

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: n.v.t.

Bedrag: n.v.t.

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: n.v.t.

Bedrag: n.v.t.

Gedeputeerde

belast met

behandeling: H.M. de Jonge

Vergadering PS: 25 september 2026

Nr: 843905

Agenda nr:

Vergadering GS: n.v.t.

Nr: n.v.t.

Onderwerp: Wijzigingsbesluit Verordening op de Werkgeverscommissie 2011
en Mandaatbesluit statengriffier Provinciale Staten van Zeeland 2026

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

De verordening op de werkgeverscommissie moet worden geactualiseerd omdat er sinds 2025 een nieuwe ambtsinstructie voor de griffier is. Daarbij wordt aan PS en de cvdK gevraagd om de griffier mandaat, volmacht en machtiging te geven om de verschillende taken die zijn opgedragen goed te kunnen uitvoeren en dit vast te leggen in het mandaatbesluit statengriffier.

Aanleiding

In november 2025 hebben PS de Ambtsinstructie statengriffier Provinciale Staten van Zeeland geactualiseerd. In deze ambtsinstructie hebben de staten verschillende taken opgedragen aan de griffier op het gebied van management, personeelsbeleid en opdrachtgeverschap.

Om de ambtsinstructie voor de statengriffier goed uit te kunnen voeren dient de verordening op de werkgeverscommissie te worden geactualiseerd. Ook is het voor het uitvoeren van de aan de griffier opgedragen taken wenselijk dat er een mandaatbesluit voor de statengriffier wordt vastgesteld

Actualiseren verordening op de werkgeverscommissie

In 2011 werd de nu nog geldige verordening op de werkgeverscommissie vastgesteld. Deze verordening moet nu onder meer worden gewijzigd als gevolg van het vaststellen van de instructie voor de griffier. Daarnaast hebben provinciale staten bij de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) separaat mandaat aan de werkgeverscommissie verleend om alle handelingen te verrichten ten aanzien van de besluitvorming rondom het sluiten van collectieve arbeidsvoorwaardenovereenkomsten door het IPO. De griffier vervult hierbij de rol van contactpersoon voor het IPO. Voorstel is om dit mandaat van PS aan de werkgeverscommissie ook op te nemen in deze verordening.

Er wordt voorgesteld om de verordening op de werkgeverscommissie als volgt aan te passen. Er worden twee nieuwe leden ingevoegd bij artikel 1 *Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie*.

Nieuw derde lid:

De werkgeverscommissie is bevoegd alle handelingen te verrichten ten aanzien van de besluitvorming rondom het sluiten van collectieve arbeidsvoorwaardenovereenkomsten door het IPO.

Toelichting nieuw derde lid:

In 2020 werd de WNRA van kracht. Provinciale staten hebben voorafgaand daaraan de werkgeverscommissie gemandateerd alle handelingen te verrichten ten aanzien van de besluitvorming rondom het sluiten van collectieve arbeidsvoorwaardenovereenkomsten door het IPO (PS- 6 april 2018).

Nieuw vierde lid:

De cao Provinciale sector, de lokale rechtspositionele regelingen en het personeelsbeleid van de provincie Zeeland zijn van toepassing op de medewerkers van de griffie. In het geval dat regelingen of onderdelen daarvan niet passend zijn voor de werkomgeving van de griffie, kan de werkgeverscommissie besluiten hiervan af te wijken.

Toelichting nieuw vierde lid:

Met het nieuwe vierde lid wordt vastgelegd dat niet alleen de cao maar in principe ook alle door GS vastgestelde lokale rechtspositionele regelingen voor het ambtelijke personeel doorwerken naar de medewerkers van de griffie tenzij er moverende redenen zijn om hier van af te wijken.

Het derde lid van artikel 1 wordt gewijzigd en krijgt een nieuw volgnummer.

Het vijfde lid (was het derde lid in de verordening) wordt als volgt:

De werkgeverscommissie mandateert de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van de medewerkers van de griffie aan de griffier in de “Ambtsinstructie Statengriffier Provinciale Staten van Zeeland 2025” nader uitgewerkt in het Mandaatbesluit Statengriffier Provinciale Staten van Zeeland 2026.

Toelichting nieuw vijfde lid:

Dit lid wordt aangepast naar aanleiding van de vastgestelde ambtsinstructie voor de griffier. Hier wordt expliciet gemaakt dat de bevoegdheid voor de medewerkers van de griffie aan de griffier is gemandateerd, waar dit mandaat is te vinden en wat de reikwijdte hiervan is.

Het gewijzigde artikel 1 komt daarmee als volgt te luiden:

Artikel 1 taken en bevoegdheden werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap uit ten aanzien van de griffier en de overige op de griffie werkzame ambtenaren, zoals dat door de Staten aan haar is gedelegeerd;
2. Tot de bevoegdheid van de werkgeverscommissie behoren ook de voorbereiding en uitvoering van de overige tot het werkgeverschap van de Staten behorende besluiten en regelingen;
3. De werkgeverscommissie is bevoegd alle handelingen te verrichten ten aanzien van de besluitvorming rondom het sluiten van collectieve arbeidsvoorwaardenovereenkomsten door het IPO waarbij de griffier optreedt als contactpersoon voor het IPO;
4. De cao Provinciale sector, de lokale rechtspositionele regelingen en het personeelsbeleid van de provincie Zeeland zijn van toepassing op de medewerkers van de griffie. In het geval dat regelingen of onderdelen daarvan niet passend zijn voor de werkomgeving van de griffie, kan de werkgeverscommissie besluiten hiervan af te wijken;
5. De werkgeverscommissie mandateert de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van de medewerkers van de griffie aan de griffier in de “Ambtsinstructie Statengriffier Provinciale Staten van Zeeland 2025” nader uitgewerkt in het Mandaatbesluit statengriffier Provinciale Staten van 2026.

Mandaatbesluit Statengriffier Provinciale Staten van Zeeland 2026

In artikel 6 van de ambtsinstructie voor de statengriffier worden verschillende taken aan de griffier opgedragen waarvoor mandaat, volmacht of machtiging nodig is. Met dit mandaatbesluit van provinciale staten en de commissaris van de Koning en met bijgevoegd overzicht wordt inzichtelijk gemaakt wat de reikwijdte is van het mandaat. Ook wordt volmacht en machtiging gegeven zodat de griffier privaatrechtelijke handelingen kan uitvoeren, zoals het aangaan van contracten.

In artikel 6 **Leidinggeven en integraal management** van de instructie staat het volgende ten aanzien van de taken van de griffier.

1. De griffier geeft leiding aan de griffiemedewerkers. Tevens is de griffier opdrachtgever bij inhuur via externe opdrachtnemers.
2. De griffier bevordert het geheel strategisch, tactisch en operationeel functioneren van de griffie.
3. De griffier beheert de budgetten van de Staten en de griffie, bevordert een gezonde financiële huishouding en legt hierover verantwoording af aan de Staten.
4. De griffier is eerste adviseur van de Werkgeverscommissie in de zin van de WOR aangaande medewerkers van de griffie.
5. De griffier voert het personeelsbeleid uit ten aanzien van de medewerkers van de griffie.

Om dit naar behoren te kunnen doen heeft het mandaatbesluit heeft betrekking op:

- Personele zaken
- Inkoop en aanbesteding van leveringen en diensten
- Budgetbeheer

In 2022 hebben de staten mandaat verleend aan de griffier en de commissaris van de Koning voor het nemen van besluiten over en het uitvoeren van praktische zaken rond Woo verzoeken (mandaatbesluit afhandeling verzoeken Wet open overheid provinciale staten van Zeeland 2022). In de bijlage bij het mandaatbesluit statengriffier wordt hier naar verwezen.

In sommige provincies wordt aan de griffier ook mandaat verleend voor handelingen rond de afhandeling bezwaar, beroep en klachten. Op grond van het procedurebesluit bezwaar, beroep en klachten uit 2015 is in de provincie Zeeland de behandeling van zaken met betrekking PS, GS en de cvdK opgedragen aan een externe klachtencommissie.

Op grond van het vast te stellen mandaatbesluit kan de griffier ondermandaat verlenen aan een medewerker van de griffie (zie artikel 2, derde lid). Bij afwezigheid van de griffier wordt de plaatsvervanger aangewezen als mandaathouder.

Personeelsmandaat

De griffier is de leidinggevende van de medewerkers van de griffie. Om deze taken goed uit te kunnen voeren is het werkgeverschap, dat op grond van artikel 104e Provinciewet een bevoegdheid van PS is, aan de werkgeverscommissie opgedragen en doorgemandateerd aan de griffier met alle bijbehorende aspecten. Het gaat dan onder meer om: het aangaan van arbeidscontracten, het houden van functioneringsgesprekken, het nemen van besluiten op basis van de lokale rechtspositieregelingen en het afnemen van de ambtseed.

Mandaat voor inkoop en aanbesteding van leveringen en diensten

Om efficiënt te kunnen werken is het gewenst dat de griffier de bevoegdheid heeft om tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de provincie te besluiten en de provincie privaatrechtelijk te vertegenwoordigen.

Het aangaan van overeenkomsten voor inkoop en aanbesteding kwalificeert als een privaatrechtelijke rechtshandeling. Het aangaan en ondertekenen van een overeenkomst 'namens de provincie', gebeurt door de commissaris van de Koning (artikel 176 Provinciewet). Aan de griffier kan mandaat worden verleend via de constructie 'mandaat aan een niet ondergeschikte' (artikel 10:4 Algemene wet bestuursrecht) met instemming van de Staten.

Voor de ondersteuning van werkzaamheden van provinciale staten en de bedrijfsvoering van de griffie wordt aan de griffier mandaat, volmacht en machtiging verleend. Hiermee kan de griffier bijvoorbeeld offertes aanvragen, leveranciers selecteren en contracten aangaan. Dit kan hij binnen het beschikbaar gestelde budget en per overeenkomst tot een bedrag van maximaal het drempelbedrag voor het Europees aanbesteden van leveringen en diensten.

Mandaat voor budgetbeheer

De griffier heeft tot slot mandaat om de budgetten te beheren van provinciale staten en de statengriffie waar de griffier verantwoordelijk voor is en kan hiervoor ondermandaat verlenen aan een medewerker. Binnen het kader van de verplichtingen zoals die door de griffier zijn aangegaan bewaakt zij de uitgaven. zij heeft mandaat de betalingen te fiatteren voor zover deze passen binnen het kader van de aangegane verplichtingen.

Financiële consequenties externe inhuur:

N.v.t.

Communicatieparagraaf

De verordening op de werkgeverscommissie wordt bijgewerkt, omdat er eind 2025 een nieuwe taakomschrijving voor de griffier is vastgesteld. Ook wordt in dit voorstel aan Provinciale Staten en de commissaris gevraagd om de griffier de bevoegdheden te geven die nodig zijn om de taken die zij heeft goed te kunnen uitvoeren. De afspraken die daarover worden gemaakt staan in het mandaatbesluit statengriffier.

Participatie

N.v.t.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

het presidium van Provinciale Staten van Zeeland,

H.M. de Jonge, voorzitter

drs. F.J. van Houwelingen MPA, statengriffier

Onderwerp: Wijzigingsbesluit Verordening op de Werkgeverscommissie 2011 en
Mandaatbesluit statengriffier Provinciale Staten van Zeeland 2026

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
Commissaris van de Koning in de provincie Zeeland;

gelezen het voorstel van het Presidium , nr. 843905, d.d. 14 september 2026;
gelet op de Ambtsinstructie Statengriffier van Provinciale Staten van Zeeland 2025;
gelet op de het statenbesluit mandatering cao-onderhandelingen uit 2018;
gelet op de artikelen 104a, 104e, 143 en 176 van de Provinciewet;
gelet op de artikelen 10:3 en 10:4 van de Algemene wet bestuursrecht.

besluiten:

1. Het “Wijzigingsbesluit Verordening op de werkgeverscommissie 2011” vast te stellen;
2. Het “Mandaatbesluit statengriffier Provinciale Staten van Zeeland 2026” vast te stellen