vier watersystemen, is gebaseerd op veel data en studies die in de afgelopen jaren zijn uitgevoerd. Achtergrondinformatie hierover is te vinden in de brondocumenten (Bijlage Programma Rijkswateren 2010-2015). Voor ieder waterlichaam, bijvoorbeeld een rivier, kanaal of meer, is een brondocument opgesteld. Daarin staan vermeld: de statustoekenning, de beoordeling van de huidige situatie, de maatregelen, eventuele fasering in de uitvoering, de doelstellingen voor water en natuur en de monitoring.

In het brondocument waterlichaam Westerschelde zijn naast ecologie, functies toegekend die in het teken staan van het maatschappelijk gebruik ervan, zoals scheepvaart, afvoer van water en recreatie.

Binnen het waterlichaam Westerschelde zijn de navolgende beschermde gebieden aangewezen:

- *Vis en Schelpdierwater*  
De Westerschelde heeft als functie schelpdierwater. Door Nederland zijn grenswaarden vastgesteld voor de vereiste te meten parameters conform de Richtlijn 2006/113/EG van de EU. In het brondocument wordt geconcludeerd dat de Westerschelde voldoet aan de criteria die gelden voor de schelpdierwaterkwaliteit.
- *Zwemwater*  
Binnen het waterlichaam van de Westerschelde liggen de volgende 7 officiële zwemwaterlocaties:

##### **Datum**

10 december 2013

##### **Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966



- Baarland Badstrand (Gemeente Borsele)
- Bath Badstrand (Gemeente Reimerswaal)
- Borssele Badstrand (Gemeente Borsele)
- Braakmanhaven Buitenzijde (Gemeente Terneuzen)
- Breskens Badstrand (Gemeente Oostburg)
- Perkpolder Badstrand (Gemeente Hulst)
- Ritthem Fort Rammekens Badstrand (Gemeente Vlissingen)

In het brondocument wordt geconcludeerd dat de Westerschelde voldoet aan de criteria, die gelden van het thans nog vigerende regime, voor de zwemwaterkwaliteit.

- *Natuurbeschermingswet 1998*

De Westerschelde is een belangrijk vogel- en habitatgebied. Het behoort tot één van de negentien RWS "voortouwgebieden" en tot één van de vijf zogenaamde "sense of urgency" gebieden. Dit zijn opgaven voor soorten en habitats, waarmee het zo slecht gaat, dat maatregelen niet tot de volgende planperiode kunnen worden uitgesteld. Begin 2007 is de Westerschelde en het Verdronken Land van Saefinghe in het (ontwerp)aanwijzingsbesluit als Natura 2000-gebied aangemerkt.

Rijkswaterstaat heeft bij haar inbreng in het opstellen van het aanwijzingsbesluit Natura 2000 een aantal uitgangspunten gehanteerd. Deze uitgangspunten zijn opgenomen in het BPRW. Het gaat onder andere om de volgende aspecten:

- Natuurlijke dynamiek vormt het uitgangspunt bij de uitwerking van doelen;
- Basisfuncties van het hoofdwatersysteem staan niet ter discussie;
- Bestaand gebruik moet zoveel mogelijk ongewijzigd doorgang vinden, eventueel met mitigerende maatregelen;
- Aanvullende maatregelen (bovenop de maatregelen uit de Kaderrichtlijn Water (KRW)) mogen niet leiden tot extra lasten en moeten haalbaar zijn en financieel gedekt;
- Bij maatregelen voor Natura 2000 wordt prioriteit gegeven aan "sense of urgency" opgaven.

De "sense of urgency" opgave voor de Westerschelde is geadresseerd in de "Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium". De realisatie valt onder verantwoordelijkheid van het Ministerie van Economische Zaken en de Provincie Zeeland.

*Primaire waterkering*

De Hedwigepolder wordt momenteel omgeven door de Sieperdadijk en de Scheldedijk, beide primaire waterkeringen en de Ringdijk Hedwigepolder, een secundaire waterkering. Een primaire waterkering is een waterkering die beveiliging biedt tegen overstromingen, doordat deze behoort tot een dijkkring. De huidige primaire waterkering is in beheer bij Waterschap Scheldestromen.

De aanleg, versterking of verlegging van een primaire waterkering geschiedt overeenkomstig een door de beheerder vastgesteld projectplan op grond van art. 5.4, lid 1, van de Waterwet. Indien echter, zoals in deze situatie, toepassing wordt gegeven aan afdeling 3.5 Wro, is deze bepaling niet van toepassing (art. 5.4, lid 6). Het Ontwerp-Projectplan maakt onderdeel uit van het Rijksinpassingsplan en wordt daarmee in het kader van het Rijksinpassingsplan vastgesteld.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966



De nieuw aan te leggen primaire waterkering heeft een lengte van ca. 1,5 km (op het Nederlandse grondgebied) en zal worden aangelegd volgens het ontwerp uit de "Technische detailstudie Ontwerp dijken (NL) d.d. 22 november 2007".

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

De waterkering krijgt een teenhoogte van ca. NAP+1,8 m, een stormberm die oploopt van NAP+6,45 m naar NAP+6,95 m en een kruinhoogte van NAP+10,2 m. Het binnentalud krijgt een helling van 1:3, het buitentalud boven de berm (bovenbeloop) een helling van 1:4 en het buitentalud onder de berm (onderbeloop) een helling van 1:6. De bermbreedte wordt 7,5 m en de kruinbreedte 7 m.

De waterkering krijgt een kern van zand. Aan de binnenzijde wordt deze bekleed met 0,80 m klei en gras. Aan de buitenzijde wordt deze bekleed met 2,5 m klei, waarop boven NAP+2,70 m (Gemiddeld Hoog Water) een 25 cm zandige kleilaag met gras wordt aangebracht. Onder NAP+2,70 m wordt op de klei een steenbestorting aangebracht. Hiervoor wordt een steensortering van 10-60 kg gebruikt. De bestorting krijgt een dikte van 0,50 m en wordt doorgetrokken tot 5 m voorbij de teen.

*Gasdam*

De Leidingendam of Gasdam, met een lengte van ca. 3,5 km. is gelegen ten noorden van de Sieperdadijk en vormt de grens tussen het Sieperdaschor en het Verdrongen Land van Saeftinghe. In de dam ligt een groot aantal leidingen van verschillende leidingbeheerders, waaronder de Gasunie en Delta NV. De Gasdam, heeft overigens geen waterkerende constructie, maar kan op grond van zijn functie niet verwijderd worden en blijft derhalve ter plaatse. De aanleg van het nieuwe intergetijdengebied kan invloed hebben op de stabiliteit van de Gasdam, derhalve worden er mitigerende maatregelen genomen om de stabiliteit te garanderen.

*Hertogin Hedwigepolder*

De Prosperpolder & Hertogin Hedwigepolder zijn in de late Middeleeuwen enkele malen bedijkt geweest. Er vonden grootschalige stormvloedoverstromingen plaats in de jaren 1530 en 1570, met uiteindelijk het verdwijnen van het Land van Saeftinghe en 4 nederzettingen tot gevolg. Tussen de 17de en de 20ste eeuw werd het gebied opnieuw ingedijkt in verschillende fasen. Het zijn overigens twee verschillende polders, die in verschillende perioden zijn ingedijkt.

De Prosperpolder is de oudste van de beide polders en dateert van het jaar 1857, terwijl de inpoldering van de Hedwigepolder pas in het jaar 1907 werd voltooid. Het betreft dus heel recente inpolderingen, wat zich vertaalt in een grootschalige, planmatige en zeer rationele percelering, bestaande uit regelmatige blokken en percelen. De polderdijken en wegen zijn rechtlijnig en staan loodrecht op elkaar. Het gebied is zeer vlak en bevat weinig laagtes. Het is bijna uitsluitend in gebruik als akkerland, met uitzondering van enkele laagstamboomgaarden en huisweiden.

De gronden in de Hertogin Hedwigepolder zijn bijna geheel in eigendom van één particuliere eigenaar. Daarnaast heeft het Waterschap Scheldestromen grond in bezit. Het grootste gedeelte van de gronden is verpacht en wordt door de pachters gebruikt ten behoeve van met name landbouw (hakvrucht- en akkerbouwbedrijven). De dijken in het project- en studiegebied worden gebruikt voor recreatieve vormen als fietsen en wandelen. Naast wandelen en fietsen is het plangebied tevens in trek bij ruiters en vogelspotters. Op de polderwegen komt



weinig verkeer voor, voornamelijk bestemmings- en landbouwverkeer.

## **5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer**

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

### **5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of bijbehorende beschermingszone**

#### **5.1.1 Regelgeving en beleid**

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2009-2015. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van waterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015 (BPRW) vertaalt dit beleid door naar het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het BPRW 2010-2015 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het BPRW 2010-2015 gelden voor KRW-



waterlichamen.

### **5.1.2 Overwegingen t.a.v. de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwaliteit)**

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015 (BPRW) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het BPRW dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Voldoende water, niet te veel en niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

#### Standaardoverwegingen

##### *Westerschelde*

Het sleutelproces in de Westerschelde is de getijdenwerking vanuit zee tegenover de aanvoer van zoet water uit de rivier de Schelde. Door vermenging van het zeewater met het zoete water van de rivier ontstaat een gradiënt van zout water in het westelijk deel, via brak water, naar zoet water in België. Het getijverschil is voor Nederlandse begrippen groot: bij Vlissingen gemiddeld 3,85 meter en bij Bath gemiddeld 4,90 meter.

Daarnaast ontvangt het systeem water vanuit Noordzee, omliggende polders, neerslag, koelwater en RWZI's. Ook wordt het overtollige zoete water uit het Volkerak-Zoommeer momenteel via het Bathse Spuikanaal afgevoerd naar de Westerschelde. De Schelde en haar zijrivieren zijn regenrivieren en voeren hun water af op de Westerschelde. De hoeveelheid water die deze rivieren moeten afvoeren, wordt grotendeels bepaald door het neerslagoverschot en door het waterbeleid in de stroomgebieden. Daardoor varieert de afvoer van jaar tot jaar en van seizoen tot seizoen. Per saldo hebben alle ingrepen in het stroomgebied van de Schelde ertoe geleid dat minder zoet water wordt afgevoerd dan in een natuurlijke situatie.

Bij ontpoldering zal gezien het toekomstige gebruik (estuariene natuur) geen wateroverlast optreden in de polder. Het is bij het beoogde gebruik juist de bedoeling dat water vanuit de Schelde, onder invloed van het getij het plangebied binnentreedt.

De drainage c.q. ontwatering, zoals in de huidige situatie aanwezig, wordt stopgezet. Hierdoor zal de dynamiek van grond- en oppervlaktewater evolueren naar een (natuurlijk) evenwichtstoestand met het Scheldepeil. Evenwel kan, als gevolg van het feit dat Scheldewater in de beoogde situatie verder zuidwaarts oprukt, kwelstroming ontstaan richting de aangrenzende polders. Dit heeft enige effecten op de grond- en oppervlaktewaterhuishouding.

In het Besluit-MER/plan-MER "Definitief MER\_Nederland\_revisie\_07" d.d. 19 juni



2013 is geconcludeerd, dat dit geen wateroverlast in de aangrenzende polders tot gevolg heeft. Het vervangen van een onder vrij verval werkende uitwateringssluis in de Hedwigepolder, door een pompgemaal in de Prosperpolder, heeft als gevolg dat er zelfs meer controle kan worden uitgeoefend op de waterstanden in de aangrenzende polder(s).

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

Het waterpeil in deze polder(s) is door installatie van een pompgemaal ook minder/niet afhankelijk van het getij. Het lekdebiet dat onder de nieuwe primaire waterkering doorkomt, zal na ontpoldering mee variëren met het getij en zal aanleiding geven tot maximaal een verdubbeling van het volume water dat onder de dijk doorkomt bij hoogtij. Het lekdebiet blijft echter marginaal en wordt door de dijksloot afgevoerd.

Er is geen noemenswaardige wijziging van de huidige stroomsnelheden en stromingsrichting te verwachten in de Westerschelde. Ook de invloed van de aanwezigheid van een intergetijdengebied, op de hydrodynamica van de Scheldevaargeul is nihil (paragraaf 7.3.4.1.3.1.1 en 7.3.6 MER). Om voornoemde te kunnen monitoren, is in voorliggende watervergunning een voorschrift opgenomen betreffende monitoring en T0-metingen.

*Primaire waterkering en beschermingszone*

Een primaire waterkering is een waterkering die beveiliging biedt tegen overstromingen van de achterliggende polders, deze behoort tot een dijkkring. De Hedwigepolder wordt momenteel omgeven door de Sieperdadijk en de Scheldedijk, beide primaire waterkeringen en de Ringdijk Hedwigepolder, een secundaire waterkering. De huidige primaire en secundaire waterkeringen zijn in beheer bij Waterschap Scheldestromen.

De huidige secundaire waterkering wordt versterkt en op hoogte gebracht, zodat deze in de nieuwe situatie dienst gaat doen als primaire waterkering. De huidige primaire waterkering wordt (deels) verwijderd, nadat de achterliggende secundaire waterkering, bestemd is als primaire waterkering. De nieuw te realiseren primaire waterkering komt in beheer bij het Waterschap Scheldestromen.

*Hedwigepolder*

De getijdenwerking van het gebied kan worden verbeterd en geoptimaliseerd door het graven van een initieel geulenstelsel. Voor de ontwikkeling van natuur is het noodzakelijk, dat het gebied goed kan ontwateren en is het wenselijk dat ook lager gelegen delen achterin het gebied door middel van de aanleg van kreken worden bereikt. Het is tenslotte de ebstroom die bepalend is voor het ontstaan van het definitieve krek patroon en de ontwikkeling van een natuurlijke geomorfologie. Het is belangrijk dat het gehele gebied deze ontwikkeling kan doormaken.

Kreken kunnen beter te breed dan te smal worden aangelegd, om zo een grote diversiteit in hoogteligging te krijgen. Voor een dergelijk groot gebied als de Hedwigepolder, inclusief het Sieperdaschor, gaat het om toegangseulen van 130 meter breed ter hoogte van de bressen met taluds van 1 op 10 en een diepte van 2.20 meter – NAP, geleidelijk overgaand in kreken van 20 meter breed met taluds van 1 op 10 en geleidelijk oplopend tot 1 meter – NAP en eindigend in smallere schorkreken van 2 – 5 meter breed en geleidelijk oplopend tot 0.50 meter + NAP. Het doorstroomprofiel is op basis van bovengenoemde uitgangspunten ruim





voldoende en vooral de toegangseulen hebben de mogelijkheid zich morfologisch aan te passen.

In het ontwerp is de Sieperdadijk verwijderd en het Sieperdaschor verbonden met het geulenstelsel van de Hedwigepolder. Evenals achterin de Hedwigepolder kan het Sieperdaschor achterin beter ontwateren, waardoor de estuariene kwaliteit ter plaatse kan toenemen. De specie van de Sieperdadijk kan worden benut om de Gasdam zuidwaarts te versterken. Met deze inrichtingsmaatregelen ontstaat, als gevolg van de vergelijkbare ontwikkeling, een landschappelijke eenheid met Hedwige- en Prosperpolder en worden de natuurwaarden van het Sieperdaschor geoptimaliseerd.

Gelet op het doel van de werkzaamheden, te weten het uitvoeren van grond-, dijk- en inrichtingswerkzaamheden voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst, en door het opnemen van het voorschrift dat eerst de nieuwe primaire waterkering gerealiseerd moet worden voordat de werkzaamheden aan de huidige primaire waterkering mogen beginnen (voorschrift 6, sub 4), is het niet de verwachting dat de veiligheid in het geding is. Ook de bescherming tegen hoog water is gebaat met meer ruimte voor de Westerschelde, die door de betreffende werkzaamheden wordt gecreëerd. Gelet op het voorgaande, is geen invloed op de waterveiligheid en de waterkwantiteit te verwachten.

### **5.1.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)**

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunningen dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit bodemkwaliteit. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van de "Uitwerking biologie" van het toetsingskader voor individuele besluiten uit het BPRW 2009-2015 (bijlage B3.5).

#### Standaardoverwegingen

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid, zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-still-beginsel. Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis.

In 2000 is de KRW van kracht geworden. Het doel van de KRW is het garanderen van een duurzaam gebruik van de watersystemen. De essentie van de KRW is de stroomgebiedbenadering. Het plangebied valt in het waterlichaam "Westerschelde" onder het stroomgebied Schelde. In de KRW worden milieudoelstellingen voorgesteld voor onder andere oppervlaktewater. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen en dat wordt voldaan aan de gestelde normen voor de ecologische en chemische kwaliteit. Deze algemene doelstelling krijgt een nadere uitwerking in het "Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009". De doelstellingen vanuit de KRW worden gezien als resultaatverplichting.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966



Het eerste hoofduitgangspunt van het beleid "vermindering van de verontreiniging" houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

Met het voorgestelde beleid wordt ernaar gestreefd de doelstellingen die op grond van de KRW gelden voor alle waterlichamen te realiseren. De doelstellingen voor Rijkswateren zijn vastgelegd in het BPRW. Het bestaand beleid wordt op basis van de eisen uit de KRW aangevuld met het toetsingskader waterkwaliteit uit het BPRW. Het BPRW geeft een nadere invulling van de toetsing aan de doelstellingen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen. Dit aanvullende kader richt zich op de vraag of het realiseren van de milieukwaliteitseisen en het waarborgen van "geen achteruitgang" nog wel mogelijk is, indien de activiteit of ontwikkeling daadwerkelijk plaatsvindt. Nieuwe activiteiten zijn activiteiten, waarvoor na 22 december 2009 een vergunningaanvraag is ingediend en die niet zijn meegewogen bij de totstandkoming van het BPRW. Om te kunnen bezien of nieuwe activiteiten het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in de weg staan, dient daarom voor alle nieuwe activiteiten getoetst te worden aan het toetsingskader waterkwaliteit in het BPRW.

Artikel 4 van de KRW omvat de volgende doelstellingen voor de oppervlaktewateren:

- Achteruitgang van de toestand van alle oppervlaktewateren voorkomen;
- Tegen 2015 de goede toestand of het goede potentieel bereiken;
- De verontreiniging door prioritare stoffen (zie chemische toestand) geleidelijk verminderen en de emissies, lozingen en verliezen van prioritare gevaarlijke stoffen stopzetten of geleidelijk beëindigen;
- Tegen 2015 voldoen aan de normen en doelstellingen voor de beschermde gebieden.

Voor wat betreft de Westerschelde (ter hoogte van de Schaar van Ouden Doel) blijkt uit een analyse, het risico dat het betrokken waterlichaam deze milieudoelstellingen niet haalt, te bestaan. Vooral de stikstofbelasting zal een belangrijke negatieve rol blijven spelen. Bepalende parameters zijn hier: biologische kwaliteit, nutriëntenbelasting, zware metalen en prioritare stoffen.

*Chemie*

De chemische waterkwaliteit van het Westerschelde is getoetst met data van de locatie Schaar van Ouden Doel en Vlissingen Boei (SSVH).

In het brondocument wordt gesproken over

- Prioritaire stoffen: stoffen zoals vastgelegd in de Richtlijn Prioritaire Stoffen RICHTLIJN 2008/105/EG;
- Probleem stof: een stof is een probleemstof (hoeft geen prioritare stof te zijn), als een normoverschrijding is vastgesteld in het desbetreffende oppervlaktewaterlichaam en een reductieopgave kan worden opgesteld;
- Aandacht stoffen: stoffen waar wel een normoverschrijding is geconstateerd, maar waarbij (nog) niet goed kan worden getoetst en onzeker blijft, of er sprake is van een probleemstof of niet. In deze gevallen krijgt de betreffende stof het predicaat "aandachtstof".



#### Prioritaire stoffen voor het Waterlichaam Westerschelde:

Op het meetpunt Schaar van Ouden Doel vindt overschrijding van het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) plaats van de prioritaire stof cadmium. Na correctie met de hardheid van het water is cadmium geen knelpunt meer.

#### Datum

10 december 2013

#### Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

De prioritaire stoffen 4-tertiair-octylfenol, som benzo(g,h,i)peryleen en indeno(1,2,3-c,d)pyreen, vlamvertragers (PBDE's) en tributyltin (TBT; in water) zijn aangemerkt als aandachtstof, vanwege analytisch chemische beperkingen. Van TBT is bekend dat het een probleem is voor de ecologie van het water (zie Bijlage Programma Rijkswateren 2010-2015; tabel B9.32). Voor TBT is daarom een uitzondering gemaakt en is gebruik gemaakt van aanvullende gegevens in zwevend stof om de stof te kunnen toetsen. In de Westerschelde voldoet TBT niet aan de MTR voor zwevend stof.

#### Aandachtstoffen voor het Waterlichaam Westerschelde:

Koper voldoet niet aan het MTR. In Schaar van Ouden Doel is verder een overschrijding waargenomen van kobalt, thallium, vanadium en zink. In Vlissingen overschrijdt boor en uranium. Door het ontbreken van gegevens voor correctie van biobeschikbaarheid en achtergrondgehalte kan voor deze metalen geen correctie worden toegepast. Ook is van een aantal van deze metalen niet goed bekend wat de relevante emissies zijn. Hierdoor vallen de metalen nog in de categorie aandachtstoffen. In Schaar van Ouden Doel treedt een overschrijding op van het MTR voor individuele PCB's in zwevend stof.

De overige relevante stoffen 3-chloorpropeen, chlooretheen (vinylchloride), cis-heptachloorepoxide, coumafos, dichloorvos, dibutyltin, ethylazinfos, heptachloor, heptenofos, methylazinfos, mevinfos, triazofos, tetrabutyltin, trichloorfon en trifenyltin zijn eveneens als aandachtstof aangewezen vanwege analytisch chemische beperkingen.

#### Probleemstoffen voor het Waterlichaam Westerschelde:

Uitgaande van bovenstaande informatie blijkt dat van de prioritaire en overige relevante stoffen TBT en PCB's in zwevend stof aangemerkt worden als probleemstof voor het Waterlichaam Westerschelde.

Gezien de slechte waterkwaliteit in de Westerschelde kan gesteld worden dat de uitspoeling van milieuverontreinigende stoffen, als gevolg van het openstellen van de Hedwigepolder met de Westerschelde, geen significante verandering zal geven in de waterkwaliteit (paragraaf 7.3.4.2.1.1 en 7.3.6 MER).

Er wordt zelfs verwacht dat de kwaliteit van het zwevend materiaal in de Westerschelde in de toekomst zal verbeteren, naarmate het waterzuiverend vermogen van het intergetijdengebied optimaal werkt (paragraaf 7.2.4.1.1, 7.2.6, 7.3.4.2.1.2 en 7.3.6 MER).

Het belangrijkste knelpunt voor de ecologische kwaliteit van het waterlichaam Westerschelde is stikstof. De concentratie stikstof in het waterlichaam Westerschelde neemt gestaag af. De beperkte toename van stikstofconcentraties, die veroorzaakt wordt door de werkzaamheden voor de inrichting van het intergetijdengebied, zorgen niet voor een afname van het perspectief op het op termijn realiseren van de instandhoudingdoelstellingen, noch tot schadelijke deposities in de Speciale Beschermingszones (SBZ). De werkzaamheden voor de



inrichting van het intergetijdengebied hebben derhalve weinig tot geen invloed op de concentratie (paragraaf 7.4.2.9 MER). Voor fosfaat treden sterke fluctuaties op. Fosfaat is geen relevante parameter voor de Westerschelde.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

### *Ecologie*

De sterke dynamiek en het gebrek aan ruimte zorgen er in Westerschelde & Saeftinghe voor dat platen hoger komen te liggen, geulen dieper worden en het tussenliggende 'laagdynamische' deel in omvang en kwaliteit afneemt. Dit heeft negatieve consequenties voor de omvang en kwaliteit van "estuaria", "schorren en zilte graslanden (buitendijks)" en "zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)". Bovendien geldt voor de habitattypen "estuaria", en "schorren en zilte graslanden (buitendijks)" een uitbreiding van omvang en/of een verbetering van kwaliteit als doelstelling. Voor "zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)" geldt een uitbreidingsdoelstelling. Voor "slijkgrasvelden" geldt behoud. De maatregelen die hiervoor genomen worden, komen uit het Natuurherstel Westerschelde en Natuurcompensatieprogramma Westerschelde. Dit is gezamenlijk één van de drie poten van de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium, dat weer een uitwerking is van de Langetermijnvisie 2030 Schelde-estuarium. De Ontwikkelingsschets heeft als doel om het Schelde-estuarium veiliger, toegankelijker en natuurlijker te maken. Om invulling te geven aan de natuurdoelen (de Natura 2000-kernopgave voor 'estuaria' en schorren) is vastgelegd om in het Nederlandse deel 600 hectare nieuwe buitendijkse natuur (slikken en schorren) te realiseren en in het Belgische deel 1100 hectare. Met het realiseren van deze nieuwe natuur worden alle behoud-, uitbreidingen verbeterdoelstellingen voor buitendijkse habitattypen bereikt.

Voor het Natura 2000-beheerplan is vooral de waterkwaliteit in relatie tot specifieke natuurwaarden van belang. Het blijkt dat de algenleefgemeenschap (fytoplankton) en vissen onder invloed van een bovenstroomse verontreiniging (nog) niet voldoen aan de doelstellingen vanuit de Kaderrichtlijn Water. De macrofaunagemeenschap in de Westerschelde lijkt op orde (Brondocument Waterlichaam Westerschelde & Saeftinghe, partiële herziening 2012). De Westerschelde voldoet aan de criteria die gelden voor de schelpdierwaterkwaliteit en de zwemwaterkwaliteit.

De ontwikkeling van een kreekstelsel is zeer belangrijk voor het functioneren van slik- en schorgebieden. Bovendien vormen krekken een habitat voor bepaalde vissen en hun predatoren. De voorwaarde is dat bestaande afwateringsstructuren gedempt worden. De verschillen in bodemsamenstelling, de overspoelingsduur en het zoutgehalte hebben hun weerslag op planten en organismen, dit verhoogt de diversiteit aan planten- en diersoorten. Op basis van voorgaande, kan gesteld worden dat het graven van krekken en geulen een belangrijke ecologische meerwaarde heeft (paragraaf 7.4.1.5 en 7.6.3 MER).

### *Bodem*

De Westerschelde is een watersysteem dat wordt gekarakteriseerd door een hoge morfologische dynamiek, veroorzaakt door stroming en getijdenwerking onder invloed van de Noordzee. De sterke stroming vervoert grote hoeveelheden zand en slib. Daardoor treedt op sommige plaatsen verzanding op. Elders wordt de rivierbedding verder uitgeschuurd. Deze erosie- en sedimentatieprocessen zorgen voor de vorming van stroomgeulen, platen, slikken en schorren. Door de ophoging van slikken tot schorren ontstaan zeldzame landschappen met bijzondere natuurwaarden waaronder het brakwaterschor Saeftinghe.



Vanwege het inwerkingtreden van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) per 1 januari 2008, is door de gemeente Hulst, in samenwerking met de gemeenten Sluis en Terneuzen, een nieuwe bodemkwaliteitskaart opgesteld. De bodemkwaliteitskaart bestaat uit een ontgravingskaart (kwaliteit vrij te komen grond op een locatie) en een toepassingskaart (eisen voor de kwaliteit van toe te passen grond op een locatie).

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

De grond van de Hedwigepolder wordt op basis van de ontgravingskaart van de bovengrond ingedeeld in de kwaliteitsklasse "Industrie". In de ondergrond wordt de grond ingedeeld in kwaliteitsklasse "Achtergrondwaarde" (schone grond). De indeling van de Hedwigepolder in kwaliteitsklasse "Industrie" is gebaseerd op 5 waarnemingen (5 van de bovengrond en 5 van de ondergrond) in tegenstelling tot de 20 waarnemingen die worden vereist in de "Richtlijn bodemkwaliteitskaarten".

De redenering hierachter is door de gemeente Hulst gegeven en betreft het volgende: In de eerste bodemkwaliteitskaart "Buitengebied Zeeuwsch-Vlaanderen" is de Hertogin Hedwigepolder gezoneerd als standaard buitengebied. Volgens de oude normering waren deze gronden geclassificeerd als categorie-1 grond in verband met de gehalten aan bestrijdingsmiddelen. Ten aanzien van de Hedwigepolder is de ontstaansgeschiedenis opnieuw bekeken. De polder is samen met enkele polders aan de overzijde van de Westerschelde (o.a. de Bathpolder) later ingepolderd (het jaar 1907), dan andere polders rondom het plangebied. Deze polders zijn verdacht omdat juist in deze polders Scheldeslib is afgezet ten tijde van de industriële ontwikkeling van Antwerpen. Van de polders aan de noordzijde van de Westerschelde waren al meetresultaten bekend, van de Hedwigepolder nog niet. Door de gemeente Hulst is op basis hiervan een controle uitgevoerd. Er zijn 10 boringen geheel willekeurig in de Hedwigepolder geplaatst. In lijn met de situatie van de polders aan de noordzijde van de Westerschelde is de bovengrond verontreinigd met enkele (dezelfde) zware metalen. De diffuse aanwezigheid van zware metalen is voldoende aangetoond en is aanleiding geweest deze polder apart te behandelen in de grondstromenmatrix. De bovengrond valt hiermee in de klasse "Industrie" (vooral door de verhoogde gehalten aan zink). De ondergrond is schoon.

Uit paragraaf 7.3.4.2 van het Besluit-MER/plan-MER blijkt, dat de inrichting van een intergetijdengebied zal bijdragen aan een verbetering van de hydrodynamische processen, de zoutgradiënt en de zuurstofhuishouding. Door een groot oppervlak landbouwgebied om te zetten in intergetijdengebied, wordt lokaal een bron aan diffuse stikstofinput weggenomen. Het intergetijdengebied kan als buffergebied functioneren en een deel van de diffuse input ondervangen. Door de werking van een intergetijdengebied zal de zuurstofconcentratie doen toenemen, waardoor de pelagiale denitrificatie zal verminderen. Daarnaast draagt de realisatie van het intergetijdengebied wel bij aan bentische denitrificatie (stikstofverwijdering in het sediment). De bentische denitrificatie kan intenser doorgaan, dan de pelagiale en deze na verloop van tijd overtreffen. De realisering van intergetijdengebied draagt derhalve bij aan de doelstellingen van de KRW, zij zorgen voor een belangrijke bijdrage in de reductie van het risico, dat de doelstellingen niet zouden worden gehaald.

De voorgenomen activiteiten dragen tevens bij aan het herstel van de siliciumcyclus en nutriëntenhuishouding. In de toekomst zal dit een positieve impact hebben op de waterkwaliteit en het ecologisch functioneren van het



Schelde-estuarium (paragraaf 11.2 MER).

Gelet op de eerder uitgevoerde bodemonderzoeken is het niet aannemelijk dat de bodemkwaliteit (paragraaf 7.2.2.5 en 7.2.6 MER) een beletsel vormt voor het realiseren van het intergetijdengebied. Alleen indien grond uit de bovengrond buiten het plangebied afgevoerd wordt, gelden er mogelijk beperkingen ten aanzien van de toepasbaarheid. Aangezien de toepasbaarheid van grond in het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) wordt afgedekt, behoeven nadere voorschriften hieromtrent niet te worden opgenomen, in voorliggende beschikking.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

Gelet op het voorgaande, is geen invloed op de waterkwaliteit te verwachten.

#### **5.1.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen**

Het Nationaal Waterplan kent aan de rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW).

De Westerschelde is een druk bevaren internationale vaarweg. Voor het waterlichaam Westerschelde zijn gebruiksfuncties beschreven, die in het teken staan van het maatschappelijk gebruik ervan, zoals scheepvaart, afvoer van water en recreatie.

Voor de Westerschelde gelden de volgende functies:

- Natuur
- Zwemwater
- Schelpdierwater
- Koelwater
- Energie
- Scheepvaart
- Watersport en oeverrecreatie
- Beroeps- en sportvisserij
- Oppervlaktedelfstoffen
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap

De belangrijkste functie van dit waterstaatswerk is scheepvaart. Met betrekking tot de werkzaamheden zijn voorschriften opgenomen.

#### Standaardoverwegingen

De belangrijkste functies binnen de Westerschelde & Saeftinghe zijn de beroepsscheepvaart en natuur. Ook wordt het gebied gebruikt voor waterafvoer, koelwater, door de recreatievaart, als zwemwater, voor oeverrecreatie, sportvisserij, beroepsvisserij en winning van oppervlaktedelfstoffen.

De Westerschelde is één van de drukste vaarwegen van de wereld en wordt gebruikt door zeescheepvaart, binnenscheepvaart, veerdiensten, recreatievaart en dienst- en werkvaartuigen. De Westerschelde is een doorvaartroute naar de havens van Antwerpen, Gent, Vlissingen en Terneuzen. Recreatievaart is



aanwezig, maar in kleinere omvang dan in de andere Deltawateren en ondergeschikt aan de beroepsvaart. Langs de Westerschelde zijn 13 zwemwaterlocaties en ook enkele grote stranden langs het mondinggebied. Deze stranden worden door zandsuppleties, uitgevoerd om de basiskustlijn op zijn plek te houden, in stand gehouden. Meer stroomopwaarts zijn enkele kleine strandjes waarop de lokale bevolking recreëert. Langs het overige deel van de Westerschelde vindt voornamelijk oever- en dijkrecreatie plaats. Ook zijn er enkele grote verblijfsrecreatiecomplexen te vinden. Beroepsmatig en recreatief wordt visserij beoefend vanaf de oever, het strand en het water.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

Door middel van drie kanalen staat de Westerschelde in verbinding met de andere Deltawateren. Het traject Hansweert/Terneuzen is een belangrijke schakel in de noord-zuidroute voor de binnenscheepvaart. Langs de Westerschelde zijn verschillende ankerplaatsen, ook voor schepen met gevaarlijke stoffen. Ten behoeve van de scheepvaart, worden de vaargeul en de havens op diepte gehouden, door het baggeren van delen waar zand en slib zich ophoopt. Om de morfologische balans van het gebied niet te veel te verstoren en te voorkomen dat de slikken en platen "verdrinken", wordt deze schone baggerspecie vervolgens gestort in andere delen van het gebied. Langs het gebied gelegen industrie, gebruikt het water van de Westerschelde als koel- en proceswater. Daarnaast wordt er gezuiverd afvalwater geloosd, door de industrie in de Sloehaven in Vlissingen en Braakmanhaven in Terneuzen.

Uitgangspunt van het BPRW is, dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan, wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn. Zoals aangegeven in de paragrafen 5.1.2 en 5.1.3 van voorliggende beschikking heeft het gebruik maken van een waterstaatswerk en/of een bijbehorende beschermingszone geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van bovengenoemde gebruiksfuncties.

**MER**

De effecten van de voorgenomen activiteiten werden in het Besluit-MER/plan-MER "Definitief MER\_Nederland\_revisie\_07" d.d. 19 juni 2013 uitgebreid in beeld gebracht.

Het Ontwerp-Inrichtingsplan, versie september 2010 is de uitwerking van het in het Besluit-MER/plan-MER beschreven Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA) voor het projectgebied, inclusief de mitigerende maatregelen die betrekking hebben op dit gebied. Hieronder volgt een opsomming van de mitigerende maatregelen die voor deze vergunning relevant is:

**1. Waterkering en overige dijken**

- Het Scheldeschor wordt niet afgegraven ter hoogte van de monding van het Sieperdaschor.
- Tussen de overgang van het afgegraven Nederlandse Scheldeschor en het niet afgegraven Schor Ouden Doel wordt een flauwe helling gerealiseerd teneinde het niveauverschil van circa 2 meter te overbruggen.
- De Sieperdadijk wordt over de volledige lengte afgegraven tot polderniveau. Dit zal naar verwachting het gevolg hebben, dat rond de Gasdam het schor zal opslibben, zodat dit als een natuurlijke buffer kan fungeren ten aanzien van de Gasdam.



## 2. Gasdam

Om de stabiliteit van de Gasdam te garanderen moeten de volgende mitigerende maatregelen genomen worden:

- Versteving van de bestaande berm;
- Versteving van het talud van de Gasdam boven de berm;
- Versteving van de kop van de Gasdam en de geulaanzetten.

### **Datum**

10 december 2013

### **Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

### *Waterbeheersplan Waterschap*

Het waterbeheersplan van het Waterschap Scheldestromen sluit aan op Rijks- en provinciaal beleid. Ruimte voor water en een integrale benadering van de waterketen is uitgangspunt bij het opgestelde plan. Binnen het beheersgebied van het Waterschap Scheldestromen heeft de Hedwigepolder de functie "landbouw, toekomstige natuur". Deze functie betreft gebieden met de huidige functie landbouw met de toekomstige functie natuur. Voor deze gebieden zijn in het natuurbeleid specifieke natuurdoelstellingen geformuleerd, zodanig dat aan deze gebieden specifieke waterhuishoudkundige eisen worden gesteld bij functiewijziging. De begrenzing van deze gebieden is overeenkomstig vastgestelde begrenzingsplannen. De natuurfunctie wordt gerealiseerd als verwerving en/of inrichting plaatsvindt. Deze functie dient te voorkomen dat in de begrensde, maar nog niet verworven gebieden waterhuishoudkundige ingrepen plaatsvinden die limitatief zijn voor de natuurpotenties (zoals aangegeven op de natuurdoelenkaart) van de betreffende gebieden. Om ook de kunnen garanderen dat de gebieden grenzend aan de Hedwigepolder na de geplande werkzaamheden ten aanzien van de waterhuishouding op orde blijven is een voorschrift opgenomen.

Gelet op het voorgaande en door het opnemen van diverse voorschriften en het uitvoeren van mitigerende maatregelen, is verder geen nadelige beïnvloeding van de functies te verwachten.

## **6. Procedure**

### **6.1 Algemeen**

Het besluit op de aanvraag watervergunning wordt voorbereid met toepassing van de Rijkscoördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.35, 1<sup>e</sup> lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De openbare voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de procedurele bepalingen in de Wro zijn van toepassing. Gelet op de aard en de inhoud van de aanvraag evenals de betrokken belangen moet er rekening mee worden gehouden dat derden door de gevraagde beschikking in hun belang zouden kunnen worden getroffen.

Een zorgvuldige voorbereiding van de gevraagde beschikking brengt met zich mee dat deze derden in de gelegenheid worden gesteld om de stukken in te zien en hun zienswijze op dat gebied kenbaar te maken.

Het ontwerp van het besluit, evenals de daarbij behorende stukken zal gedurende een termijn van zes weken ter inzage worden gelegd, teneinde een ieder in de gelegenheid te stellen hun zienswijze op het ontwerp naar voren te brengen.





### Zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn 1.891 zienswijzen naar voren gebracht. Voor de beantwoording van deze zienswijzen wordt hier verwezen naar de Nota van Beantwoording Hertogin Hedwigepolder.

### Datum

10 december 2013

### Nummer

Wtw12228/RWS-2013/60966

## 6.2 Voorbereiding in verband met samenloop van bevoegdheden

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een samenstel van handelingen ten aanzien waarvan Waterschap Scheldestromen en de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd gezag zijn. Het mede betrokken bestuursorgaan is conform artikel 6.17, derde lid, van de Waterwet in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontwerp van de op de aanvraag te nemen beschikking.

Op 6 juni 2013 is er een advies ingebracht door Waterschap Scheldestromen. Het advies is meegenomen in onderliggende beschikking. Het advies luidt:

*In de vergunning dient opgenomen worden dat:*

- *De inrichtingswerkzaamheden dienen te voldoen aan de Keur watersysteem Waterschap Scheldestromen 2012 en de Keur Wegen waterschap Scheldestromen 2011.*
- *Nader uitgewerkte bestek- en uitvoeringstekeningen dienen minimaal zes weken voor uitvoering van de werkzaamheden ter goedkeuring aan het waterschap te worden voorgelegd. Hierbij kunnen door het waterschap nadere (uitvoerings)voorwaarden worden gesteld. De voorgenomen werkzaamheden mogen pas worden aangevangen na schriftelijke goedkeuring van betreffende tekeningen.*
- *De te maken werken worden door vergunninghouder onderhouden tot er nadere schriftelijke afspraken zijn gemaakt over een eventuele onderhoudsoverdracht aan het waterschap.*
- *Vergunninghouder dient er voor te zorgen dat de ontwatering/afwatering en waterhuishouding van het achterliggende gebied (Prosperpolder) tijdens en na de uitvoering van de werkzaamheden (conform de normen van het waterschap) gewaarborgd blijft.*

Het advies is opgenomen in voorschrift 6 Technische voorschriften, lid 5 tot en met 9 en voorschrift 9 Beheer en onderhoud.

## 6.3 MER-procedure

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland draagt zorg voor de gecoördineerde voorbereiding en behandeling van het Rijksinpassingsplan en de betrokken aanvragen tot vergunning. Het Besluit MER/plan MER zal parallel aan de rijkscoördinatiegeling meelopen.

In het Besluit-MER/plan-MER is het MMA voor Nederland beschreven en zijn de benodigde ingrepen voor zowel Nederland, als Vlaanderen geformuleerd. Daarnaast benoemt de Besluit-MER/plan-MER enige mitigerende maatregelen, welke direct samenhangen met het MMA. Tot slot worden bovenop de maatregelen, die rechtstreeks samenhangen met het MMA, nog enige aanvullende mitigerende maatregelen in het kader van onderhavig project, tot uitvoering gebracht.

Voor de realisatie van de estuariene natuur wordt de huidige primaire waterkering (Scheldedijk) ten noorden van de Hertogin Hedwigepolder landinwaarts verplaatst.



Voor dit project is een Ontwerp-Projectplan Hulst Hertogin Hedwigepolder opgesteld. In het Ontwerp-Projectplan staat welke werkzaamheden en activiteiten voor de realisatie van estuariene natuur verricht gaan worden.

**Datum**

10 december 2013

Het Besluit-MER/plan-MER is in oktober 2007 afgerond en het dijkverleggingsplan in december 2007. In november 2009 zijn beide rapportages aangepast om het voortschrijdend inzicht en de stand van zaken te verwerken. Het Besluit-MER/plan-MER is in mei 2013 nogmaals aangepast.

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

## 7. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de bovenstaande overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## 8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
Namens deze,  
Het afdelingshoofd Vergunningverlening RWS Zee en Delta,

mevrouw ir. M. Harte



## 9. Mededelingen

### Gecoördineerde procedure

Op grond van het besluit dat door de Minister van destijds het Ministerie Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu: Economische Zaken) in overeenstemming met de Minister van destijds het Ministerie Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (nu: Infrastructuur en Milieu) is genomen na overleg in de Ministerraad op 17 december 2004, wordt de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten ter uitvoering van het project tot realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder gecoördineerd (artikel 3.35 lid 1 onder 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)). De Staatssecretaris van Economische Zaken is formeel coördinerend orgaan. Daarbij is in het convenant tussen het Rijk en de provincie Zeeland afgesproken dat de provincie Zeeland de feitelijke voorbereiding ter hand neemt. De coördinatie heeft tot doel de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten voor het project af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatshebben. De coördinatie heeft tot gevolg dat de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere regels in artikel 3.35 lid 4 Wro van toepassing zijn.

De voorbereiding en bekendmaking van het onderhavige besluit wordt derhalve gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van de op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten die nodig zijn ten behoeve van de realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder (Rijksinpassingsplan en overige uitvoeringsbesluiten).

### Zienswijze

Met de kennisgeving van de ter inzage legging van het ontwerp van de besluiten, waaronder het onderhavige, is de formele procedure van start gaan. Van deze terinzagelegging is kennis gegeven in de Staatscourant van 14 augustus 2013, de plaatselijke kranten en de website van de provincie Zeeland

([http://provincie.zeeland.nl/milieu\\_natuur/westerschelde/hedwige/index](http://provincie.zeeland.nl/milieu_natuur/westerschelde/hedwige/index)). De ontwerpbesluiten hebben vervolgens gedurende zes weken terinzage gelegd, te weten vanaf 20 augustus 2013 tot en met 30 september 2013, ter kantore van:

- Provincie Zeeland, Facilitair servicepunt, Abdij 6, Middelburg;
- Gemeente Hulst, Grote Markt 21, Hulst;
- Waterschap Scheldestromen, Kennedylaan 1, Terneuzen;
- Waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, Middelburg;
- Rijkswaterstaat, Poelendaelesingel 18, Middelburg;
- Rijkswaterstaat Zee en Delta, district Zuid, Buitenhaven 2, Terneuzen;
- Ministerie van Economische Zaken, Servicecentrum, Bezuidenhoutseweg 73, Den Haag;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Perscentrum, Plesmanweg 1-6, Den Haag;
- Gemeente Beveren, Stationsstraat 2, Beveren (België).

Een ieder heeft hierop zienswijzen kunnen indienen, zowel mondeling, schriftelijk als via een digitaal reactieformulier op genoemde site. Op 10 september 2013 is een informatiebijeenkomst gehouden.

Tijdens de gecoördineerde zienswijzenprocedure zijn in totaal 2.014 zienswijzen met betrekking tot de ontwerpbesluiten naar voren gebracht, waarvan 1.891 op het ontwerpbesluit op grond van de Waterwet. In de Nota van Beantwoording Hertogin Hedwigepolder zijn de ingekomen zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie.

### **Datum**

10 december 2013

### **Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966



### Beroep

Onderhavig besluit ligt daags na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt – tezamen met het Rijksinpassingsplan en de overige uitvoeringsbesluiten – gedurende zes weken ter inzage op de bovengenoemde locaties. De stukken zijn ook te raadplegen op de website [www.zeeland.nl/verkort/hedwige](http://www.zeeland.nl/verkort/hedwige).

#### **Datum**

10 december 2013

#### **Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

Gedurende zes weken na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt (door het coördinerend orgaan) kan tegen het besluit beroep worden aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State door:

- Belanghebbenden die hun zienswijzen over het besluit tijdig kenbaar hebben gemaakt;
- Belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om tijdig een zienswijze in te dienen;
- Belanghebbenden die bezwaren hebben tegen de aanpassingen en wijzigingen die ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht.

Wij wijzen u erop dat het instellen van beroep niet de werking van het besluit schorst. Indien u beroep aantekent, kunt u tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening kunnen op de volgende wijze bij de Raad van State worden ingediend:

- Digitaal loket (alleen voor burgers): <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>;
- Schriftelijk: Postbus 20019, 2500 EA Den Haag;
- Fax: 070 - 365 13 80.

In het beroepschrift neemt u ten minste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en alle beroepsgronden. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. Zowel voor het indienen van beroep als voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening dienen griffierechten te worden betaald. De Afdeling beslist in eerste en enige instantie over de ingestelde beroepen. Actuele informatie kunt u vinden op de website van de Raad van State: [www.raadvanstate.nl](http://www.raadvanstate.nl).

De Crisis- en Herstelwet is van toepassing op dit project. Deze wet bevat een aantal bijzondere procedurele bepalingen voor de beroepsprocedure. Dit heeft onder andere tot gevolg dat:

- a. de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen;
- b. het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend, en
- c. deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Zij, die een beroep hebben ingesteld, worden verzocht een afschrift van het beroepschrift te zenden aan de Staatssecretaris van Economische Zaken, per adres: Provincie Zeeland, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.

### Nadeelcompensatie

Mocht er schade ten gevolge van dit besluit optreden dan bestaat de mogelijkheid om op grond van artikel 7:14 van de Waterwet een verzoek tot schadevergoeding in te dienen. Ten behoeve van dit project is daarvoor de Beleidsregel schadevergoeding Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder vastgesteld. De behandeling en beoordeling van aanvragen voor schadevergoeding of nadeelcompensatie in verband met de uitvoering van het project- en Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder vinden conform deze beleidsregel plaats.



## Bijlage 1 Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van de Minister van Infrastructuur en Milieu van heden, kenmerknummer Wtw12228.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. Aanvraag: De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 10 mei 2013 ontvangen door de Minister van Infrastructuur en Milieu en geregistreerd onder nummer Wtw12228;
2. BPRW 2010-2015: het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015, zoals dat op 22 december 2009 in werking is getreden (te downloaden van [www.rijkswaterstaat.nl](http://www.rijkswaterstaat.nl));
3. Kaderrichtlijn Water (KRW): richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
4. KRW-waterlichaam: volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
5. Vergunninghouder: diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
6. Waterbeheerder: het hoofd van het District Zuid van Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg;
7. Medewerker Waterkeringen: de medewerker Waterkeringen van de afdeling Samenwerking Landelijke Uitvoering van Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg;
8. Waterkeringbeheerder: het Waterschap Scheldestromen, Postbus 1000, 4330 ZW Middelburg;
9. Afdeling Handhaving: de afdeling Handhaving van Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg, tel. 0118-622000;
10. Werkzaamheden: het uitvoeren van grond-, dijk- en inrichtingswerkzaamheden voor het ontwikkelen van een intergetijdengebied in de Hertogin Hedwigepolder in de gemeente Hulst;
11. Werken: bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof;
12. Beschermingszone: in de legger aangegeven beheerszone grenzend aan een waterstaatswerk, waarin ter bescherming van dat werk voorschriften en beperkingen kunnen gelden;
13. Primaire waterkering: waterstaatswerken van nationaal belang, die veelal in beheer zijn bij waterschappen en in sommige gevallen bij het Rijk;
14. Stormseizoen: de periode van 1 oktober tot 1 april.



## **Bijlagen 2 t/m 6**

Tekeningen en plannen behorende bij de vergunning van de Minister van Infrastructuur en Milieu van heden, nr. Wtw12228.

**Datum**

10 december 2013

**Nummer**

Wtw12228/RWS-2013/60966