

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur is niet van toepassing
Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: Uitbesteding is niet van toepassing
Bedrag: € 0,00

Gedeputeerde
belast met
behandeling: Dhr. ir. J.J. Aalberts

Vergadering PS: 4 juni 2026
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 7 april 2026
Nr: 819563

Onderwerp: Herstructurering NV Economische Impuls Zeeland

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Het is de wens de samenwerking met het ministerie van Economische Zaken (EZ) steviger vorm te geven. Daarnaast is de huidige structuur rondom Impuls Zeeland complex. Op dit moment is EZ al aandeelhouder in het Investeringsfonds Zeeland. Na de benodigde herstructurering wordt zij aandeelhouder van Impuls Zeeland. Daarmee zijn naast het bedrijfsleven, kennisinstellingen en andere partners ook alle bestuurslagen - gemeenten, provincie en het Rijk - verbonden aan Impuls Zeeland. Dit versterkt het vermogen om sneller en effectiever bij te dragen aan ontwikkelingen in onze provincie.

Wat willen we bereiken?

Als aanjager ontwikkelt Impuls Zeeland nieuwe initiatieven en projecten in regionale en (inter)nationale samenwerkingsverbanden. Impuls Zeeland speelt als regionale ontwikkelingsmaatschappij in op kansen die zich voordoen voor de Zeeuwse economie. Dit doet Impuls vanuit drie kerntaken:

Innoveren: Impuls helpt ondernemers bij het omzetten van ideeën naar toekomstbestendige innovaties op het gebied van verduurzaming, digitalisering en circulariteit in diverse Zeeuwse topsectoren. Dit doet Impuls door middel van het ontwikkelen van programma's en projecten en het vinden van de bijbehorende financiering.

Investeren: Impuls ondersteunt ambitieuze ondernemers die binnen Zeeland willen investeren in duurzame en innovatieve ideeën. Ze biedt (de weg naar) financiering, begeleidt, adviseert en brengt ondernemers in contact met de juiste connecties bij investeerders en andere financiers.

Internationaliseren: Impuls ondersteunt Zeeuwse bedrijven met internationale ambities en begeleidt (inter)nationale ondernemers bij het vestigen en uitbreiden in Zeeland. Ze helpt nieuwe afzetmarkten te vinden en verbindt ondernemers met elkaar én met potentiële opdrachtgevers of samenwerkingspartners. Door te ondernemen over de grens, creëert Impuls samen een duurzame en sterkere Zeeuwse economie.

De NV Economische Impuls Zeeland is opgericht om de dynamiek van de Zeeuwse economie te vergroten. Impuls heeft als regionale ontwikkelmaatschappij (ROM) een verbindende rol binnen een groot netwerk van Zeeuwse bedrijven, onderwijs- en onderzoeksinstituten en lokale overheden.

Het ministerie van Economische Zaken heeft in haar reactie op 'Zeeland in Stroomversnelling' (commissie Balkenende) € 6,5 miljoen geïnvesteerd in de innovatiefondsen van de regionale ontwikkelingsmaatschappij Impuls Zeeland.

In overleg hebben de stakeholders Provincie Zeeland, het ministerie van Economische Zaken (EZ) en Impuls in 2018 gekozen om de deelneming van EZ te laten lopen via het Investeringsfonds Zeeland B.V. Impuls Zeeland had destijds verschillende aandeelhouders: dertien Zeeuwse gemeenten, de Stichting SER Zeeland en de provincie Zeeland. Impuls zelf is aandeelhouder van o.a. Investeringsfonds Zeeland (IFZ) en sinds mei 2018 samen met de provincie Zeeland en het Ministerie van Economische Zaken (EZ). Deze gelaagde constructie is diffuus en partijen zijn het daarom in beginsel eens dat een herstructurering wenselijk is. Het heeft de voorkeur om EZ en de provincie Zeeland (alleen) aandeelhouders van Impuls te maken en dus niet langer van IFZ. Het Investeringsfonds Zeeland fuseert dan met Impuls waarna IFZ niet meer als zelfstandige vennootschap bestaat.

Het idee achter de beoogde herstructurering komt onder andere voort uit de trend dat EZ steeds meer taken bij de ROM's onder wil brengen, nu de ROM's een landelijk dekkend netwerk zijn. De ROM's werken intensiever samen en hebben aangetoond over gezamenlijke slagkracht te bezitten. Met de beoogde toetreding van het Rijk in Impuls Zeeland en de beoogde toetreding van het ministerie van Economische Zaken als aandeelhouder van Horizon heeft EZ direct aandeelhouderschap in de negen ROM's. Met EZ als aandeelhouder in Impuls kan de economische structuurversterking van Zeeland een extra boost krijgen.

Door de betrokken partijen zijn de volgende uitgangspunten vastgesteld:

1. Door de herstructurering ontstaat er geen aandeelhouder die over een meerderheidsbelang beschikt.
2. De regio houdt gezamenlijk een meerderheidsbelang.
3. De positie waarover iedere partij na de transactie beschikt, dient recht te doen aan de relatieve exploitatiebijdrage.
4. Het 'systeem' blijft gesloten; er wordt geen geld aan het systeem onttrokken. De transactie is bij voorkeur op basis van 'gesloten beurzen'.
6. De waardering is op basis van Fair Market Value, en met de goedgekeurde jaarrekeningen 2025 als informatiebasis.
7. Het aandelenpakket van de Stichting SER Zeeland gaat 'om niet' naar de gemeenten.

Voor de verschuiving van het aandeelhouderschap van het ministerie van Economische Zaken van Investeringsfonds Zeeland naar Impuls Zeeland is een herstructurering en vereenvoudiging van het aandelenkapitaal nodig. Als EZ toetreedt als aandeelhouder zorgt dit voor een nauwere band met het Rijk, waardoor Impuls beter kan aansluiten bij de ontwikkeling en uitvoering van landelijk beleid.

Beoogd resultaat:

- Het Rijk (ministerie van Economische Zaken) wordt aandeelhouder in N.V. Economische Impuls Zeeland in plaats van alleen aandeelhouder in Investeringsfonds Zeeland.
- Een vereenvoudiging van de structuur, door middel van een fusie van de tussenholding Investeringsfonds Zeeland B.V. (IFZ) met de moedermaatschappij Impuls.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

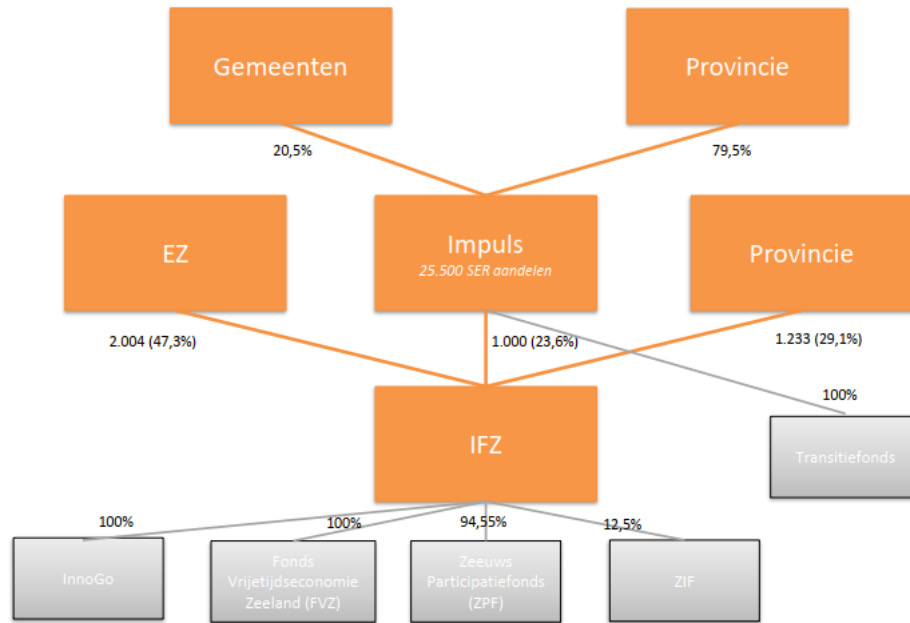
Na de herstructurering is het volgende tot stand te gebracht:

- de overdracht van de in 2024 door Impuls van Stichting SER Zeeland ingekochte aandelen in Impuls Zeeland aan de dertien Zeeuwse gemeenten die nu aandeelhouder van Impuls zijn ter nakoming van de verplichting die Impuls op zich heeft genomen bij de inkoop van de SER aandelen;
- een aandelen "swap" waarbij het ministerie van Economische Zaken en de Provincie Zeeland hun aandelenbelang in IFZ 'omruilen' voor aandelen in Impuls Zeeland en als gevolg waarvan de aandelenverhouding in Impuls zal zijn:
 - Het ministerie van Economische Zaken: 45,29 %;
 - De Provincie: 46,53 %;
 - De Gemeenten: gezamenlijk 8,18 %;
- een fusie tussen Impuls en Investeringsfonds Zeeland waarbij IFZ ophoudt te bestaan; en
- een wijziging/update van de statuten van Impuls (als onderdeel van de fusie).

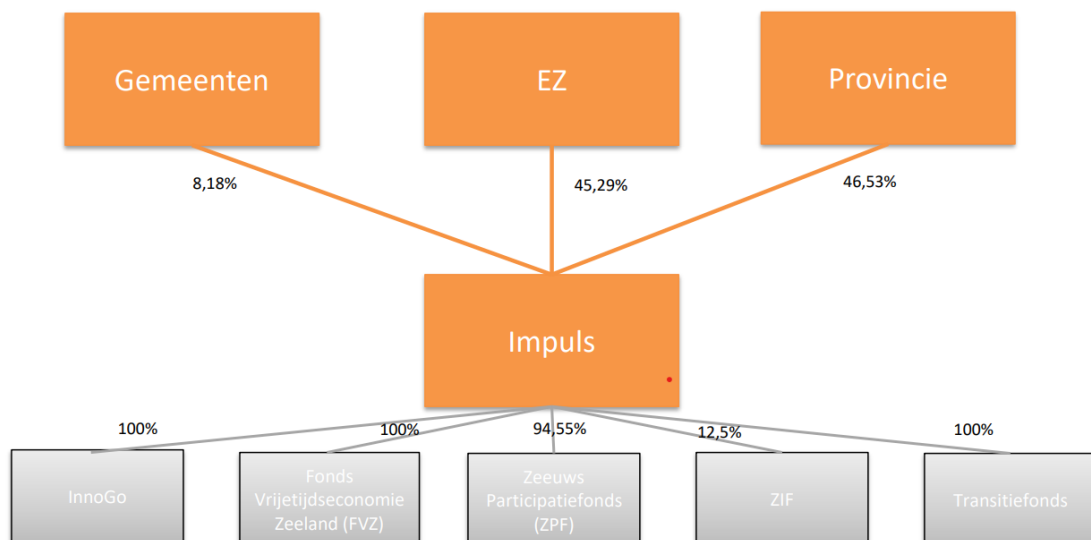
Resultaat:

- De gemeenten, het ministerie van Economische Zaken en de Provincie Zeeland zijn aandeelhouder in N.V. Economische Impuls Zeeland;
- Het Investeringsfonds Zeeland is gefuseerd met Impuls Zeeland;
- De statuten van Impuls Zeeland zijn aangepast op de nieuwe situatie.

Situatie nu:



Situatie als alles is bereikt:



Wat doen we daarvoor?

1. EZ en PZ ruilen hun aandelen in IFZ om voor (extra) aandelen in Impuls;

Het Ministerie van Economische Zaken en de Provincie Zeeland verkopen, tegen de werkelijke (reële) waarde, en leveren de door hen gehouden aandelen in het Investeringsfonds Zeeland aan Impuls Zeeland. Impuls wordt hierdoor enig aandeelhouder van het IFZ. Dit maakt een zogenaamde vereenvoudigde fusie tussen IFZ en Impuls mogelijk.

Nadat EZ en PZ hun aandelen in IFZ hebben verkocht aan Impuls, kopen EZ en PZ voor hetzelfde bedrag als de verkoopwaarde van IFZ (extra) aandelen in Impuls. Het betreft hier een koop en verkoop van aandelen met gesloten beurzen. De uitgifte van de nieuwe aandelen aan EZ en de Provincie houdt verband met de beoogde aandelen “swap”: het Rijk en de Provincie hebben hun aandelen in IFZ overgedragen aan Impuls en krijgen hiervoor aandelen in Impuls terug.

De koopprijs voor de aandelen in IFZ wordt door Impuls schuldig gebleven en vervolgens verrekend met de door het Rijk en de Provincie verschuldigde betaling op de nieuwe (extra) aandelen in Impuls.

Dit zorgt voor een aandelen “swap” met gesloten beurzen (geen van de partijen brengt nieuw geld in en ook vinden er onderling geen geldstromen plaats).

De peildatum voor de waardering van de aandelen in het kapitaal van IFZ is 01-01-2026. De daadwerkelijke transactie zal pas eind juni 2026 plaatsvinden. Mochten in de periode tussen 1-1-2026 en eind juni 2026 grote effecten in de waardering plaatsvinden dan zal de waardering per 1-1-2026 hierop worden aangepast. Voor de waardering van de aandelen in het kapitaal van IFZ wordt de volgende waarderingsmethodiek gehanteerd: Fair Market Value per ultimo 2025, zijnde de werkelijke markt waarde van de aandelen

2. De voormalige SER Zeeland-aandelen worden verdeeld over de Zeeuwse gemeenten;

Bij de oprichting van NV Economische Impuls is de Stichting Innovatiehuis West-Brabant toegetreden als aandeelhouder. In mei 2015 zijn deze aandelen om niet overgedragen aan SER-Zeeland. Inmiddels is SER Zeeland opgeheven en is de Algemene vergadering van Aandeelhouders van Impuls in haar vergadering van 21 november 2024 unaniem akkoord gegaan met de overdracht van de aandelen van SER-Zeeland aan Impuls Zeeland (inkoop eigen aandelen, om niet) met de intentie het aandelenpakket ‘om niet’ te verstrekken aan de 13 Zeeuwse gemeenten op het moment van formalisatie van de herstructurering van Impuls Zeeland. Impuls houdt dus momenteel tijdelijk eigen aandelen in portefeuille aan.

In de statuten van Impuls is een goedkeuringsregeling opgenomen. Dit betekent dat de huidige aandeelhouders van Impuls moeten instemmen met de overdracht van de SER aandelen aan de Zeeuwse gemeenten. Naast de Provincie zijn op dit moment alleen de Zeeuwse gemeenten aandeelhouder. De Provincie dient dus in te stemmen met de overdracht van de SER aandelen aan de Zeeuwse gemeenten. Het uitgangspunt van de herstructurering van Impuls is altijd geweest om een evenwichtige aandeelhoudersstructuur te creëren waarbij er recht gedaan wordt aan de belangen van alle betrokken partijen en dat de herstructurering met gesloten beurzen dient plaats te vinden.

Het “om niet” overdragen van de oorspronkelijke SER aandelen aan de gemeenten past in dit streven. Het belang van de gemeenten blijft hierdoor in verhouding staan met het belang dat de gemeenten hadden in Impuls in de periode voor de herstructurering en doet daarnaast ook recht aan de exploitatiebijdrage van de gemeenten. Tevens blijven door deze overdracht de Zeeuwse gemeenten en de Provincie samen voor meer dan 50% aandeelhouder van Impuls.

3. IFZ gaat via fusie op in Impuls;

Door de fusie tussen Impuls en IFZ gaat naast het vermogen van IFZ alle contracten/verplichtingen en onderliggende fondsen over naar Impuls en houdt IFZ op te bestaan. In het fusievoorstel en in de akte van fusie wordt opgenomen dat de financiële gegevens van IFZ (met terugwerkende kracht) per 1 januari 2026 worden verantwoord in de jaarrekening van Impuls. Als gevolg hiervan is de Provincie vanaf 1-1-2026 formeel geen aandeelhouder meer van het IFZ en daarmee komt de provinciale aandeel in het IFZ dan ook te vervallen. De jaarrekening 2025 van IFZ (stand 31-12-2025) zal formeel worden opgesteld door IFZ en worden vastgesteld door de AVA van IFZ. Na vaststelling door de AVA van IFZ in mei 2026 zal de jaarrekening 2025 van IFZ ter kennisname aan uw Staten worden verzonden. Dit is het laatste verantwoordingsdocument van IFZ welke wij u ter kennisname zullen aanbieden.

4. Statutenwijziging Impuls

Ter gelegenheid van de fusie tussen het IFZ en Impuls en de toetreding van het Rijk als aandeelhouder Impuls worden de statuten van Impuls gewijzigd. Dit is nodig omdat niet langer sprake is van IFZ als tussenholding. Bovendien is de herstructurering aangegrepen voor een update van de statuten van Impuls.

Door de fusie van het IFZ met Impuls is door de aanpassing van de statuten van Impuls geborgd dat de invloed van de Provincie en het Rijk overeenkomt met de huidige situatie bij/via IFZ. Daarnaast is in de statuten vastgelegd dat er geen AvA-besluiten genomen kunnen worden zonder goedkeuring van de Provincie en het Rijk gezamenlijk: de Provincie en gemeenten kunnen geen besluiten nemen zonder instemming van het Rijk, en het Rijk en de gemeenten kunnen geen besluiten nemen zonder instemming van de Provincie.

Wat zijn de klimaateffecten?

Niet van toepassing

Wat mag het kosten?

Het uitgangspunt van de herstructurering van Impuls is dat de herstructurering plaats vindt met gesloten beurzen. De provinciale aandelen in IFZ worden door de Provincie verkocht aan Impuls en daarnaast koopt de Provincie nieuwe aandelen van Impuls. Het door de Provincie te ontvangen bedrag van de verkoop van de IFZ aandelen zal worden verrekend met het door de Provincie te betalen bedrag voor de aankoop van de nieuwe Impuls aandelen. De opbrengstwaarde vanuit verkoop van aandelen IFZ (tegen marktwaarde IFZ per 1-1-2026) wordt dus geïnvesteerd in een aandelenbelang in Impuls (tegen marktwaarde Impuls per 1-1-2026).

Door de aankoop van de nieuwe aandelen Impuls wordt bereikt dat na de herstructurering sprake is van de gewenste aandelenverhoudingen binnen Impuls en dat de herstructurering kan plaatsvinden met gesloten beurzen (zie uitgangspunten).

In bijlage 1 is een toelichting opgenomen van de bijbehorende begrotingswijziging.

Activiteit	Omschrijving	Debet	Credit
00990.9999	Nog te ontvangen verkoop opbrengst IFZ	€ 11.638.828	
00094	Aandelenkapitaal IFZ		€ 11.638.828
00046	Aandelenkapitaal Impuls	€ 11.638.828	
00990.9999	Nog te betalen aandelen Impuls		€ 11.638.828
00230	Bestemmingsreserve IFZ	€ 11.638.828	
79422-1699	Innovatiefinanciering IFZ		€ 11.638.828
77912-0698	Impuls Zeeland	€ 11.638.828	
000248	Bestemmingsreserve Impuls		€ 11.638.828

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op Externe inhuur (kostensoort is niet van toepassing)

Communicatieparagraaf

In de loop van de jaren is een ingewikkelde aandeelhoudersstructuur ontstaan onder Impuls N.V. Omdat het ministerie van Economische Zaken (EZ) in 2026 wil toetreden als aandeelhouder in Impuls is besloten om gelijktijdig de structuur van Impuls te vereenvoudigen. In dit statenvoorstel wordt uitgelegd welke besluiten nodig zijn om tot de gewenste vereenvoudiging van de aandeelhoudersstructuur te komen zónder dat er extra geld nodig is. Aan Provinciale Staten wordt gevraagd om hiermee in te stemmen.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

H.M. de Jonge, voorzitter

Drs. M.C.J. Franken, secretaris-algemeen directeur

Onderwerp:

Herstructurering NV Economische Impuls Zeeland

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 7 april 2026, nr. 819563 ;

besluiten:

Instemmen met de herstructurering van Impuls en de daaruit volgende begrotingswijziging