



Jaarstukken 2025 Provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zeeland

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
Jaarverslag	4
Programmaverantwoording	6
Paragrafen	7
2.1 Lokale heffingen	8
2.2 Weerstandsvermogen en Risicobeheersing	9
2.3 Onderhoud Kapitaalgoederen	12
2.4 Financiering	13
2.5 Bedrijfsvoering	14
2.6 Verbonden partijen	15
2.7 Grondbeleid	16
2.8 Paragraaf Openbaarheid (Wet Open Overheid)	17
Jaarrekening	18
Balans per 31 december 2025	19
Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	21
Waarderingsgrondslagen en toelichting op de balans	23
Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	27
Overzicht van de incidentele baten en lasten per programma	30
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	31
Overzicht van de structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves	32
Bezoldiging topfunctionarissen	33
Rechtmatigheidsverantwoording	34
Gerealiseerde baten en lasten per taakveld	35
Overige gegevens	36
Gebeurtenissen na balansdatum	37
Controleverklaring van de onafhankelijk accountant	38

Jaarverslag

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

Achtergrond Nazorgfonds Stortplaatsen

Op 1 april 1998 is in de Wet milieubeheer een regeling met betrekking tot de nazorg van operationele stortplaatsen in werking getreden. Dit wordt ook wel de 'Leemtewet' genoemd. Deze wet heeft betrekking op stortplaatsen die na 1 januari 1996 nog afval (hebben) ontvangen. Binnen Zeeland gaat het om twee stortplaatsen dan wel Leemtewetlocaties:

Stortplaats Noord- en Midden-Zeeland bij Nieuwdorp
Stortplaats Koegorspolder bij Terneuzen

Stortplaats Noord- en Midden-Zeeland is in beheer bij Indaver. Dit was tot juli 2015 een dochteronderneming van Delta en is daarna overgedaan aan Katoen Natie.

Stortplaats Koegorspolder is gesloten.

Op grond van de Leemtewet is de Provincie Zeeland organisatorisch, financieel en bestuurlijk verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg van stortplaatsen die binnen haar grondgebied vallen. Dit betekent dat de provincie vanaf het moment dat de stortplaats gesloten wordt verklaard, verantwoordelijk is voor de uitvoering van maatregelen die waarborgen dat de stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt. Voor zover dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd, dient de Provincie maatregelen te nemen die de grootst mogelijke bescherming bieden tegen deze nadelige gevolgen.

De financiering van de nazorg vindt plaats uit de opbrengsten van de bij belastingverordening ingestelde heffing. De opbrengsten van de heffing en de daarop te behalen rendementen worden gestort in een nazorgfonds dat door Gedeputeerde Staten (GS) wordt beheerd.

De uitvoering van de werkzaamheden ten behoeve van de nazorg wordt uit dit fonds gefinancierd.

Noord- en Midden Zeeland (in het Sloegebied)

Omschrijving (toelichting)

De exploitant van de Stortplaats Noord- en Midden Zeeland heeft een uitbreiding van de stortplaats aangevraagd en deze is inmiddels verleend door de gemeente Borsele. De uitbreiding heeft betrekking over verhoging van de stortplaats tot een maximum van 53 meter. Hierover zijn afspraken gemaakt met de gemeente Borsele.

Dit betekent dat de stortplaats nog minimaal 15 tot 20 jaar actief blijft.

Er zijn afspraken gemaakt over het opstellen van een nieuw nazorgplan en een bijbehorende financiële berekening. Dit proces wordt in 2026 voortgezet.

Koegorspolder (bij Terneuzen)

Omschrijving (toelichting)

In 2017 is het nazorgplan vastgesteld door het bestuur van het Nazorgfonds (GS) evenals het doelvermogen.

In december 2017 heeft GS de beschikking op de sluitingsverklaring vastgesteld. Deze is in februari 2018 onherroepelijk geworden. Vanaf februari 2018 is de Provincie Zeeland verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg.

De lasten en baten voor de uitvoering van de nazorg zijn budgettair neutraal opgenomen in de Provinciale begroting, programma Woonplaats Zeeland.

Nazorgfonds

Omschrijving (toelichting)

Wettelijke regels

Om voor de nazorg de benodigde financiële middelen aan te trekken is een nazorgheffing ingesteld. Deze wordt opgelegd aan de stortplaatseigenaar. De Wet milieubeheer verplicht de provincies een fonds op te richten voor het beheer van deze opbrengsten. De wetgever heeft hiervoor gekozen om de belastingplichtige de maximale zekerheid te bieden dat de heffingsopbrengsten uitsluitend voor de nazorg van stortplaatsen zullen worden aangewend. Het bedrag van de nazorgheffing wordt zodanig vastgesteld, dat uit die opbrengst van de heffing en de daarover verkregen rentebaten en beleggingsopbrengsten de kosten kunnen worden gedekt, die gemoeid zijn met de nazorg. Op het moment van de sluiting van een stortplaats legt de Provincie de definitieve aanslag op. Vanaf dat moment zal de Provincie Zeeland het onderhoud van de stortplaats eeuwigdurend ten laste brengen van dit fonds. Wanneer blijkt dat er binnen het fonds onvoldoende middelen zijn dan moet de Provincie deze aanvullen.

Berekening doelvermogen

Het zogenaamde doelvermogen van het Nazorgfonds wordt berekend aan de hand van het door de stortplaatseigenaar ingediende nazorgplan en het IPO-rekenmodel RINAS^[1]. In dit model wordt een raming gemaakt van de verwachte onderhoudskosten nadat de sluiting van de stortplaats heeft plaats gevonden en de nazorg begint. Deze onderhoudskosten worden rekenkundig contant gemaakt naar het jaar waarin de stortplaats sluit en de nazorg start. Het totaal van deze contant gemaakte onderhoudskosten is het doelvermogen. Door de Provincie wordt dit doelvermogen vervolgens opnieuw rekenkundig contant gemaakt naar het moment waarop de aanslag door de Provincie Zeeland wordt opgelegd. De exploitant dient deze netto-contante waarde te betalen. Het IPO-rekenmodel gaat uit van een beleggingsrendement van 5%. Het risico van een mogelijk afwijkend werkelijk rendement ligt bij de Provincie Zeeland.

^[1] IPO = InterProvinciaal Overleg; RINAS = Rekenmodel IPO NAzorg Stortplaatsen

Programmaverantwoording

Programma's

Omschrijving (toelichting)

In de begroting van het Fonds Nazorg Stortplaatsen Provincie Zeeland zijn geen afzonderlijke programma's gedefinieerd waardoor alle middelen gerubriceerd worden onder de "Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien".

Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien

Saldo van de financieringsfunctie

De toelichting op de afwijking zie het hoofdstuk Jaarrekening bij het onderdeel overzicht baten en lasten

Begrotingsafwijkingen

Excel-tabel

Omschrijving	Begroting voor wijziging	Begroting na wijziging	Rekening
Lasten	775.593	775.593	784.428
Baten	-775.593	-775.593	-968.025
Resultaat voor bestemming	-	-	-183.597
Toevoeging reserve	-	-	-
Onttrekking reserve	-	-	-
Resultaat na bestemming	-	-	-183.597

Paragrafen

2.1 Lokale heffingen

Omschrijving (toelichting)

Deze paragraaf is niet van toepassing omdat er bij het Nazorgfonds geen sprake is van lokale heffingen.

2.2 Weerstandsvermogen en Risicobeheersing

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

In deze paragraaf gaat het over de financiële risico's die het Fonds loopt en om het vermogen om deze op te vangen.

De Provincie berekent jaarlijks zowel de totale omvang van de financiële risico's, als de totale omvang van de risicobuffer, inclusief de risico's van het Nazorgfonds. Dit omdat conform het Reglement Fonds Stortplaatsen Provincie Zeeland eventuele tekorten in het Nazorgfonds ten laste van de algemene middelen van de Provincie komen.

Daarom wordt in deze paragraaf geen berekening van het risico en de risicobuffer gepresenteerd.

Risico van onvoldoende rendement op termijn en waardeversteviging

Omschrijving (toelichting)

Een deel van het vermogen van het fonds is ondergebracht in een beleggingsproduct van de ASN Bank. Het rendementsrisico (<5%) dat hiermee gelopen wordt is overgenomen door de Provincie Zeeland. Het resterende deel van het vermogen is ondergebracht bij de Provincie Zeeland tegen een gegarandeerde rente van 5%.

Het risico van onvoldoende rendement op termijn is hierdoor uitgesloten. Daarnaast is er sinds 2019 een egaliseringsreserve gevormd die gevoed wordt door het behaalde overrendement. Ten laste van deze egaliseringsreserve kunnen eventuele onder- rendementen gebracht worden, zonder een beroep te doen op de provinciale middelen.

Risico van onverwachte kostenstijging van de nazorg

Omschrijving (toelichting)

De daadwerkelijke uitgaven kunnen beïnvloed worden door externe ontwikkelingen zoals: de inflatie, technische ontwikkelingen en een mogelijke wijziging van het landelijke en Europese milieubeleid op lange termijn.

Dit risico kan leiden tot een onverwachte stijging van de kosten van de nazorg voor de provincie Zeeland. Deze voorziening wordt niet jaarlijks doorgerekend.

Risico van falen van de aangebrachte voorzieningen

Omschrijving (toelichting)

Het kan voorkomen dat ondanks regulier onderhoud en monitoring onverwacht, voorzieningen niet of in onvoldoende mate functioneren. Daardoor kan grondwaterverontreiniging en/of schade bij derden ontstaan. Alhoewel de financiële gevolgen bij optreden aanzienlijk kunnen zijn, wordt de kans hierop uiterst gering geacht door de controle op de uitvoering door RUD Zeeland en de Provincie. Daarnaast is er een intensief monitorprogramma. Hiermee zullen eventuele problemen snel gesignaleerd kunnen worden. En kan handelend opgetreden worden om erger te voorkomen.

Kengetallen

Omschrijving (toelichting)

Het BBV schrijft voor dat in deze paragraaf financiële kengetallen opgenomen moeten worden. Deze kengetallen geven meer inzicht in de (financiële) ruimte om structurele en incidentele lasten te kunnen dekken of opvangen. Ofwel, ze geven inzicht in de financiële weerbaar- en wendbaarheid van het Nazorgfonds. In hun samenhang zeggen de kengetallen hoe het Nazorgfonds er financieel gezien voor staat, zeker als de ontwikkeling van de kengetallen over een aantal jaren wordt gevolgd.

Conclusie

De kengetallen geven in combinatie met elkaar inzicht in de financiële weerbaarheid en flexibiliteit van het Nazorgfonds.

De tabel met ingevulde signaalwaarden over de verplichte kengetallen van het Nazorgfonds ziet er samengevat als volgt uit:

Kengetallen	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Netto schuldquote	-1312,6%	-1628,3%	-1272,3%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	-1312,6%	-1628,3%	-1272,3%
Solvabiliteitsratio	7,3%	6,3%	8,0%
Structurele exploitatieruimte	16,6%	0,0%	19,0%
Grondexploitatie	nvt	nvt	nvt
Belastingcapaciteit	nvt	nvt	nvt

Toelichting bij deze tabel

1. De netto schuldquote (gecorrigeerd voor verstrekte leningen)

De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van het Nazorgfonds ten opzichte van de baten, en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. Een negatieve uitkomst betekent dat er geen netto-schuld is.

2. Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin het Nazorgfonds in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. De mate van weerbaarheid geeft in combinatie met de andere kengetallen een indicatie over de financiële positie van het Nazorgfonds. Het solvabiliteitsratio geeft aan hoe groot het eigen vermogen is als percentage van het totale vermogen. Het totale vermogen is de som van eigen vermogen en vreemd vermogen.

- Het vreemd vermogen bestaat bij het Nazorgfonds uit voorzieningen. De voorzieningen zijn bedoeld om de eeuwigdurende nazorgkosten na sluiting van de stortplaatsen in de provincie Zeeland te dekken.
- Het eigen vermogen bestaat uit het saldo van de egalisatiereserve en het rekeningsaldo.

3. Structurele exploitatieruimte

De ratio Structurele exploitatieruimte geeft aan welke structurele ruimte het Nazorgfonds heeft om de eigen lasten te dragen. Structurele baten en lasten zijn die baten en lasten die in beginsel jaarlijks in de begroting, meerjarenraming en jaarrekening zijn opgenomen. De lasten van het fonds betreffen de toevoegingen aan de voorzieningen (5%). De baten betreffen het rendement op de beleggingen en uitzettingen. Op begrotingsbasis zijn de lasten gelijk aan de baten.

2.3 Onderhoud Kapitaalgoederen

Omschrijving (toelichting)

Deze paragraaf is niet van toepassing omdat er geen kapitaalgoederen aanwezig zijn in het Nazorgfonds.

2.4 Financiering

Uitgangspunten van financieel beleid

Omschrijving (toelichting)

Voor het financieringsbeleid wordt de Wet financiering decentrale overheden (FIDO) gevolgd. Tevens is in de Statenvergadering van 28 juni 2002 het Reglement Fonds Stortplaatsen Provincie Zeeland vastgesteld.

De Wet FIDO biedt de mogelijkheid om maximaal 58% van de nazorgmiddelen te beleggen in aandelen.

De redenen van beleggen in aandelen zijn:

Het lange termijnkarakter van de beleggingen; historisch gezien geven beleggingen in aandelen op de lange termijn een hoger rendement dan deposito's.

Het ontbreken van een liquiditeitseis gedurende een lange termijn.

De rendementseis van minimaal 5%, samenhangend met de hoogte van de nazorgheffing.

De Provincie Zeeland heeft voor het nazorgfonds gekozen om de beleggingsmix als volgt vast te stellen:

Aandelen: maximaal 40%.

Vastrentende waarden: minimaal 60%.

In het Reglement Fonds Stortplaatsen Provincie Zeeland zijn voorwaarden opgenomen over de beleggingsvormen. Aan deze voorwaarden is voldaan. Het minimaal beoogde rendement bedraagt 5%.

De Provincie Zeeland garandeert aan het Nazorgfonds bij de beleggingen de hoofdsom en een meerjarig rendement van 5%.

Actuele beleggingsmix

Omschrijving (toelichting)

Uit de balans kan afgelezen worden dat ongeveer 69% van het vermogen ondergebracht is bij de provincie Zeeland tegen een vergoeding van 5% en is daarmee vastrentend. Er wordt dus ruimschoots voldaan aan bovenstaande normen.

2.5 Bedrijfsvoering

Omschrijving (toelichting)

Het Nazorgfonds gesloten stortplaatsen wordt beheerd door de Provincie Zeeland. Het doel van het Nazorgfonds is het beheren van de financiële middelen om de eeuwigdurende nazorg van de gesloten stortplaatsen te financieren. Het bestuur wordt gevormd door een tweetal bestuurders namelijk de Gedeputeerde financiën en de Gedeputeerde bodem.

De administratieve en financiële werkzaamheden worden uitgevoerd door functionarissen van de afdeling Financiën van de Provincie Zeeland. De projectleiding wordt uitgevoerd door een medewerker van het team milieu. Het toezicht op de uitvoering van de werkzaamheden wordt verzorgd door een medewerker van RUD Zeeland.

Rechtmatigheidsverantwoording:

Het dagelijks bestuur van het nazorgfonds stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. De overschrijding van de gerealiseerde baten versus de begroting 2025 voor een bedrag van € 192.432 zijn toegelicht in deze paragraaf rechtmatigheidsverantwoording.

Begrotingscriterium

Bij een baten - of lasten onderschrijding of batenoverschrijding wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld. Op het moment dat de onder- of overschrijding op programmaniveau groter is dan €15.000 dan moet dit toegelicht worden in de jaarrekening.

Baten

In het boekjaar 2025 bedragen de gerealiseerde baten €968.025 waarbij in de begroting 2025 werd uitgegaan van een saldo ter grootte van €775.593. De overschrijding bedraagt €192.432. Deze overschrijding is groter dan het vastgestelde bedrag van €15.000 in de regeling rechtmatigheid Nazorgfonds 2025. Deze overschrijding wordt veroorzaakt door de koersstijging van het ASN aandelenfonds in 2025. Dit is nader toegelicht in het hoofdstuk 'Toelichting op het overzicht baten en lasten'

Lasten

In het boekjaar 2025 bedragen de gerealiseerde lasten €784.428 waarbij in de begroting 2025 werd uitgegaan van een saldo ter grootte van €775.593. De overschrijding bedraagt €8.835. Deze overschrijding is lager dan het vastgestelde bedrag van €15.000 in de regeling rechtmatigheid Nazorgfonds 2025. Waarbij geen toelichting volgens de regeling rechtmatigheid Nazorgfonds 2025 noodzakelijk is.

2.6 Verbonden partijen

Omschrijving (toelichting)

Deze paragraaf is niet van toepassing omdat er geen verbonden partijen zijn.

2.7 Grondbeleid

Omschrijving (toelichting)

Het Nazorgfonds heeft geen gronden en daarom is de paragraaf Grondbeleid niet van toepassing.

2.8 Paragraaf Openbaarheid (Wet Open Overheid)

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

In deze paragraaf beschrijven we de beleidsvoornemens en de uitvoering van de Wet open overheid (vanaf nu: Woo).

Beleid

Provincie Zeeland is een open overheid, een Open Zeeland. We zijn duidelijk over de keuzes die we maken en met welke informatie dit gebeurt. De Provincie Zeeland is er voor haar inwoners. Daarnaast is de organisatie één van de schakels in de Zeeuwse netwerk- en informatiesamenleving. In deze samenleving ontwikkelen burgers eigen plannen en denken ze mee over het beleid. Hiervoor is het belangrijk om zoveel mogelijk informatie met de Zeeuwen te delen. Openheid, openbaarheid en dienstverlening van de Provincie Zeeland spelen hier een belangrijke rol. In deze paragraaf leest u welke stappen we in 2024 hebben genomen om te groeien naar een nog Opener Zeeland.

Gefaseerde invoering

De manier waarop wij onze informatie opslaan, beheren en verstrekken staat steeds meer centraal binnen Provincie Zeeland. Het is belangrijk dat wij onze informatiehuishouding goed inrichten. Met een goede informatiehuishouding is alle informatie op het juiste moment in een proces, voor de juiste persoon, in de juiste vorm beschikbaar is. De Woo stelt daarom hoge eisen aan de informatiehuishouding binnen de Provincie Zeeland. De (landelijke) verwachting is dat er tussen de vijf en acht jaar en een forse investering nodig is om de informatiehuishouding te verbeteren.

De wettelijke basisvereisten van de Woo zijn reeds doorgevoerd. Processen en systemen moeten nog verder worden aangepast, informatie moet worden verwerkt en medewerkers moeten worden opgeleid. Ook andere wet- en regelgeving stellen eisen aan de inhoud (privacy, veiligheid) en de vorm (standaarden, digitale toegankelijkheid) van onze informatie. We pakken de Woo en andere wetten projectmatig op in het project Implementatie Digitale Wetten.

Jaarrekening

Balans per 31 december 2025

Omschrijving	2025	2024
ACTIVA		
Financiële vaste activa		
Overige uitzettingen rentetypische looptijd > of gelijk 1 jaar	€ 5.423.086	€ 4.999.190
Uitzettingen met een rentetypische looptijd < dan 1 jaar		
Overige vorderingen	€ 12.315.865 +	€ 11.923.815 +
Totaal Activa	€ 17.738.951	€ 16.923.005
PASSIVA		
Vaste Passiva		
Reserves:		
Egalisatie reserve beleggingsresultaten	€ 1.233.414	€ 1.079.516
Het gerealiseerde resultaat uit overzicht baten en lasten in de jaarrekening	€ 183.597	€ 153.898
Totaal eigen vermogen	€ 1.417.011	€ 1.233.414
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	€ 4.770.052	€ 4.687.800
Voorzieningen voor middelen van derden waarvoor de bestemming gebonden is	€ 11.550.801 +	€ 11.000.762 +
Vlottende Passiva		
overlopende passiva	€ 1.087	€ 1.029
Totaal Activa	€ 17.738.951	€ 16.923.005

Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening

In de onderstaande tabel worden de baten en lasten in de jaarrekening toegelicht. De gerealiseerde lasten zijn hoger dan begroot omdat de stand van de voorzieningen hoger was dan in de begroting was voorzien. De gerealiseerde baten zijn hoger dan begroot door de sterke koersstijging van de beleggingen en daarmee de positieve beleggingsopbrengsten. Er is geen sprake van onvoorziene baten en/of lasten.

Omschrijving	Begroting 2025 voor wijziging			Begroting 2025 na wijziging			Realisatie 2025		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Totaal programma's	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Algemene dekkingsmiddelen:	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo van de financieringsfunctie	775.593	775.593	-	775.593	775.593	-	968.025	784.428	183.597
Overhead	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Heffing voor de vennootschapsbelasting	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal saldo van baten en lasten	775.593	775.593	-	775.593	775.593	-	968.025	784.428	183.597
Toevoegingen en ontrekkingen aan reserves	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Het gerealiseerde resultaat	775.593	775.593	-	775.593	775.593	-	968.025	784.428	183.597

Waarderingsgrondslagen en toelichting op de balans

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

Omschrijving (toelichting)

Voor de jaarlijks op te stellen begroting en de jaarstukken van dit nazorgfonds is aansluiting gezocht bij het Besluit Begrotingen Verantwoording gemeenten en provincies (BBV). De jaarrekening en begroting van dit Nazorgfonds worden jaarlijks vastgesteld door de Gedeputeerde Staten (GS) en ter kennisname voorgelegd aan Provinciale Staten (PS).

Waardering van passiva en activa alsmede de bepaling van het resultaat vinden in principe plaats op basis van historische kosten. Activa en passiva zijn opgenomen tegen nominale waarde. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben, onverschillig of zij tot inkomsten of uitgaven in dat jaar hebben geleid. Baten en lasten worden daarbij verantwoord tot hun brutobedrag. De waarderingsgrondslagen per balansonderdeel worden hieronder toegelicht.

Vaste activa

Omschrijving (toelichting)

Activa die bedoeld zijn om de uitoefening van de werkzaamheid van het Nazorgfonds duurzaam te dienen.

Financiële vaste activa

Omschrijving (toelichting)

De post financiële vaste activa bestaat uit overige uitzettingen rentetypische looptijd > of gelijk 1 jaar. Deze post heeft betrekking op de aandelenportefeuille bij de ASN bank.

Overige uitzettingen rentetypische looptijd > of gelijk 1 jaar

Omschrijving	Boekwaarde 31 december 2025	Boekwaarde 31 december 2024
Overige uitzettingen rentetypische looptijd > of gelijk 1 jaar	€ 5.423.086	€ 4.999.190
Totaal financiële vaste activa	€ 5.423.086	€ 4.999.190

ASN Aandelenfonds

Omschrijving (toelichting)

De ASN Bank is de grootste duurzame bank van Nederland en onderdeel van SNS REAAL. De ASN Bank heeft een vergunning van de Nederlandsche Bank (DNB) en de Autoriteit Financiële markten (AFM) en valt onder de Wet op het financieel toezicht (Wft).

Het aandelenfonds ASN wordt zoals is opgenomen in het [BBV- artikel 63 lid 6](#) gewaardeerd tegen actuele waarde.

De waarde van het aandelenfonds is in 2025 is gestegen. De koers is gestegen van € 170,71 per 1-1-2025 naar € 183,19 per 31-12-2025. Dit betekent een stijging van bijna 7,30 %. Inclusief dividendinkomsten is de waarde van de beleggingen toegenomen met 8,58 %.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar

De uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

De post uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar wordt onderscheiden in:

Omschrijving	Boekwaarde 31 december 2025	Boekwaarde 31 december 2024
Rekening courant waar geen rente wordt gerekend	€ 1.417.011	€ 1.233.414
Rekening courant waar 5% rente wordt gerekend	€ 10.898.854	€ 10.690.401
Totaal uitzettingen met een rentetypische looptijd < dan 1 jaar	€ 12.315.865	€ 11.923.815

Rekening Courant Provincie Zeeland

Omschrijving (toelichting)

De meeste financiële transacties lopen via (bank)rekeningen van de Provincie Zeeland. Daarnaast beschikt het Nazorgfonds over een eigen bankrekening bij de ASN bank. Van deze bankrekening worden de kosten voor het vermogensbeheer betaald. Per saldo staat er een vordering op de Provincie Zeeland open. Dit exacte bedrag komt ook in de jaarrekening van de Provincie Zeeland tot uiting. Vijf procent rente wordt berekend over het saldo van de rekening-courantverhouding per 1 januari van het betreffende jaar. De rekening-courantverhouding met de Provincie Zeeland wordt gewaardeerd tegen nominale waarde.

Vaste passiva

Omschrijving (toelichting)

De vaste passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het desbetreffend balanshoofd anders staat vermeld.

Eigen vermogen

Onder de vaste passiva is de egalisatiereserve beleggingsresultaten opgenomen.

Bij het vaststellen van de begroting 2020 is de egalisatiereserve gevormd om enerzijds de meerjarige beleggingsresultaten in beeld te brengen en anderzijds om te voorkomen dat de Provincie Zeeland geconfronteerd wordt met de jaarlijkse fluctuaties op het rendement van de beleggingen.

Omschrijving	Saldo aan het begin van het jaar	Toevoegingen	Aanwendungen	Vrijval	Her- rubricering	Saldo
Egalisatie reserve beleggingsresultaten	1.233.414	183.597	-	-	-	1.417.011
Totaal reserves	1.233.414	183.597				1.417.011

Resultaat jaarrekening

Omschrijving (toelichting)

In het overzicht van lasten en baten is het gerealiseerde resultaat zichtbaar. Dit wordt zoals opgenomen in de voorschriften als onderdeel van het eigen vermogen apart gepresenteerd.

Voorzieningen

Voorzieningen behoren tot het vreemd vermogen (schulden) van het Nazorgfonds Provincie. Om die reden kunnen voorzieningen naar de situatie aan het eind van het verslagjaar geen negatieve stand kennen. Voorzieningen worden in principe gewaardeerd op de contante waarde van de betrokken verplichting dan wel het voorzienbare verlies.

Voorzieningen worden gevormd voor:

- Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten.
- Op de balansdatum bestaande risico's op bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten.

- Kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt. Hierbij geldt de voorwaarde dat het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar. En de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren.
- Bijdragen (spaarcomponent) aan toekomstige vervangingsinvesteringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing wordt geheven.
- Middelen verkregen van derden, die specifiek besteed moeten worden. Een uitzondering hierop vormen de voorschotbedragen ontvangen van Europese en Nederlandse overheidslichamen met een specifiek bestedingsdoel, die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren.

De vorming van een voorziening, dan wel een toevoeging aan een reeds bestaande voorziening, is als een last in het betreffende boekjaar opgenomen. Alle aanwendungen van voorzieningen zijn rechtstreeks ten laste van de voorziening gebracht en in het verslagjaar niet ten laste van de exploitatie opgenomen.

Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn niet toegestaan, tenzij de voorzieningen gewaardeerd zijn tegen netto contante waarde, zoals bij het Nazorgfonds het geval is. De post voorzieningen wordt onderscheiden in:

Omschrijving	Boekwaarde 31 december 2025	Boekwaarde 31 december 2024
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's (voorziening Koegorspolder)	€ 4.770.052	€ 4.687.800
Voorzieningen voor middelen van derden waarvoor de bestemming gebonden is (voorziening N+M Zeeland)	€ 11.550.801	€ 11.000.762
Totaal voorzieningen	€ 16.320.853	€ 15.688.562

Verloop voorzieningen

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de voorzieningen gedurende het jaar 2025:

Omschrijving	Saldo aan het begin van het jaar	Toevoegingen	Aanwendungen	Vrijval	Her-rubricering	Saldo
Voorziening belegde gelden Koegorspolder	4.687.800	234.390	152.138	-	-	4.770.052
Totaal voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	4.687.800	234.390	152.138	-	-	4.770.052
Voorziening belegde gelden Koegorspolder	-	-	-	-	-	-
Voorziening belegde gelden N+M Zeeland	11.000.762	550.038	-	-	-	11.550.800
Totaal voorzieningen voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is	11.000.762	550.038	-	-	-	11.550.801
Totaal voorzieningen	15.688.562	784.428	152.138	-	-	16.320.853

Voorzieningen conform artikel 44.1a BBV

Omschrijving (toelichting)

Voorziening voor verplichtingen en verliezen waar van de omvang op de balansdatum onzeker is, maar redelijkerwijs is in te schatten.

Voorziening belegde gelden Koegorspolder (risico provincie)

In 2017 is het nazorgplan van de voormalige stortplaats Koegorspolder vastgesteld en hebben Provinciale Staten het doelvermogen bepaald op afgerond € 4,0 miljoen. De omvang van de voorziening is gebaseerd op de inzichten uit 2017 en de daarbij behorende inschatting van uitgangspunten, parameters en risico's. Uiteraard betreft dit een inschatting die omgeven is door onzekerheden, die periodiek wordt herzien. En waarbij de omvang in de komende jaren zowel positief als negatief kan afwijken. Het bestuur is van mening dat op basis van de huidige informatie en inzichten de beste schatting is gemaakt voor de omvang van de voorziening. Eventuele afwijkingen worden zoals opgenomen in artikel 8 lid 2 van het "Reglement fonds stortplaatsen provincie Zeeland" verrekend met de provincie Zeeland.

Voorzieningen conform artikel 44.2 BBV

Omschrijving (toelichting)

Voorzieningen voor middelen van derden waarvan de bestemming is gebonden.

Voorziening belegde gelden Noord en Midden Zeeland (risico vergunningshouders)

Deze voorziening bevat de middelen van de voorlopige aanslag inclusief de jaarlijkse toevoeging van 5%.

Uiteindelijk dient de voorziening toereikend te zijn om de kosten van nazorg te dekken. Bij het vaststellen van het definitieve nazorgplan wordt er een definitieve aanslag opgelegd. En kan er een aanpassing van het doelvermogen plaatsvinden.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Er zijn per balansdatum geen materiële niet in de balans opgenomen verplichtingen.

Vlottende passiva

Omschrijving (toelichting)

De netto-vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.

Netto-vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar

Omschrijving	Boekwaarde 31 december 2025	Boekwaarde 31 december 20242
overlopende passiva (bankkosten 4e kwartaal)	€ 1.087	€ 1.029
Totaal vlottende passiva	€ 1.087	€ 1.029

Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening

Algemene dekkingsmiddelen

Omschrijving (toelichting)

Het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen bestaat uit de onderstaande component:

- saldo van de financieringsfunctie

Alle baten en lasten zoals verantwoord in de staat van baten en lasten op worden toegerekend aan het taakveld 0.5 Algemene dekkingsmiddelen, overige baten en lasten.

Saldo van de financieringsfunctie

Het saldo van de financieringsfunctie bestaat uit de baten over de beleggingen, en de betaalde rentelasten over de aangegane leningen en over de aangetrokken middelen in rekening-courant. Voornoemde baten en lasten laten zich als volgt specificeren.

Saldo van de financieringsfunctie

Omschrijving	Begroting 2025 voor wijziging			Begroting 2025 na wijziging			Realisatie 2025		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Algemene dekkingsmiddelen:									
Saldo van de financieringsfunctie									
samenhangend met activa	775.593		775.593	775.593		775.593	968.025		968.025
samenhangend met passiva		775.593	-775.593		775.593	-775.593		784.428	-784.428
Totaal saldo van de financieringsfunctie	775.593	775.593	-	775.593	775.593	-	968.025	784.428	183.597

Toevoeging aan de voorziening Noord en Midden Zeeland en Koegorspolder

Omschrijving (toelichting)

De lasten samenhangend met de passiva betreffen de toevoeging aan de voorzieningen. De toevoeging wordt berekend over de stand per 1 januari tegen een percentage van 5%.

Rendement ASN Aandelenfonds

In de begroting wordt gerekend met een rendement van vijf procent over de balanswaarde van het beleggingsproduct per 1 januari van het betreffende jaar.

De realisatie kan (sterk) afwijken van de begroting doordat beleggingen sterk kunnen schommelen.

Het rendement van de beleggingen in het ASN Aandelenfonds laat een positief koersresultaat zien van € 968.025. Daarnaast zijn er de dividendopbrengsten in de realisatie opgenomen van € 64.310. Dit bedrag is inclusief de dividendbelasting van € 9.646. De beheerskosten van het aandelenfonds, die betaald worden van de ASN bankrekening, ad € 4.160 zijn verwerkt in het Koersresultaat ASN Aandelenfonds.

In onderstaande tabel worden de baten van de beleggingen en de rekening-courantverhouding met de Provincie Zeeland nader gespecificeerd.

Omschrijving	Realisatie 2025	Begroting 2025	Realisatie 2024
Koersresultaat ASN Aandelenfonds	€ 369.195	€ 198.112	€ 298.388
Dividendopbrengsten	€ 64.310	€ 0	€ 86.381
Rente Rekening-courant	€ 534.520	€ 577.481	€ 523.669
Totale baten	€ 968.025	€ 775.593	€ 908.388

Rentevergoeding rekening courant Provincie Zeeland

Omschrijving (toelichting)

Over het saldo rekeningcourant, voor zover het betreft de niet belegde middelen stand per 31-12-2025 (10,8 miljoen) wordt 5% ontvangen, het verschil tussen begroting en realisatie betreft een verschil in de omvang van de rekeningcourant per 1/1 ten opzichte waarvan in de begroting nog van uit was gegaan.

Onttrekkingen aan voorzieningen

Omschrijving (toelichting)

In de begroting was een onttrekking aan de voorziening van € 120.504 opgenomen ter dekking van de onderhoudskosten Koegorspolder. De werkelijke lasten van € 152.138 inclusief accountantskosten zijn in 2025 ten laste gegaan van de voorziening belegde gelden Koegorspolder. De lasten zijn dit jaar wat hoger dan wat er is begroot voor dit jaar.

- De reden is dat er extra werkzaamheden zijn uitgevoerd die wat duurder zijn uitgevallen.

Accountantskosten

Omschrijving (toelichting)

De werkelijke accountantskosten van € 12.720 zijn in 2025 ten laste gegaan van de voorziening belegde gelden Koegorspolder.

Afoming van het resultaat van het Nazorgfonds Stortplaatsen Zeeland

Omschrijving (toelichting)

Bij het vaststellen van de jaarstukken zal worden bepaald of het resultaat toegevoegd zal worden aan de egaliseringsreserve beleggingsresultaten.

Onttrekking voorziening stortplaatsen Noord- en Midden Zeeland en Koegorspolder

Omschrijving (toelichting)

De daadwerkelijke nazorgkosten worden te zijner tijd rechtstreeks ten laste gebracht van de voorzieningen en komen niet tot uiting in het resultaat.

Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves

Omschrijving (toelichting)

In 2025 is het resultaat van 2024 toegevoegd aan de egaliseringsreserve beleggingsresultaten.

Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording

Omschrijving (toelichting)

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de Regeling rechtmatigheid Nazorgfonds en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

1. De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties.
2. De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:

- o Voor het voorwaarden criterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 2 december 2025 door het algemeen bestuur is vastgesteld.
 - o Voor het begrotings criterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn.
 - o Ten aanzien van het M&O criterium geldt dat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid en zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening/controleverordening. Dit betekent dat:
- o Een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde € 15.689) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen.
 - o Een rapporteringstolerantie van € 15.000 is gehanteerd. Incidentele bevindingen en/ of systematische fouten en onduidelijkheden boven de rapportagegrens worden in de paragraaf bedrijfsvoering opgenomen.

Overzicht van de incidentele baten en lasten per programma

Omschrijving (toelichting)

Alle baten en lasten zijn structureel waardoor deze tabel niet van toepassing is.

Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves

Omschrijving (toelichting)

In 2025 hebben we het positief saldo van 2024 toegevoegd aan de egalisatiereserve beleggingsresultaat.

Overzicht van de structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves

Omschrijving (toelichting)

Er zijn geen structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.

Bezoldiging topfunctionarissen

Omschrijving (toelichting)

Conform het reglement, artikel 1.6 voor het Fonds Nazorg Stortplaatsen Provincie Zeeland zijn de gedeputeerde financiën en de gedeputeerde bodem van de Provincie Zeeland onbezoldigd belast met het beheer van het fonds.

De Wet Normering Topinkomens is niet van toepassing op politieke bestuurders.

Naam topfunctionaris Functie

J. de Bat	Gedeputeerde financiën
B.L.L. van der Velde	Gedeputeerde bodem

Anticumulatiebepaling

De binnen onze organisatie geïdentificeerde leidinggevende topfunctionarissen met een dienstbetrekking hebben geen dienstbetrekking bij meerdere WNT-plichtige instelling(en) als leidinggevende topfunctionaris (die zijn aangegaan met ingang van 1 januari 2018).

Rechtmatigheidsverantwoording

Rechtmatigheidsverantwoording

Omschrijving (toelichting)

Verantwoordelijkheid dagelijks bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium.

In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en regeling rechtmatigheid Nazorgfonds en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Het normenkader van de rechtmatigheidsverantwoording betreft het door het algemeen bestuur op 2 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 15.689. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het dagelijks bestuur van het nazorgfonds stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Gerealiseerde baten en lasten per taakveld

Gerealiseerde baten en lasten per taakveld

Omschrijving (toelichting)

Bedragen x € 1.000			
Taakveld 0 Algemene dekkingsmiddelen	Lasten	Baten	Saldo
0.1 Uitkering provinciefonds	-	-	-
0.2 Opbrengst Provinciale belastingen	-	-	-
0.3 Geldleningen en uitzettingen	-	-	-
0.4 Deelnemingen	-	-	-
0.5 Algemene dekkingsmiddelen, overige baten en lasten	784.428	968.025	183.597
0.6 Overhead	-	-	-
0.7 Vennootschapsbelasting	-	-	-
0.8 Mutatie reserves	-	-	-
0.9 Resultaat			
Totaal Taakveld 0	784.428	968.025	183.597

Overige gegevens

Gebeurtenissen na balansdatum

gebeurtenissen na balansdatum

Omschrijving (toelichting)

Er zijn geen relevante gebeurtenissen na balansdatum.

Controleverklaring van de onafhankelijk accountant

Blad 1