

Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v. de voorzitter
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

Onderwerp
ontwikkelkader logiesaccommodaties

Zaaknummer
435771

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 21 april 2026

Geachte voorzitter,

Graag bieden we u het voorstel voor een Zeeuwsbreed afwegingskader voor logiesaccommodaties aan. Sinds 2023 is met betrokken stakeholders gesproken over de ontwikkeling van dit voorstel. Over de voortgang van dit proces bent u tussentijds een aantal malen geïnformeerd.

Context

Ons huidige beleid en provinciale regelgeving voldoen niet geheel meer aan de vraagstukken die zich in Zeeland voordoen in de verblijfsrecreatieve markt en de verschillende typen logiesaccommodaties. Deze vraagstukken zijn benoemd in het ambitedocument 'Toekomstbeeld Bestemming Zeeland 2030' (inmiddels herijkt naar 2035), de evaluatie van de Zeeuwse Kustvisie en het huidige Coalitieakkoord. Daarin wordt niet alleen het belang van de sector benadrukt, maar ook de wens om te werken aan een aantal uitdagingen voor de sector.

De logiesaccommodaties die nu gerealiseerd worden bepalen mede de ruimtelijke kwaliteit van (het toeristisch verblijf in) Zeeland voor de komende decennia. Het is daarom belangrijk dat overheden, bedrijven en kennispartners nú gezamenlijk werken aan logiesaanbod dat past bij hoe wij Zeeland als bestemming in 2035 en 2050 voor ons zien. Daarnaast zien we dat er sinds deze opdracht vanuit het Coalitieakkoord is gegeven, er ook één en ander is veranderd in de praktijk. Het belang van de vrijetijdsector in en voor Zeeland staat buiten kijf, gezien haar fundamentele bijdrage aan levendigheid, leefbaarheid en voorzieningen, naast haar economische betekenis.

Maar Zeeland heeft in algemene zin wel te maken met een teruglopend aantal overnachtingen en de sector staat ook onder druk door de btw-verhoging, netcongestie en stikstofproblematiek. Bovendien zien we dat inwoners (vooral in bepaalde kustplaatsen) kritischer worden over de gevolgen van de groei van het aantal accommodaties. (Kust)gemeenten zijn zelf ook actief met het actualiseren van hun toerismebeleid. Ruimte voor ondernemers blijft echter essentieel voor kwaliteitstoevoeging en verduurzaming van de bedrijven. En tegelijk vraagt het om omzichtigheid bij het omgaan met de kwantitatieve groei van het logiesaanbod.

Wij willen daarom samen met gemeenten meer regie nemen, met als doel een kwalitatief sterke en toekomstbestendige verblijfsrecreatieve sector die in balans is met haar omgeving. Hiervoor hebben we een Zeeuwsbreed afwegingskader voor logiesaccommodaties ontwikkeld. Een Zeeuwsbreed afwegingskader zal nooit iedereen tevreden stellen, gelet op de verschillende belangen van de stakeholders. Als College hebben we getracht deze doorheen het proces zo goed als mogelijk te wegen vanuit een overkoepelend provinciaal belang en rekening houdend met de balans tussen draagvlak in en draagkracht van gebieden.

Dit afwegingskader biedt sturingsmogelijkheden voor uw Staten via de Omgevingsvisie en -verordening. Niet alles is in regels is te vatten. Samenwerkingsafspraken met gemeenten blijven daarom essentieel om ervoor te zorgen dat gemeentelijk en provinciaal beleid en kaders in elkaars verlengde (komen te) liggen. Een gezamenlijk kader maakt het mogelijk om bewustere keuzes te maken als antwoord op de vraag waar een nieuwe verblijfsrecreatieve ontwikkeling, naast het ondernemers belang, ook toegevoegde waarde heeft voor de directe omgeving en haar inwoners enerzijds, en voor Zeeland als bestemming anderzijds. Het benadrukt dat het geheel van deelsectoren en -gebieden in balans moet worden beschouwd en gemonitord.

Kern van het statenvoorstel

Het statenvoorstel bestaat uit twee delen:

- het statenvoorstel zelf met hoofdlijnen en een ontwerpbesluit over 10 beleidskeuzes die samen inhoud geven aan het afwegingskader logiesaccommodaties;
- een bijlage met het uitgebreide beleidsvoorstel, duiding en toelichting.

Het afwegingskader voor logiesaccommodaties heeft als doel te werken aan een kwalitatief sterke en toekomstbestendige verblijfsrecreatieve sector, in balans met haar omgeving. Deze balans loopt langs 4 verschillende beleidslijnen: sturen op kwaliteit, balans tussen deelgebieden, balans tussen deelsectoren en samenwerking tussen overheden. Van daaruit zijn tien beleidsvoorstellen en verschillende acties opgesteld, die samen met het bestaande beleid het afwegingskader vormen.

De 10 beleidsvoorstellen leggen wij ter instemming aan uw Staten voor, waarvan 2 principebesluiten. Omdat de beleidsvoorstellen zo verschillend zijn van karakter, hebben wij deze in het dictum van het statenvoorstel afzonderlijk opgenomen.

Relatie met lopende actualisatie van omgevingsvisie en -verordening

Het afwegingskader biedt sturingsmogelijkheden voor uw Staten via de lopende actualisatie van de Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland. In de omgevingsvisie worden de hoofdlijnen van het voorgestelde beleid en de bijhorende uitgangspunten opgenomen. De beleidsvoorstellen worden waar nodig doorvertaald naar de omgevingsverordening.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

H.M. de Jonge
Voorzitter

drs. M.C.J. Franken
Secretaris-algemeen directeur

Bijlagen:

1. Statenvoorstel Zeeuwsbreed afwegingskader voor logiesaccommodaties
2. Bijlage bij Statenvoorstel - Beleidsvoorstel Zeeuwsbreed afwegingskader voor logiesaccommodaties

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.