

Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v. de voorzitter
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Project Vervanging schepen Westerschelde Ferry – inkoopstrategie, financieel kader en proces & planning.	408150		

Middelburg, 10 maart 2026

Geachte voorzitter,

De huidige veerschepen op de verbinding Vlissingen–Breskens naderen het einde van hun technische levensduur. Door slijtage, stijgende onderhoudskosten en emissies is vervanging noodzakelijk. De Provincie werkt daarom aan de vervanging van de vloot door nieuwe, accu-elektrische schepen. Doel is dat de veerverbinding uiterlijk 1 januari 2029 met een zero-emissievloot kan varen.

Op 19 september 2025 hebben uw Staten ingestemd met de start van de ontwerpfase en zijn de functionele uitgangspunten voor de veerverbinding vastgesteld. Deze uitgangspunten vormen het kader voor de aanbesteding.

Met deze brief informeren wij u over de gekozen inkoopstrategie, het financiële afwegingskader en het verdere proces van de aanbesteding.

Inkoopstrategie

Voor de aanbesteding van de nieuwe vloot kiezen wij, op advies van TwynstraGudde, voor een concurrentiegericht dialoog. Deze aanbestedingsvorm is geschikt voor complexe projecten waarbij de kennis en innovatiekracht van de markt nodig zijn. In plaats van vooraf een volledig uitgewerkt scheepsontwerp vast te leggen, formuleert de Provincie functionele eisen en kaders op basis van de door uw Staten vastgestelde uitgangspunten. Binnen deze kaders kunnen marktpartijen met eigen oplossingen komen.

In deze aanbestedingsvariant nodigen we marktpartijen uit een voorstel te doen voor het vervoersconcept (dienstregeling), de omvang en samenstelling van de vloot en het ontwerp van de schepen. De opdracht omvat zowel het ontwerp als de bouw van de schepen, inclusief de realisatie van de benodigde laadinfrastructuur (met uitzondering van de netaansluiting).

Daarbij gaat het om een betere aansluiting op de behoeften van reizigers, een betrouwbare dienstverlening en verdere verduurzaming van de verbinding met aandacht voor emissiereductie en stikstofbeperking. Ook veiligheid, toekomstbestendigheid en een financieel verantwoorde exploitatie zijn als uitgangspunt benoemd. De vertaling hiervan naar gunningcriteria wordt vastgelegd in de aanbestedingsleidraad.

Aan het einde van de ontwerpfase (najaar 2026) leggen wij het voorstel van de winnende partij aan u voor. U beoordeelt dan of dit past binnen de eerder vastgestelde uitgangspunten voor de veerverbinding. Daarna wordt het ontwerp in de voorbereidingsfase door de winnende partij verder

uitgewerkt. Het besluit over het investeringskrediet voor de bouw van de schepen wordt vervolgens aan uw Staten voorgelegd (voorjaar 2027). Daarmee zijn er voor u twee duidelijke go/no-go-momenten in het proces.

Financieel afwegingskader

Uitgangspunt is dat de veerverbinding ook met de nieuwe vloot financieel verantwoord kan worden geëxploiteerd. Daarom kijken wij bij de aanbesteding niet alleen naar de aanschafkosten van de schepen, maar naar de totale kosten over de levensduur van de vloot. Hiervoor hanteren wij de systematiek van de Total Cost of Ownership (TCO). Deze omvat de kosten voor bemanning, onderhoud, energie en afschrijving van de schepen.

Om aanbiedingen goed te kunnen beoordelen, is binnen de TCO van de huidige vloot de afschrijving van de in 2004 opgeleverde schepen geactualiseerd naar prijspeil 1 januari 2026. Op basis hiervan geven wij de markt een maximaal calculatiebedrag van € 6,5 miljoen per jaar mee. Inschrijvingen mogen inclusief een bandbreedte van plus en min 20% dit niveau niet overschrijden. Binnen dit financiële kader vragen wij marktpartijen een voorstel te doen voor een vloot en vervoersconcept die passen bij de uitgangspunten voor de veerverbinding met een nieuwe vloot met lagere exploitatiekosten dan nu het geval is.

Proces en planning

De publicatie van de aanbesteding is gebeurd op 11 maart 2026. Vanaf dat moment gaan meerdere werven met de Provincie in dialoog om te komen tot een vervoersconcept en een voorlopig ontwerp van de vloot. Zoals aangegeven wordt deze ontwerpfase in najaar van 2026 afgerond en leggen wij het resultaat ervan aan uw Staten voor.

Daarna volgt de voorbereidingsfase. In deze fase wordt het ontwerp verder uitgewerkt tot een uitvoerbaar detailontwerp en wordt het investeringskrediet voorbereid. Een voorstel hiertoe leggen in het voorjaar van 2027 voor aan uw Staten.

Na dit besluit kan de bouw van de schepen starten. De realisatiefase loopt naar verwachting tot eind 2028 (inclusief proefvaren), waarna de nieuwe schepen in gebruik kunnen worden genomen. De afronding van het project vindt begin 2029 plaats.

Dit is hoe we het proces nu voorzien. Aan het einde van de ontwerpfase kunnen we met meer zekerheid de planning communiceren.

Met deze aanpak zetten wij een volgende stap naar een betrouwbare, duurzame en toekomstbestendige veerverbinding tussen Vlissingen en Breskens. Conform het kader voor grote projecten blijven wij uw Staten over het vervolg van het project informeren.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

H.M. de Jonge
Voorzitter

drs. M.C.J. Franken
Secretaris-algemeen directeur

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.