

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Datum 26 januari 2026
Betreft Vaststellen Notitie Reikwijdte en Detailniveau Nieuwbouw
Kerncentrales

Besluit

Vaststellen Notitie Reikwijdte en Detailniveau Nieuwbouw Kerncentrales

Waarom nieuwe kerncentrales?

Het kabinet heeft als klimaatambitie om in 2050 klimaatneutraal te zijn. Op weg daar naartoe, moet Nederland in 2030 55% tot 60% minder CO₂ uitstoten. Om het doel voor 2050 te kunnen halen is verduurzaming van het energiesysteem nodig, door elektriciteit de belangrijkste energiedrager te maken.

In Nederland zijn er verschillende energiebronnen beschikbaar die kunnen bijdragen aan het behalen van de klimaatneutraliteit, omdat deze bronnen vrijwel CO₂-neutraal zijn bij de opwekking van elektriciteit. Dit zijn windenergie, zonne-energie, kernenergie en biomassa- en gascentrales waar CO₂ kan worden afgevangen. Kernenergie heeft hierbij als voordeel dat het niet weersafhankelijk is en een zeker mate van flexibiliteit kent maar ook volcontinu een bepaalde hoeveelheid elektriciteit kan produceren. Kernenergie is daarmee een aanvulling op wind en zon, die in de toekomst de meeste elektriciteit in Nederland zullen opwekken. De toevoeging van kernenergie aan het electriciteitssysteem draagt daarnaast ook bij aan stabielere elektriciteitsprijzen. Gezien de urgentie van het klimaatprobleem heeft Nederland niet de luxe om bepaalde CO₂-neutrale energiebronnen uit te sluiten. Elektrificatie is voor veel toepassingen de meest efficiënte verduurzamingsroute. Het kabinet zet erop in dat in 2050 de binnenlandse productie van elektriciteit de (dan veel grotere) directe elektriciteitsvraag in de verschillende eindgebruikerssectoren kan bedienen.

Het kabinet heeft er voor gekozen in te zetten op de voorbereiding van de nieuwbouw van twee grote kerncentrales. Het project heeft betrekking op twee kerncentrales op één locatie in Nederland met een bewezen ontwerp (generatie III+) die elk een vermogen kunnen leveren van meer dan 1.000 megawatt (MW).

De ambities van het kabinet om twee extra kerncentrales te realiseren, en ook de mogelijkheid voor meerdere kleine centrales vallen buiten de scope van deze projectprocedure.

DGKE / 44441991

Welke procedure wordt gevolgd?

De bouw van een kerncentrale is op grond van de Elektriciteitswet een project van nationaal belang en valt hierdoor onder de projectprocedure van de Omgevingswet. Dit betekent dat de minister van KGG de besluitvorming coördineert. Samen met de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening bepaalt de minister van KGG waar en onder welke voorwaarden de kerncentrales worden ingepast. Dit betekent dat voor de keuze van het voorkeursalternatief een voorkeursbeslissing wordt genomen als afsluiting van de verkenningsfase en dat de definitieve ruimtelijke keuze wordt vastgelegd in een projectbesluit als afsluiting van de planuitwerking.

Ter onderbouwing van de besluitvorming over de kerncentrales is het doorlopen van de procedure van de milieueffectrapportage (mer) verplicht.

Waar staan we nu?

De eerste stap in de Projectprocedure was de aankondiging van het project. Begin 2024 werd het Voornemen en Voorstel voor Participatie gepubliceerd. Hierin legden we uit dat we twee nieuwe kerncentrales willen bouwen en dat we daarvoor een geschikte locatie moeten vinden. In totaal zijn daarover 1.374 reacties binnengekomen. Deze waardevolle inbreng hebben we verwerkt in het onderzoeksplan (Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)).

De NRD beschrijft welke locaties de Rijksoverheid verder gaat onderzoeken en hoe we tot deze locaties zijn gekomen. In vier gebieden onderzoeken we locaties: in het Sloegebied (Borssele en Vlissingen) en Terneuzen, op de Maasvlakte II en in de Eemshaven. De NRD legt ook uit welke (milieu-)effecten van twee nieuwe kerncentrales we in beeld brengen.

Van 16 mei tot en met 26 juni 2025 lag het concept van de NRD ter inzage. Hierop zijn 537 reacties ontvangen. Voor de beantwoording is een reactienota opgesteld. De ontvangen reacties zijn betrokken bij het opstellen van de definitieve NRD.

Inspraak en advies

Het ministerie van Klimaat en Groene Groei vindt participatie erg belangrijk. In het participatie- en communicatieplan staat beschreven waarover, hoe en op welke manier u kunt meedenken. Het participatieplan is per 16 mei 2025 gepubliceerd.

Advies Commissie mer

DGKE / 44441991

Zoals gebruikelijk heeft op verzoek van het ministerie van KGG de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie mer) op 25 september 2025 advies uitgebracht op de concept NRD. Dit advies wordt grotendeels overgenomen. Het ministerie van KGG zal inhoudelijk reageren op de adviespunten van de commissie in het planMER. Naast een toelichting hierover in de NRD, is in de reactienota in tabelvorm een samenvatting opgenomen van het advies van de commissie en de wijze waarop hiermee wordt omgegaan in het onderzoek.

Vastgestelde NRD

De NRD beschrijft de onderzoeken die voor het planMER worden uitgevoerd. Naar aanleiding van de ingediende reacties op de concept NRD en het advies van de Commissie mer, is in de definitieve NRD een aantal tekstuele aanscherpingen en verduidelijkingen doorgevoerd ten opzichte van de concept NRD.

Vervolg

Naast het planMER wordt ook een Integrale Effectenanalyse (IEA) opgesteld. In de IEA worden de effecten van de verschillende alternatieven voor meerdere onderwerpen in kaart gebracht. De IEA kijkt breder dan alleen naar het milieu en brengt ook de informatie over omgeving, kosten, techniek en toekomstvastheid samen. Alle resultaten geven samen een totaalbeeld. De minister van KGG, in overeenstemming met de minister van VRO, kiest een voorkeursalternatief.

Dit voorkeursalternatief wordt kenbaar gemaakt via publicatie van een (ontwerp-) voorkeursbeslissing, waarbij het wederom mogelijk is zienswijzen in te dienen. Op dat moment zal ook advies aan de Commissie mer worden gevraagd ten aanzien van het plan-MER. Vervolgens wordt het voorkeursalternatief definitief vastgesteld in een voorkeursbeslissing. In de projectMER wordt het gekozen voorkeursalternatief nader uitgewerkt en beoordeeld op effecten. Tenslotte wordt het (ontwerp-)projectbesluit gepubliceerd.

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau "Plan-MER locatiestudie twee nieuwe kerncentrales" wordt hierbij vastgesteld.

Den Haag, 26 januari 2026

De Minister van Klimaat en Groene Groei

Sophie Hermans