



Provinciale Staten

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. <i>SG</i>	AMBT.
AFD. TERMIJN	<i>Allewijn</i>
DATUM	13 NOV. 2006
DOC.NR.	<i>SGR 0600480</i>
ZAAK NR.	
CLASS.	

Gedeputeerde
belast met
behandeling:

Roy, M. le

Vergadering PS:

Nr: WEB-313

Agenda nr:

Vergadering GS: 31-10-2006

Nr: 0605507/14

Onderwerp:

NV Economische Impuls Zeeland

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting: In de provinciale statenvergadering van 17 maart 2006 heeft u Gedeputeerde Staten het mandaat gegeven een ondernemingsplan op te stellen voor een Zeeuws ontwikkelingsbedrijf en heeft u ingestemd met de voorstellen ten aanzien van: het opzetten van een Zeeuws ontwikkelingsbedrijf en de hiervoor te nemen stappen. Tevens heeft u, in een aangenomen motie gevraagd om de juridische structuur van het Zeeuws Ontwikkelbedrijf zodanig vorm te geven dat naast de provincie andere partijen financieel en beleidsmatig kunnen deelnemen, waarbij de rol van de provincie kaderstellend en controlerend is. Vervolgens heeft de Commissie Economie en Mobiliteit op 12 juni 2006 gedeputeerde staten de opdracht gegeven om het Centrum Zeeuwse Kenniseconomie samen te voegen met het Ontwikkelingsbedrijf.

Bij dit Statenvoorstel treft u het ondernemingsplan van NV Economische Impuls Zeeland aan waar invulling is gegeven aan de bovengenoemde opdrachten. Tijdens de consultatierondes voor het opstellen van het ondernemingsplan is gebleken dat voor de NV voldoende draagkracht bestaat bij de diverse partners. Het onderwijs heeft aangegeven te willen bijdragen conform het ondernemingsplan, de bijdrage van het bedrijfsleven is reeds voor de eerste twee jaar voor vijfenzeventig procent rond. Er zijn nog aantal gesprekken met het bedrijfsleven gepland waarna naar verwachting de overige 25% wordt ingevuld. De colleges B&W van de Zeeuwse gemeenten staan in het algemeen positief kritisch t.a.v. de NV Economische Impuls Zeeland. Hun voorstel om deel te nemen en bij te dragen aan de NV is geagendeerd voor de raadsvergaderingen in november/december. Het is overigens niet uit te sluiten dat enkele gemeenten besluiten om vooralsnog niet mee te doen.

Het businessplan van de NV Economische Impuls Zeeland wordt door het overgrote deel van de beoogde partners en participanten gedragen. Derhalve wordt voorgesteld:

- Kennis te nemen van het ondernemingsplan Economische Impuls Zeeland NV
- In te stemmen met het voornemen om de NV op te richten conform het ondernemingsplan
- In te stemmen met deelname in de op te richten NV conform het ondernemingsplan

Wat willen we bereiken?

Al enkele jaren wordt geconstateerd dat de economische ontwikkeling in de Provincie Zeeland in vergelijking met de andere Nederlandse provincies laag is. Kenmerkend zijn een lagere economische groei dan het Nederlandse gemiddelde en een minder krachtige economische structuur dan elders. Dit komt tot uiting door minder bedrijven die investeren en exporteren en door minder nieuwe vestigingen. Met name de minder krachtige economische structuur is zorgwekkend. Om dit te keren dient de vitaliteit van diverse clusters en sectoren een impuls te krijgen. Het bieden van ruimte: fysieke ruimte middels het omgevingsplan; organisatorische ruimte waardoor complexere projecten van idee tot uitvoering komen én ruimte voor promotie en acquisitie waardoor nieuwe bedrijven naar Zeeland komen, stimuleert de vitaliteit. De laatste twee, de organisatorische ruimte en ruimte voor promotie en acquisitie, behoren tot het economisch beleid.

Daarnaast is het een gegeven dat in Zeeland de (beroeps)bevolking vergrijst, leerlingen aan het beroepsonderwijs voortijdig uitstromen, de beroepsbevolking relatief gezien een laag opleidingsniveau heeft en Zeeuwse studenten de provincie uit trekken. Om dit te keren hebben de Zeeuwse ondernemers, onderwijsinstellingen en overheden hun krachten gebundeld. Hun gezamenlijke ambitie is in juli 2005 vastgelegd in het Akkoord Zeeuwse Kenniseconomie. De doelstelling van het Akkoord is het verbeteren van de Zeeuwse Kenniseconomie.

De drie hierboven genoemde maatschappelijke effecten: 1. het bieden van organisatorische ruimte; 2. het bieden van promotie/acquisitie ruimte; 3. het verbeteren van de Zeeuwse kenniseconomie zijn ondergebracht in de op te richten 'NV Economische Impuls Zeeland' (werktitel).

Doelstelling van de op te richten NV Economische Impuls Zeeland is:

- Het vergroten van de dynamiek van de Zeeuwse (kennis)economie, met groei van werkgelegenheid, door uitvoering van concrete projecten en door acquisitie van bedrijven en investeringen van elders.

Kerntaken van de NV zijn:

1. Economische structuurversterking/ontwikkelfunctie
2. Stimulering kenniseconomie
3. Promotie en Acquisitie

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Moeilijk meetbaar is of het vergroten van de dynamiek van de Zeeuwse (kennis)economie en de groei van de werkgelegenheid is toe te schrijven aan de activiteiten van de NV Economische Impuls Zeeland. Feit is wel dat de activiteiten van de NV voornamelijk bestaan uit het uitvoeren van concrete projecten. Om ervoor te zorgen dat de projecten daadwerkelijk bijdragen aan het realiseren van de doelstelling van de NV zijn een aantal zakelijke criteria benoemd. Hierdoor is het mogelijk om per project inzichtelijk te maken wat de resultaten zijn in relatie tot de doelstelling van de NV Economische Impuls Zeeland.

Beoordelingscriteria projecten:

- Hoe groot is de bijdrage aan Zeeuwse (kennis)economie; dit wordt beoordeeld aan de hand van aan het aantal te realiseren banen, de te realiseren toegevoegde waarde, de innovatie in clusters van de economie en de omvang van investeringen van betrokken partijen.
- Wat is de slaagkans van het project; hier wordt gekeken naar de onderbouwing vanuit de markt en of het project inpasbaar is in het beleid van de diverse overheden.
- Is er sprake van private betrokkenheid in de financiering en/of kan er een beroep worden gedaan op beschikbare fondsen voor economische structuurversterking.
- Is er sprake van een krachtige projecttrekker die zorgt dat middelen efficiënt en effectief worden ingezet.

Daarnaast leert de praktijk dat op een jaarlijkse investering van bijvoorbeeld 1,9 miljoen euro in een organisatie als de NV Economische Impuls Zeeland een multiplier van factor 4 aan projectbudget uit andere fondsen oplevert. Dat projectbudget van jaarlijks 6 tot 10 miljoen leidt vervolgens weer tot investeringen van bedrijven en instellingen in de orde grootte van ongeveer 25 á 30 miljoen euro. Ook dit is een concreet meetbaar effect aan de hand waarvan de meerwaarde van de NV Economische Impuls Zeeland vastgesteld kan worden.

Wat doen we daarvoor?

Om te realiseren dat complexe projecten daadwerkelijk van idee tot uitvoering komen, Zeeland als vestigings- en investeringsprovincie voor nieuwe bedrijven in beeld komt en dat de kenniseconomie in Zeeland verbetert, wordt de NV Economische Impuls Zeeland opgericht.

Aanvankelijk is er gewerkt aan de oprichting van twee aparte organisaties: het Zeeuws Ontwikkelingsbedrijf en het Centrum Zeeuwse Kenniseconomie. Tijdens de bespreking van de voorstellen rondom het Centrum Zeeuwse Kenniseconomie en het Ontwikkelingsbedrijf is vanuit verschillende kanten zoals de Stuurgroep Akkoord Zeeuwse Kenniseconomie, de Commissie Economie en Mobiliteit en de werkgeversorganisaties aangegeven dat het zéér wenselijk is om de plannen samen te voegen en te komen tot één stevige Zeeuwse organisatie. Immers economische structuurversterking, het verhogen van de kwaliteiten van de beroepsbevolking, kennisuitwisseling en innovatie gaan hand in hand. Kortom de beide organisaties zouden gaan werken in hetzelfde krachtenveld. Door de beide initiatieven samen te voegen wordt onnodige overhead voorkomen en synergie tussen de verschillende, aan elkaar verwante doelstellingen, gerealiseerd. Vanaf juni 2006 is er gewerkt aan de realisering van één organisatie: de NV Economische Impuls Zeeland.

Het businessplan van de NV Economische Impuls Zeeland is gereed. In het plan wordt naast informatie over de achtergrond en de totstandkoming van het plan beschreven:

- De doelstelling en kerntaken van de NV Economische Impuls Zeeland. Doelstelling: Het vergroten van de dynamiek van de Zeeuwse (kennis)economie, met groei van werkgelegenheid, door uitvoering van concrete projecten en door acquisitie van bedrijven en investeringen van elders. Kerntaken: a. Ontwikkeelfunctie/structuurversterking, b. Stimulering kennis-economie, c. Promotie en Acquisitie.
- Afstemming met andere initiatieven zoals het Ontwikkelingsfonds voor de Landbouw, Zeeland Seaports, REWIN, BOM en Syntens, Kamer van Koophandel, Sociale partners, kennisinstellingen, Zeeuws Participatiefonds en overheden. Het uitgangspunt is dat zaken goed op elkaar worden afgestemd (complementair) en dat waar mogelijk de samenwerking wordt gezocht in het stimuleren van de regionale economie.
- Organisatie- en financieringsstructuur
 - De NV Economische Impuls Zeeland staat op afstand van de provincie en gemeenten. Gekozen is voor de oprichting van een, zoals ook in andere regio's, Naamloze Vennootschap (NV). Een NV heeft een bedrijfsmatige aanpak en uitstraling én waarborgt transparantie in activiteiten en financiering. Daarbij hebben de aandeelhouders in een NV invloed op het beleid en de resultaten van het bedrijf. Gedeputeerde Staten heeft hiermee invulling gegeven aan uw motie van 17 maart 2006.
 - Als aandeelhouder van de NV Economische Impuls Zeeland zijn benaderd: bedrijfsleven, banken, delta, kennisinstellingen, gemeenten, Provincie Zeeland. Concrete positieve reacties zijn er reeds van Delta NV, een bank en de kennisinstellingen.
 - De Raad van Commissarissen bestaat uit personen die hun sporen hebben verdiend in het bedrijfsleven, de wetenschap en/of maatschappelijke organisaties en zowel binnen als buiten Zeeland contacten hebben (zie profielschets RvC).
 - Per kerntaak wordt een adviesgroep geformeerd die als taak heeft het jaarprogramma van de desbetreffende kerntaak voor te bereiden en te evalueren.
 - Het aandelenkapitaal van de NV bedraagt € 150.000,-. De provincie Zeeland zal voor 49% aandeelhouder zijn. De gemeenten, het bedrijfsleven en onderwijsinstellingen nemen ieder deel voor 17%. Deze aandelenverhouding geeft een duidelijk signaal aan de partners dat de NV een gezamenlijk gedragen initiatief is. Immers de provincie draagt meer bij aan de operationele kosten, maar is geen groot aandeelhouder.
 - De organisatiekosten (huisvestings- en 10 FTE personele kosten) van de NV Economische Impuls Zeeland bedragen € 1.340.000,- per jaar.
 - Daarnaast zijn er structurele kosten van € 525.000,- die voor de uitvoering van enkele kerntaken cruciaal zijn (aanjaaggeld projecten, promotie en acquisitie gericht op het aantrekken van bedrijven).
 - De Provincie Zeeland, gemeenten, kennisinstellingen en bedrijfsleven zijn benaderd om deze structurele kosten van in totaal bijna 1,9 miljoen (personeel, werkkapitaal en overige structurele kosten) te dekken. Aan gemeenten wordt gevraagd om in 2007 per inwoner 0,34 euro bij te dragen en vanaf 2008 per inwoner 1 euro. Gevraagd wordt om deel te nemen voor vier jaar, waarbij een bijsturende tussentijdse evaluatie zal plaatsvinden na 2 jaar. De totale bijdrage hangt af van hoeveel gemeenten bijdragen aan de NV. Het bedrijfsleven wordt gevraagd 200.000 euro jaarlijks bij te dragen. Hiervan is voor de eerste twee jaar reeds € 270.000,- toegezegd. Momenteel worden verdere besprekingen met het bedrijfsleven gevoerd voor het overige bedrag. De onderwijsinstellingen hebben toegezegd per jaar 100.000 euro bij te dragen.
 - De uitvoeringsorganisatie bestaat uit een directeur en per kerntaak een aantal professionals (2-4 FTE per kerntaak) waarbij de coördinator van het cluster kennis-economie tevens adjunct directeur van de NV is. Voor de werving en selectie van de directeur en adjunct directeur zijn externe bureaus ingeschakeld (zie ook profielschetsen in bijlage businessplan, de profielschetsen zijn verder aangescherpt in samenwerking met externe bureaus).
 - Bij de monitoring en evaluatie zal gewerkt worden met realistische en meetbare taakstellingen. De evaluatie vindt plaats na vier jaar met een tussentijdse bijsturende evaluatie na 2 jaar. In de jaarprogramma's wordt voor elke kerntaak zo concreet mogelijk benoemd hoeveel projecten en welke typen projecten gerealiseerd gaan worden. De jaarprogramma's worden geëvalueerd door de Raad van Commissarissen.
- In het Statenvoorstel van maart hebben wij aangekondigd nut en noodzaak van een participatiefunctie te onderzoeken. Vooralsnog is het standpunt dat de NV de wegen naar de financiers moet weten te vinden en bedrijven door moet verwijzen naar deze financiers en waar nodig te helpen met het ondernemingsplan om financiering te verkrijgen. Op de langere termijn zal de NV wellicht het management kunnen uitvoeren over enkele fondsen.

- Vervolgstappen Voor de voorbereidingen op de NV is een regiegroep samengesteld. In de regiegroep zitten bestuurders/directeuren van de provincie, de gemeenten, het bedrijfsleven en de kennisinstellingen. De regiegroep heeft de volgende taken:
 - Het voorbereiden van de juridische structuur.
 - Het aansturen van de headhunter die het personeel van de NV gaat werven (in ieder geval de directeur en plaatsvervangend directeur).
 - Het meedenken over de samenstelling van de Raad van Commissarissen.
 - Het afronden van de afspraken rondom de huisvesting van de NV Economische Impuls op het Ondernemersplein.
 - Het definitief vaststellen van de financiële bijdragen van de (deelnemende) gemeenten en de overige partijen.
 - Het afronden van de onderhandelingen met REWIN over de inkoop van haar diensten.
 - Het voorbereiden van de begroting voor 2007.

Wat mag het kosten?

Eenmalig zijn de oprichtingskosten van de NV: aandelenkapitaal van € 150.000. De organisatiekosten (huisvestings- en 10 FTE personele kosten) van de NV Economische Impuls Zeeland bedragen € 1.340.000,- per jaar. Daarnaast zijn er structurele kosten van € 525.000,- die voor de uitvoering van de kerntaken cruciaal zijn (aanjaaggeld projecten, promotie en acquisitie gericht op het aantrekken van bedrijven). Vervolgens wordt ieder project dat door de NV wordt uitgevoerd apart gefinancierd met middelen uit bijvoorbeeld het PSEB, Pieken in de Delta, Europese Structuurfondsen en Interreggelden. Uitgangspunt is dat over vier jaar wordt geëvalueerd of de NV aan de verwachtingen heeft gedaan.

Aan de Provincie Zeeland wordt gevraagd:

- een eenmalige bijdrage van € 73.500,- t.b.v. het aandelenkapitaal
- een jaarlijkse bijdrage van € 1.185.000,- voor een periode van vier jaar t.b.v. de organisatiekosten en de structurele kosten voor de uitvoering van de kerntaken (totaal: € 4.740.000,-).

De ondernemers, onderwijsinstellingen en gemeenten zijn gevraagd de overige kosten te dekken. De gemeenten hebben aangegeven voor 2007 niet meer vrij te kunnen maken dan maximaal € 0,34 per inwoner. De jaren daarna is een bijdrage van € 1,- per inwoner wél te realiseren. Dat betekent dat in 2007 niet de totaal begrote kosten gedekt worden. Omdat de NV via een geleidelijk groeimodel van start gaat en er dus niet vanaf het begin op volle sterkte gewerkt zal worden zullen de totale kosten in 2007 lager uitvallen dan begroot. De lagere gemeentelijke bijdrage in 2007 zal derhalve niet tot onoverkomelijke problemen leiden. Medio januari 2007 zal een gedetailleerde begroting voor 2007 worden gepresenteerd.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

gedeputeerde staten,

Drs. W.T. van Gelder, voorzitter,

Mr. Drs. L.J.M. Verdult, secretaris.

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 31 oktober 2006, nr. WEB-313;

besluiten:

- in te stemmen met het voornemen van Gedeputeerde Staten om de NV op te richten conform het ondernemingsplan;
- in te stemmen met deelname in de op te richten NV conform het ondernemingsplan.