

## BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

**Aan:** Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde  
Lange Kievitstraat 111-113 bus 44  
B 2018 Antwerpen (B.)

**Kenmerk:** 13026967

**Afdeling:** RUDT

**Datum:** 17 december 2013

**Onderwerp:**

Ontgrondingenvergunning voor het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden ten behoeve van het ontwikkelen van estuariene natuur (intergetijdengebied) in de Hertogin Hedwigepolder.

### **Samenvatting besluit**

Beschikking verlenen ontgrondingenvergunning Hertogin Hedwigepolder, gemeente Hulst.

# BESCHIKKING

Datum: 17 december 2013

Nummer: 13026967

Onderwerp: Ontgrondingenwet; vergunning voor Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde, te Antwerpen (B.); aanvraag ontvangen op 07 mei 2013.

## GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

verlenen, gelet op de Ontgrondingenwet en de Ontgrondingenverordening Zeeland 2002, aan

**Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde  
Lange Kievitstraat 111-113 bus 44  
B 2018 Antwerpen (B.)**

en zijn rechtsopvolger(s), verder te noemen 'vergunninghouder',

**VERGUNNING** voor het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden op de percelen, kadastraal bekend gemeente Hulst, sectie X, nrs. 2, 3, 13, 16, 177, 179, 181, 182, 184, 187, 189, 190, 191, 192, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 232, 233, 236, 237, sectie U, nrs. 7, 13, 15, 16, 18 en 19, gelegen in de Hertogin Hedwigepolder ten noorden van Prosperdorp.

Aan deze vergunning zijn de volgende **VOORSCHRIFTEN** verbonden:

---

### Artikel 1 (begripsomschrijving)

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. **De aanvraag**, de door aanvrager, Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde, te Antwerpen (B.) bij het college van gedeputeerde staten van Zeeland ingediende aanvraag d.d. 07 mei 2013, kenmerk 212x01067-JvT, ontvangen op 7 mei 2013, voor een ontgrondingenvergunning ingevolge de Ontgrondingenwet.
2. **het terrein**, de betreffende percelen sectie X, nrs. 2, 3, 13, 16, 177, 179, 181, 182, 184, 187, 189, 190, 191, 192, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 232, 233, 236, 237, sectie U, nrs. 7, 13, 15, 16, 18 en 19, kadastraal bekend gemeente Hulst,
3. **de SCEZ**, de Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland, postbus 49, 4330 AA Middelburg, tel. 0118-670870.
4. **AMK**, Archeologische Monumentenkaart.
5. **IKAW**, Indicatieve Kaart Archeologische Waarden.
6. **Het bevoegd gezag**, Gedeputeerde Staten van Zeeland, Abdij 6, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

### Artikel 2 (omschrijving ontgroning)

Het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden ten behoeve van het ontwikkelen van estuariene natuur (intergetijdengebied) in de Hertogin Hedwigepolder, gelegen ten noorden van Prosperdorp. De werkzaamheden zijn omschreven en aangegeven in de aanvraag om vergunning en de daarbij gevoegde bijlagen, welke onderdeel uitmaken van deze vergunning.

### Artikel 3 (afmetingen van de ontgroning)

- 3.1 De maximale ontgrondingsdiepte in het terrein bedraagt N.A.P. - 2.20 meter.

- 3.2 De locatie en de afmetingen van de ontgrondingen zijn aangegeven in de aanvraag om vergunning en op de daarbij gevoegde bijlagen. Deze maken deel uit van deze vergunning. Eventuele gewenste wijzigingen aangaande de maatvoering van de ontgroning dienen van te voren schriftelijk ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden gezonden.

#### **Artikel 4 (uitvoering)**

- 4.1 De vergunninghouder is verplicht te gedogen, dat tijdens de geldigheidsduur van de vergunning de bevoegd toezichthouder zich toegang verschafft tot het terrein.
- 4.2 Alvorens tot de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt overgegaan, dienen de planologische belemmeringen te zijn weggenomen (rijksinpassingsplan)
- 4.3 Alvorens tot de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt overgegaan, dient een verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd conform NEN 5740. De uitkomsten van het verkennend bodemonderzoek worden ter kennisname aan het bevoegde gezag gezonden. Eventuele ernstige bodemverontreinigingen dienen conform de Wet bodembescherming te worden gesaneerd.
- 4.4 Alvorens tot uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt overgegaan dienen de uitkomsten van het in te stellen archeologisch onderzoek bekend te zijn. De uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden dient plaats te vinden met inachtneming van de uitkomsten en aanbevelingen uit het onderzoek. De uitkomsten van het onderzoek worden ter goedkeuring gezonden aan het bevoegde gezag.
- 4.5 Alvorens tot de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt overgegaan, dienen de te ontgronden percelen in eigendom te zijn verkregen en / of dienen betreffende eigenaren schriftelijk hun toestemming te hebben gegeven.
- 4.6 Alvorens met transporten van zand/grond op de openbare wegen aan te vangen, dient contact te worden opgenomen met de betrokken wegbeheerder(s). Ten aanzien van de wegen in beheer bij het Waterschap Scheldestromen dient contact te worden opgenomen met de afdeling Beheer en onderhoud waterkeringen en wegen.
- 4.7 Indien wegen in het beheer bij het Waterschap dienen te worden aangepast, is voorafgaand aan de werkzaamheden een ontheffing van de Keur wegen van het Waterschap Scheldestromen nodig.
- 4.8 Alvorens tot de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt overgegaan stemt de vergunninghouder met het Waterschap Scheldestromen af welke maatregelen nodig zijn met betrekking tot het watersysteem in binnendijks gebied.  
Om wateroverlast in binnendijks gebied te voorkomen dient bij het ontwikkelen van de bestektekeningen voor het binnendijks oppervlaktewatersysteem contact te worden opgenomen met het genoemde Waterschap.
- 4.9 Met betrekking tot transporten van zand/grond over de openbare weg dienen de voorwaarden van de wegbeheerder(s) ten aanzien van grondtransporten over de weg in het bestek te worden opgenomen.
- 4.10 Om eventuele overlast te beperken en schade aan gemeentelijk en particuliere eigendom te voorkomen dient de vergunninghouder voorafgaand aan de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden op adequate wijze te communiceren naar omwonenden in de directe omgeving van de ontgrondingswerkzaamheden en de daarmee samenhangende transportroutes, als ook met de gemeente Hulst. De start van de uitvoering dient minimaal 14 dagen voorafgaande aan de ontgrondingswerkzaamheden te worden gemeld bij de gemeente Hulst.

#### **Artikel 5 (duur van de vergunning)**

Deze vergunning is geldig voor een periode van 7 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning.

#### **Artikel 6 (melding aanvang en einde werkzaamheden)**

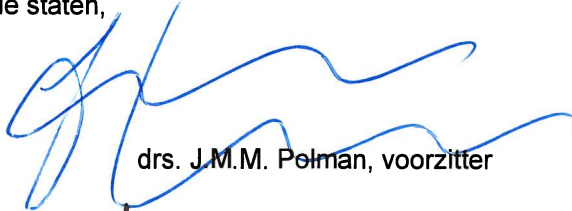
Uiterlijk 2 weken vóór de **aanvang** van de ontgrondingswerkzaamheden dient daarvan per e-mail melding te worden gedaan aan het bevoegde gezag. E-mail adres: [provincie@zeeland.nl](mailto:provincie@zeeland.nl)

Uiterlijk 2 weken na **beëindiging** van de ontgrondingswerkzaamheden dient daarvan op de hiervóór omschreven wijze melding te worden gedaan.


**Artikel 7 (rechtsopvolging/wijziging tenaamstelling)**

De vergunning is verleend aan de aanvrager en zijn rechtsopvolger(s). Ingeval van rechtsopvolging dient hiervan door de rechtsopvolger(s) binnen 1 maand kennis te worden gegeven aan het bevoegde gezag. Daarbij dient te worden aangegeven op wiens naam de vergunning dient te worden gesteld.

gedeputeerde staten,



drs. J.M.M. Polman, voorzitter



A.W. Smit, secretaris

## **MOTIVERING**

### **1. De aanvraag om vergunning**

- 1.1. De aanvraag is gedateerd en ontvangen op 07 mei 2013. De aanvraag is ingediend door Waterwegen en Zeekanaal NV, afdeling Zeeschelde, Lange Kievitstraat 111-113 bus 44, B 2018 Antwerpen (B.)
- 1.2. Op 24 juni 2013 is, in het kader van de aanvraag, een gewijzigde projectbeschrijving ontvangen. Voor de volledigheid is onder paragraaf 4.1 (omschrijving nieuwe dijk) toegevoegd dat voor de aanleg van de nieuwe dijk beperkte afgraving nodig is van ca. 68.500 m<sup>3</sup>.
- 1.3. De aanvraag is onderbouwd en omvat het verzoek tot het verlenen van een ontgrondingsvergunning voor het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden ten behoeve van het ontwikkelen van estuariene natuur (intergetijdengebied) in de Hertogin Hedwigepolder, gelegen ten noorden van Prosperdorp. Dit hangt samen met een Rijksinpassingsplan. Het project is onderdeel van de 600 hectare estuariene natuurherstel van de Westerschelde en betreft de uitvoering van de natuurherstelopdracht, gesteld in artikel 3, lid 3, van het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaams Gewest betreffende de uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium. De uit te voeren vergunningsplichtige ontgrondingswerkzaamheden vinden plaats in samenhang met de aanleg van een nieuw gedeelte primaire waterkering zoals is neergelegd in het Rijksinpassingsplan en betreffen onder andere: het gedeeltelijk afgraven van de Scheldedijk en de Sieperdadijk; afgraven van het Nederlandse Scheldeschor over een breedte gaande van de Scheldeschor-doorsteek naar de spuikom tot enkele tientallen meters ten noorden van de Belgisch-Nederlandse grens; realiseren van een flauwe helling tussen de overgang van het afgegraven Nederlandse Scheldeschor en het niet afgegraven Schor Oude Doel; afgraven van een geulaanzet bij de Scheldeschor-doorsteek ter hoogte van de spuikom; graven van geulaanzetten in de Hedwigepolder die rechtstreeks of indirect aftakken op de spuikomgeulaanzet; zowel vanuit de bestaande kreekopening van het Sieperdaschor als vanuit de te maken opening in de Scheldedijk worden middels het graven van kreekaanzetten de aanwezige kreekrelicten in de Sieperdaschor en Hedwigepolder met elkaar verbonden en de noodzakelijke ontgraving ten behoeve van de aanleg van de nieuwe primaire waterkering. De maximale diepte van de ontgrondingswerkzaamheden bedraagt N.A.P. - 2.20 meter. De totale oppervlakte van het plangebied Hertogin Hedwigepolder is 295 ha., de totale te ontgronden oppervlakte is ca. 233.000 m<sup>2</sup>, waarbij de geraamde hoeveelheid te ontgronden hoeveelheid grond/zand maximaal 1.828.698 m<sup>3</sup> zal bedragen.

#### *Hergebruik grond / zand:*

Het is in voorliggend project de bedoeling om de grondbalans zo sluitend mogelijk te houden, waarbij zoveel als mogelijk de ontgraven grond / zand wordt hergebruikt binnen het plangebied.

### **2. Procedurele aspecten**

#### **2.1. Gecoördineerde procedure**

Op grond van het besluit dat door de Minister van destijds het ministerie Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu: Economische Zaken) in overeenstemming met de Minister van destijds het ministerie Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (nu: Infrastructuur en Milieu) is genomen na overleg in de Ministerraad op 17 december 2004, wordt de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten ter uitvoering van het project realisering estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder gecoördineerd in samenhang met het betreffende Rijksinpassingsplan (artikel 3.35 lid 1 onder 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)). De Staatssecretaris van Economische Zaken is formeel het coördinerend orgaan. Daarbij is in het convenant tussen het Rijk en Provincie Zeeland afgesproken, dat de provincie Zeeland de feitelijke voorbereiding ter hand neemt. De coördinatie heeft tot doel de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten voor het project af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatshebben. De coördinatie heeft tot gevolg dat op deze besluiten de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere regels in artikel 3.35 lid 4 Wro van toepassing zijn.

De voorbereiding en bekendmaking van het Rijksinpassingsplan wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van de op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten die nodig zijn om de ontpoldering van de Hertogin Hedwigepolder te kunnen realiseren. Het betreft de volgende vergunningen en ontheffingen: Natuurbeschermingswetvergunningen, Ontheffing Flora- en faunawet, twee Ontgrondingsvergunningen, Watervergunning en het besluit tot Onttrek-

king van de wegen aan het openbaar verkeer. Naast deze vergunningen en ontheffingen, moeten er ook nog een aantal meldingen/ontheffingen worden gedaan in het kader van de concrete werkzaamheden (zoals ten aanzien van sloop, het Keur wegen en in het kader van het Besluit Bodemkwaliteit). Deze meldingen worden wel voorbereid, maar zullen pas kort voor de aanvang van de werkzaamheden worden ingediend.

De Crisis- en Herstelwet is van toepassing op dit project, dat is neergelegd in een inpassingsplan ex artikel 3.35 lid 1 Wro. In bijlage 1, onder 2.1 van de Crisis- en herstelwet wordt verwezen naar afdeling 3.5 van de Wro. Binnen deze afdeling is het inpassingsplan opgenomen.

Gedurende de periode van 20 augustus 2013 tot en met 30 september 2013 heeft het ontwerpbesluit in het kader van de ontgronding ten behoeve van het ontpolderen van de Hertogin Hedwigepolder voor een ieder ter inzage gelegen bij Ministerie van Economische Zaken te Den Haag; Ministerie van Infrastructuur en Milieu te Den Haag; Rijkswaterstaat Zee en Delta te Middelburg en Terneuzen; Provincie Zeeland te Middelburg; Gemeente Hulst te Hulst; Waterschap Scheldestromen te Terneuzen; Waterschap Scheldestromen te Middelburg en Gemeente Beveren te Beveren (België).

De ter inzage legging is op de gebruikelijke wijze aangekondigd in de Staatscourant van 14 augustus 2013, nummer 22840.

Op dinsdag 10 september 2013 van 16.00 uur tot 20.00 uur is tevens een inloopbijeenkomst in het gemeentehuis van Hulst (Grote Markt 21 in Hulst) georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst zijn de plannen en procedures toegelicht en zijn medewerkers van de verschillende betrokken overheden en bureaus aanwezig geweest om vragen te beantwoorden. Een ieder is tijdens deze inloopbijeenkomst de mogelijkheid geboden een zienswijze mondeling en/of schriftelijk te geven.

### **3. Ingediende reacties op de vergunningaanvraag**

3.1 Naar aanleiding van de toegezonden aanvraag zijn schriftelijke reacties ontvangen van de gemeente Hulst, het waterschap Scheldestromen en Rijkswaterstaat Zeeland.

3.2 De gemeente Hulst deelt bij brief van 18 juni 2013, kenmerk GVA/13/03493 het volgende mee: Op grond van de verstrekte gegevens bij de aanvraag stellen wij vast dat de realisatie van het getijdengebied niet past binnen het vigerende bestemmingsplan. Het gebied heeft hoofdzakelijk de bestemming "agrarijch met landschap- en natuurwaarden" en deels ook "waterstaat-waterkering". Na de ontgronding is voor het gebied de bestemming "Estuariene natuur, groen en water(kering)" voorzien. U heeft bij uw verzoek om advies aangegeven dat voor de ontpoldering en herinrichting van de Hedwigepolder een Rijksinpassingsplan zal worden gemaakt. Gezien dit gegeven zien wij in het kader van uw huidige verzoek thans af van een inhoudelijk reactie t.a.v. genoemde strijdigheid, maar verzoeken wij u om aan de ontgrondingsvergunning de voorwaarde te verbinden dat pas mag worden gestart met de ontgrondingswerkzaamheden als het Rijksinpassingsplan onherroepelijk is geworden.

Ten aanzien van archeologie geldt het gemeentelijk beleid. Hierin is aangegeven dat in het plangebied sprake is van terreinen met hoge archeologische verwachting en dat in algemene zin een gematigde verwachting geldt voor diverse lagen. In de aanvraag voor ontgronding wordt niet ingegaan op het aspect archeologie. Wij verzoeken u bij vergunningverlening een afweging te maken t.a.v. noodzakelijke archeologische aspecten bij de ontgronding en dat de noodzakelijk te nemen maatregelen als voorwaarde worden verbonden aan de ontgrondingsvergunning.

Ten aanzien van de zeevering gelden conform het huidige bestemmingsplan specifieke voorwaarden voor verlagen en/of afgraven van het dijklichaam. Naar verwachting zal het Rijksinpassingsplan hier aandacht aan besteden, maar ook hier geldt ons verzoek dat pas met het grondwerk mag worden gestart na onherroepelijk worden van eerder genoemd Rijksinpassingsplan.

Voorts wijzen wij u erop dat ten aanzien van het grondverzet in het plangebied regels gelden zoals vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit. Het binnendijks plangebied maakt onderdeel uit van het beheersgebied van de Bodemkwaliteitskaart (Bkk) Zeeuwsch-Vlaanderen en Bkk wegbermen Zeeland. Ten aanzien van kwaliteitsbepaling van vrijkomende grondstromen kan gebruik gemaakt worden van de kwaliteit zoals vastgelegd in deze Bkk's met bijbehorende bodembeheerplannen. Op basis van deze bkk's is een algemene kwaliteitsbepaling mogelijk, echter met de voorwaarde dat vooraf de (deel)locaties historisch worden getoetst op verdachte aspecten. Indien niet gekozen wordt voor de systematiek van deze Bkk's geldt het reguliere landelijk wettelijk kader van kwaliteitsbepaling, zoals vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit.

Ten slotte verzoeken wij u om in uw afweging bij vergunningverlening aandacht te hebben voor de vele transportbewegingen die het gevolg kunnen zijn van de afvoer van uitkomende grond uit het plangebied. In de aanvraag wordt hierover niets vermeld, maar wordt vervoer over zowel land als water als mogelijkheid genoemd. In geval van vervoer over land zal veelal gebruik worden gemaakt van groot materieel, hetgeen overlast kan veroorzaken. Daarnaast zijn dergelijke transporten ongewenst, omdat de lokale wegen niet zijn berekend op zware transporten. Graag worden wij tijdig geïnformeerd op welke wijze de overtollige grond uit het plangebied zal worden afgevoerd. Om eventuele overlast te beperken en schade aan gemeentelijk eigendom te voorkomen dient de aanvrager voorafgaand aan de uitvoering goed te communiceren naar zowel de directe omwonenden als ook de gemeente Hulst. De uitvoering dient hiertoe ruim van te voren te worden gemeld bij de gemeente Hulst.

Rijkswaterstaat Zeeland deelt op 21-06-2013 per e-mail mee:

Het advies vanuit Rijkswaterstaat is, dat er in de vergunning van de Provincie Zeeland, geen RWS-belangen mee hoeven te worden genomen, omdat RWS zelf ook een ontgrondingsvergunning verleent voor zover betreft het natte gedeelte van het projectgebied.

- 3.3 Het Waterschap Scheldestromen deelt bij brief van 20 juni 2013 met kenmerk 2013016162 het volgende mee:

*Aan- en afvoer werkverkeer*

De Hertogin Hedwigepolder is in het Nederlandse deel van de Prosperpolder bereikbaar over wegen die in het beheer zijn van het waterschap. De zorgdijk, Zeedijk van de Prosperpolder en Emmaweg worden genoemd als route voor werkverkeer. Voor vrachtverkeer zullen wegen deels aangepast worden. De wegen zijn zeer smal (circa 2.5 m tot 3,5 m). Elkaar passerend verkeer zal schade geven aan de weginfrastructuur. Voor aanpassing van de wegen is een ontheffing van de Keur wegen waterschap Scheldestromen nodig. Wij verzoeken u tijdig en voor de werkzaamheden ontheffing aan te vragen en contact op te nemen met het Waterschap Scheldestromen.

*Binnendijks oppervlaktewatersysteem*

Het binnendijks oppervlaktewatersysteem verandert met de ontpoldering van de Hertogin Hedwigepolder. Met dienst Landelijk Gebied is afgesproken dat in de bestekfase het oppervlaktewatersysteem met het waterschap wordt besproken om wateroverlast te voorkomen in binnendijks gebied. Verzocht wordt bij het ontwikkelen van de bestekstekeningen voor het binnendijks oppervlaktewatersysteem contact op te nemen met het Waterschap Scheldestromen.

#### **4. Ingediende zienswijzen naar aanleiding van de ontwerpvergunning**

- 4.1. Tijdens de gecoördineerde zienswijzeprocedure zijn in totaal 2.014 zienswijzen met betrekking tot de ontwerpbesluiten naar voren gebracht, waarvan 1898 zienswijzen betrekking hebben op onderhavig besluit. In de Nota van Beantwoording Hertogin Hedwigepolder zijn de ingekomen zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie. De ingediende zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven tot aanpassing van dit besluit.

#### **5. Planologische en archeologische aspecten**

- 5.1. Rijksbeleid:

De realisatie van estuariene natuur vloeit voort uit de Scheldeverdragen waarin afspraken tussen Nederland en Vlaanderen zijn vastgelegd over onder andere de toegankelijkheid, veiligheid en natuurlijkheid van de Westerschelde. Hiertoe is een Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium opgesteld waarin o.a. de ruimtelijke uitbreiding van het estuarium t.b.v. herstel van habitats en ecologische processen wordt aangegeven. Hierbij is het de bedoeling om aan Nederlandse zijde 600 hectare estuariene natuur te realiseren. Een van de beoogde locaties is de Hedwigepolder.

- 5.2. Provinciaal beleid/Omgevingsplan Zeeland:

In het Omgevingsplan Zeeland maakt het Hedwige-project onderdeel uit van het Natuurpakket Westerschelde als een lopend integraal gebiedsontwikkelingsproject. Na inrichting en realisatie zal dit gebied onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur.

- 5.3. Gemeentelijk ruimtelijk beleid:

Op 16 mei 2013 is het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Hulst vastgesteld. De te ontgronden percelen zijn in dit plan bestemd als "Agrarisch met waarden natuur- en landschapswaarden", "Verkeer", "Wonen", "Waterstaat-Waterkering", "Natuur", "Waterstaatswerken", "Beschermd dijck" en "Water-Deltawater". In sommige gevallen is er sprake van een dub-

belbestemming zoals "Waarde-Archeologie", "Leiding-Water", "Leiding-Ethyleen", "Leiding-Gas" en "Waarde-Natura 2000". Voor de exacte inhoud van de bestemmingen kan het bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Hulst geraadpleegd worden. Duidelijk is dat het bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Hulst geen mogelijkheden biedt voor de realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder en dat is wat de ontgronding grotendeels beoogt.

Om de planologische inpassing van het intergetijdengebied mogelijk te maken wordt een Rijks-inpassingsplan opgesteld.

#### 5.4. Natuur:

Een klein deel van de te ontgronden percelen maken in het Omgevingsplan Zeeland nu reeds onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en zijn begrensd als bestaande natuur. Het betreft (deels) de kadastrale percelen Hulst X 2, 16, 177, 187 en 195.

De Zeeuwse EHS bestaat uit bestaande natuurkerngebieden, nog te realiseren natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones. De begrenzing van deze gebieden is opgenomen in het Omgevingsplan Zeeland, het Natuurbeheerplan Zeeland en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Zoals aangegeven is een deel van de te ontgronden percelen in het Natuurbeheerplan Zeeland begrensd als bestaande natuur. De beoogde ontgronding zal in ieder geval bijdragen aan behoud, versterking en ontwikkeling van de ecologische kwaliteiten van het estuarium. De huidige natuurwaarden zullen deels teniet worden gedaan maar de toename van de oppervlakte EHS en de kwaliteitswinst voor de kwetsbare estuariene natuur wegen daar ruimschoots tegenop.

Voor wat betreft natuur past de beoogde ontgronding binnen het provinciaal ruimtelijk beleid.

Voor de uitvoering van de ontgronding zal een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet nodig zijn, evenals een ontheffing ingevolge de Flora- en faunawet. Voor beide is het ministerie van EZ het bevoegd gezag.

De planologische belemmeringen moeten weggenomen zijn voordat van de ontgrondingsvergunning gebruik mag worden gemaakt. Bepalend daarvoor is het van kracht worden van het betreffende Rijksinpassingsplan.

#### 5.5. Archeologie:

Op de AMK staat het te ontgronden terrein niet aangegeven als (deel van) een terrein van bekende archeologische waarde. Op de gemeentelijke beleidsadvieskaart archeologie van de gemeente Hulst staat de omgeving van het verdronken dorp Casuele aangegeven als terrein van archeologische waarde (inventarisatie SCEZ).

Volgens de IKAW heeft het te ontgronden terrein een lage en deels een zeer lage verwachtingswaarde. Dit wil zeggen dat er volgens deze kaart een lage of zeer lage kans is op het aantreffen van archeologische resten.

5.6. Volgens de gemeentelijke beleidsadvieskaart archeologie van de gemeente Hulst, welke actueel en gedetailleerder is dan de IKAW, heeft het te ontgronden terrein een grotendeels gematigde verwachtingswaarde en voor een kleiner deel ook een lage verwachtingswaarde. Dit wil zeggen dat er volgens deze kaart een grotendeels middelhoge kans is op het aantreffen van archeologische resten.

5.7. In het te ontgronden gebied zijn vier vondstmeldingen bekend. In de Hedwigepolder zelf betreffen het Archis-waarnemingen 408.256 en 408.674. Beide betreffen de mogelijke resten van het verdronken dorp Casuele. Ten noordoosten van de Hedwigepolder betreffen het twee vondstmeldingen op het schor in de aan te leggen geul J.1, te weten Archis-waarnemingen 236.143 en 434.428. Beide betreffen de resten van voormalige dijken uit de Late Middeleeuwen/Nieuwe Tijd. Buiten het plangebied ligt in de Schelde nog Archis-waarneming 36.844, de locatie van het verdwenen Fort Haaften.

5.8. Gezien de aanwezigheid van een terrein van archeologische waarde, de grotendeels gematigde verwachtingswaarde volgens de gemeentelijke beleidsadvieskaart archeologie van de gemeente Hulst en de aanwezigheid van vier vondstmeldingen in het te ontgronden gebied, wordt geadviseerd, voorafgaand aan de verlening van de vergunning, archeologisch vooronderzoek in het te ontgronden gebied te laten uitvoeren om de aanwezigheid van eventuele archeologische waarden vast te stellen. Aantasting van de archeologische waarden kan zowel bestaan uit directe aantasting, door de graafwerkzaamheden, als indirecte aantasting, door latere natuurlijke processen als erosie (geulinsnijding) en geulverlegging.

5.9. Het archeologisch vooronderzoek dient te beginnen in de vorm van een Bureauonderzoek met controleboringen. Voor deze vorm van vooronderzoek heeft de Provincie Zeeland aanvullende richtlijnen vastgesteld. De aanvullende richtlijnen zijn door ons aan de archeologische bedrijven in den lande toegezonden, zodat de bedrijven met hun archeologische kennis zelf voor onder-



havige locatie de van toepassing zijnde richtlijnen kunnen toepassen. Het volstaat om rechtstreeks met een of meer archeologische bedrijven contact op te nemen voor voornoemde onderzoeken. De bedrijven kunnen dan op basis van de van toepassing zijnde richtlijnen offerte uitbrengen voor het te onderzoeken gebied.

- 5.10. Afhankelijk van de resultaten van het Bureauonderzoek en de controleboringen dient vastgesteld te worden of nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is en zo ja, in welke vorm. De Regeling aanvullende richtlijnen voor archeologisch onderzoek in de provincie Zeeland is te vinden op de website van de Provincie Zeeland:

<http://www.zeeland.nl/digitaalarchief/ZEE0900964>

Sinds 5 augustus 2009 dient al het archeologisch (voor)onderzoek in Zeeland uitgevoerd te worden door een archeologisch bedrijf met opgravingsvergunning. U vindt een overzicht van archeologische bedrijven op [www.sikb.nl](http://www.sikb.nl) onder het kopje 'archeologie' en daar vindt u 'gecertificeerden en vergunninghouders archeologie'. Alle bedrijven uit tabel 2 met een landelijke opgravingsvergunning voor landbodems kunnen de bovengenoemde werkzaamheden uitvoeren.

## **6. Overwegingen bevoegd gezag**

- 6.1. Het uitvoeren van de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden in de Hertogin Hedwigepolder vindt plaats in het kader van het uitvoeren van natuurherstelmaatregelen, zoals vastgelegd in de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium en het Verdrag tussen Nederland en Vlaanderen betreffende de uitvoering van de Ontwikkelingsschets.
- 6.2. De in de vergunningsaanvraag omschreven ontgrondingswerkzaamheden vormen een essentieel onderdeel van de inrichting van de Hertogin Hedwigepolder met het oog op de ontwikkeling van een intergetijdengebied (estuariene natuur), waartoe door de Nederlandse en Vlaamse regering is besloten.
- 6.3. Deze vergunning regelt het ontgronden van de percelen genoemd in de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bijlagen. Voor de buitendijkse percelen genoemd in bijlage 7, is deze vergunning van toepassing tot aan de gemiddelde hoogwaterlijn van de Westerschelde. Voor de beoogde ontgrondingswerkzaamheden in de Westerschelde tot aan de gemiddelde hoogwaterlijn is, conform artikel 3 lid 1 van de Ontgrondingenwet, de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd om vergunning af te geven.
- 6.4. Voor dit project is de Rijkscoördinatie-regeling van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing, waarbij de minister van Economische Zaken aangewezen is als eerstverantwoordelijke voor de gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking van de in samenhang met het Rijksinpassingsplan te nemen uitvoeringsbesluiten, waaronder de vereiste vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet.
- 6.5. Ten aanzien van het verlenen van medewerking aan de gewenste coördinatie is een convenant gesloten tussen het toenmalige ministerie van LNV (nu ministerie EZ) en de provincie Zeeland.
- 6.6. Indien de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden van invloed zijn op beschermde soorten, planten en/of dieren, genoemd in de Flora- en faunawet en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten, is daarvoor een ontheffing van de minister van EZ nodig ex artikel 75 van genoemde wet. Niettemin dienen wij in het kader van de onderhavige procedure te beoordelen of op voorhand in redelijkheid moet worden ingezien, dat de Flora- en faunawet aan de uitvoerbaarheid van de ontgrondingswerkzaamheden in de weg staat. Op grond van de met betrekking tot het te ontgronden terrein dezerzijds beschikbare kennis komen wij tot de conclusie, dat een dergelijke belemmering niet te verwachten is.
- 6.7. Het terrein is gelegen in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe (Vogel- en Habitatrichtlijngebied). Gezien de aard en het doel van de ontgroning (ontwikkeling estuariene natuur) zijn wij van mening, dat uitvoering van de werkzaamheden niet in strijd is met de Natura 2000 doelstellingen van het genoemde gebied.
- 6.8. Gezien de aanwezigheid van de vondstmeldingen in de Hedwigepolder en op het schor buitendijks, de mogelijkheid dat door de ontgrondingswerkzaamheden de mogelijk aanwezige resten van het verdrinken dorp Casuele direct of indirect aangetast kunnen worden en het feit, dat er in de omgeving in het intakte Pleistocene dekzand diverse prehistorische vondsten zijn gedaan, achten wij – voordat tot uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt overgegaan - het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk. In de vergunning is een voorschrift terzake opgenomen.
- 6.9. In het plangebied zijn een aantal verdachte locaties aanwezig, waar een eventueel geval van ernstige bodemverontreiniging aanwezig kan zijn. Hierbij valt onder meer te denken aan de veelal agrarische bedrijven en de slootdammen. Om de verdachte locaties in beeld te brengen

is een voorschrift opgenomen. Eventuele ernstige bodemverontreinigingen dienen conform de Wet bodembescherming te worden gesaneerd.

- 6.10. De te ontgronden percelen zijn op het moment van opstellen van deze vergunning, deels in eigendom van vergunninghouder of een instantie die de grond ter beschikking stelt ten behoeve van het project. De ontgrondingen kunnen alleen plaatsvinden indien de grond in eigendom is verkregen en / of met schriftelijke toestemming van de eigenaren. In de vergunning is een voorschrift terzake opgenomen.
- 6.11. Naar aanleiding van de reacties van de gemeente Hulst is ten aanzien van de strijdigheid van de werkzaamheden ten opzichte van het bestemmingsplan een voorschrift opgenomen dat niet eerder met de werkzaamheden kunnen worden gestart dan nadat planologische belemmeringen zijn weggenomen. Bepalend daarvoor is het van kracht worden van het betreffende Rijksinpassingsplan (Wro).  
Ten aanzien van het archeologische aspect is een voorschrift opgenomen.  
Ten aanzien van het grondverzet waarvoor het besluit bodemkwaliteit van toepassing is, is een voorschrift opgenomen.  
Ten aanzien van het grondtransport over lokale wegen waarbij de gemeente vreest voor overlast en schade is een voorschrift opgenomen.
- 6.12. Naar aanleiding van de reacties van het Waterschap Scheldestromen is ten aanzien van de aanpassing van de wegen, waarvoor een ontheffing van de Keur wegen waterschap Scheldestromen nodig is, een voorschrift opgenomen.  
Ten aanzien van de reactie omtrent het binnendijs oppervlaktewatersysteem en het voorkomen van wateroverlast in binnendijs gebied is een voorschrift opgenomen.
- 6.13 De zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven om de vergunning ten opzichte van de ontwerpvergunning te wijzigen.

## **7. Conclusie**

De gevraagde vergunning kan, rekening houdende met alle relevante belangen, worden verleend; aan de vergunning worden voorschriften verbonden met het oog op de bescherming van bij de ontgroning betrokken belangen.

## Mededelingen

### Beroep

Onderhavig besluit ligt daags na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt – tezamen met het rijksinpassingsplan en de overige uitvoeringsbesluiten - gedurende zes weken ter inzage op de bovengenoemde locaties. De stukken zijn ook te raadplegen op de website [www.zeeland.nl/verkort/hedwige](http://www.zeeland.nl/verkort/hedwige).

Gedurende zes weken na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt (door het coördinerend orgaan) kan tegen het besluit beroep worden aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State door:

- Belanghebbenden die hun zienswijzen over het besluit tijdig kenbaar hebben gemaakt;
- Belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om tijdig een zienswijze in te dienen;
- Belanghebbenden die bezwaren hebben tegen de aanpassingen en wijzigingen die ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht.

Wij wijzen u erop dat het instellen van beroep niet de werking van het besluit schorst. Indien u beroep aantekent, kunt u tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening kunnen op de volgende wijze bij de Raad van State worden ingediend:

- Digitaal loket (alleen voor burgers): <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>;
- Schriftelijk: Postbus 20019, 2500 EA Den Haag;
- Fax: 070 - 365 13 80

In het beroepschrift neemt u ten minste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en alle beroepsgronden. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. Zowel voor het indienen van beroep als voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening dienen griffierechten te worden betaald. De Afdeling beslist in eerste en enige instantie over de ingestelde beroepen. Actuele informatie kunt u vinden op de website van de Raad van State [www.raadvanstate.nl](http://www.raadvanstate.nl).

De Crisis- en Herstelwet is van toepassing op dit project. Deze wet bevat een aantal bijzondere procedurele bepalingen voor de beroepsprocedure. Dit heeft onder andere tot gevolg dat:

- a. de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen;
- b. het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend, en
- c. deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Zij, die een beroep hebben ingesteld, worden verzocht een afschrift van het beroepschrift te zenden aan de Staatssecretaris van Economische Zaken, per adres Provincie Zeeland, Postbus 165, 4330 AD, Middelburg.

Ten behoeve van dit project is de Beleidsregel schadevergoeding Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder vastgesteld. De behandeling en beoordeling van aanvragen voor schadevergoeding of nadeelcompensatie in verband met de uitvoering van het project- en Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder vinden conform deze beleidsregel plaats.