

Risicoparagraaf

november, december 2025 en januari 2026

Inleiding

Het 'Risicomanagementbeleid Provincie Zeeland' is 11 april 2025 door Provinciale Staten vastgelegd (665711). Projectrisico's worden verantwoord in de voortgangsrapportages grote projecten die aan Provinciale Staten worden verstrekt conform het Kader Grote Projecten.

Tegelijkertijd met de voortgangsrapportages wordt ook informatie verstrekt over de ontwikkeling van het provinciaal risicoprofiel en daarmee ook over andere provinciale risico's.

Risico's

In het risicoprofiel van de Provincie Zeeland zijn alle risico's waaraan onze Provincie wordt blootgesteld en vallen onder de criteria van het risicomanagementbeleid opgenomen. Een aantal van deze risico's heeft tevens een relatie met (voormalige) grote projecten. Het gaat om risico's met betrekking tot onderstaande onderwerpen zoals onderstaand opgenomen in tabel 1:

Positie	Risico omschrijving	Kans klasse	kansinschatting dat risico zich voordoet	Maximale impact x € 1,0 miljoen
1	Project Zanddijk	3	31% - 50%	9,2
2	Wettelijke Milieutaken	3	31% - 50%	5,8
3	Garantstelling Hulst i.v.m. Perkpolder	2	11% - 30%	3,3
4	Controle POP-3 en overige Europese projecten	2	11% - 30%	1,1
5	Westerschelde Ferry	1	< 10%	4,7
6	Tekort in Faunafonds	3	31% - 50%	1,0
7	Cybercrime	2	10% - 30%	2,0
8	Garantstelling ZB	1	< 10%	1,0
9	Wijziging licentiestructuur	2	11% - 30%	0,2

Tabel 1 risico's:

Kans klasse	kans*
1	< 10%
2	10% - 30%
3	30% - 50%

*Indien een risico uit deelrisico's bestaat wordt het gewogen gemiddelde van de kans berekend.

De maximale impact betekent de inschatting van de maximale financiële gevolgen van het risico door de inhoudelijk deskundige.

In bovenstaand overzicht staan de risico's in volgorde van impact. De risico's met betrekking tot project Zanddijk, Wettelijke milieutaken en Garantstelling Hulst i.v.m. Perkpolder bepalen het grootste deel (85,2%) van het risicoprofiel van de Provincie.

Het risico Zanddijk is ten opzichte van vorige rapportage gedaald omdat de benodigde gronden inmiddels nagenoeg volledig zijn verworven. Binnen het risico Wettelijke milieutaken is deelrisico

“Extra inzet op groen toezicht door RUD t.o.v. huidige inzet” licht gestegen. De overige risico’s zijn niet gewijzigd ten opzichte van de vorige rapportage. Er zijn geen nieuwe risico’s gemeld. Per saldo daalt de totaal benodigde risicobuffer.

Project Zanddijk

Op 16 december 2022 hebben Provinciale Staten een krediet voor project Zanddijk verstrekt van € 68 miljoen. Dit bedrag is gebaseerd op de kostennotitie van RHDHV van 28 oktober 2022 en de aanpassingen hierop, zoals opgenomen in het statenvoorstel kredietaanvraag en definitief ontwerp.

In het projectkrediet is op basis van een risicodossier een risicoreserve opgenomen. De raming waarop het krediet is bepaald, heeft een bandbreedte van 15%. Deze bandbreedte hangt samen met de detaillering van berekeningen, zoals de hoeveelheid aan materiaal dat nodig is om de bouw te realiseren. Het kan voorkomen dat de werkelijk benodigde hoeveelheden en prijzen hoger zijn dan hetgeen is opgenomen in de raming voor het projectkrediet. Er is daardoor een risico op het ontoereikend zijn van het projectkrediet. Daarnaast is er bij een infrastructuurproject, naast het optreden van risico’s die leiden tot budgetoverschrijding ook het risico op een langere doorlooptijd van de planning aanwezig. Het risico is ten opzichte van de vorige rapportage licht gedaald, omdat de benodigde gronden inmiddels nagenoeg volledig zijn verworven. Beide risico’s zijn opgenomen in het risicoprofiel van de Provincie.

Beheersmaatregelen:

Door de verdere uitwerking en aanbesteding van het project wordt de bandbreedte op de raming kleiner en zal het risico afnemen.

Wettelijke milieutaken

Dit bestaat uit de volgende onderdelen:

Met de komst van de Omgevingswet (OW) krijgen provincies de mogelijkheid om financiële zekerheid te vragen bij majeure risicobedrijven en bij afvalbedrijven. De financiële zekerheid wordt opgelegd ter nakoming van, op grond van de omgevingsvergunningen, geldende verplichtingen (zoals ontmanteling van een installatie) of ter dekking van aansprakelijkheid voor milieuschade die door de vergunde activiteit is ontstaan. Er is een aanvullende wetswijziging in voorbereiding dat dit een verplichting wordt. Het verwerken hiervan in de omgevingsvergunning vraagt extra tijd van omgevingsdiensten.

Naar aanleiding van de PFAS discussie is politiek de wens uitgesproken dat er voldoende tijd door de RUD Zeeland besteed moet worden aan de werkzaamheden die voortvloeien uit de Verdragen Helsinki en Espoo inzake dossiers met mogelijke grensoverschrijdende milieugevolgen. Via de Voorjaarsnota 2024 is deels dekking opgenomen, het resterende risico is niet gewijzigd ten opzichte van de vorige rapportage.

Door onder andere de bestuurlijke wens van meer toezicht en handhaving in het buitengebied (groene handhaving) is er een inschatting gemaakt van de hiermee gepaard gaande kosten. Op dit moment worden er verschillende scenario’s uitgewerkt en afgestemd met de RUD Zeeland. Vervolgens zal een bestuurlijk voorstel worden voorbereid.

Beheersmaatregelen:

Via periodiek accounthoudersoverleg met de RUD en DCMR worden de actuele ontwikkelingen doorgesproken.

Garantstelling gemeente Hulst in verband met Perkpolder

In 2017 hebben Provinciale Staten besloten het project Perkpolder volledig over te dragen aan de gemeente Hulst en haar aandelen in Perkpolder Beheer BV te verkopen aan de gemeente Hulst. De gemeenteraad van de gemeente Hulst heeft deze aandelen overgenomen en het project zelfstandig verder te zetten. De provincie is per 2018 geen aandeelhouder meer maar staat na uittreding nog wel garant voor een maximum bedrag van € 3,3 miljoen ter beperking van de financiële risico's van de gemeente Hulst. Deze garantie vervalt op 31 december 2026, tenzij partijen schriftelijk anders overeenkomen.

Beheersmaatregelen:

De gemeente verstrekt gedurende de looptijd van de garantie jaarlijks aan de Provincie een controleverklaring van een externe accountant over de vastgestelde jaarrekening van Perkpolder Beheer. Hierover en over de actuele ontwikkelingen vindt jaarlijks minimaal één keer bestuurlijk overleg plaats tussen de Provincie en de gemeente Hulst. Gedurende het jaar vindt tevens ambtelijk overleg plaats over de actuele ontwikkelingen binnen het project Perkpolder. Na het vaststellen van een nieuwe grondexploitatie (GREX) door de gemeente Hulst ontvangen wij een exemplaar van deze GREX.

Benodigde risicobuffer

Op basis van de risicogegevens wordt door middel van een risicosimulatie de benodigde risicobuffer berekend. Dit is de buffer die nodig is om de financiële gevolgen van risico's op te kunnen vangen. Deze simulatie wordt toegepast, omdat het reserveren van het maximale bedrag in de "worst case" ongewenst en onnodig is. De risico's zullen immers niet allemaal tegelijk en in hun maximale omvang optreden. Bij de berekening van de risicosimulatie gaan we uit van het door Provinciale Staten vastgestelde zekerheidspercentage van 90%. Uit de risicosimulatie volgt dat met 90% zekerheid kan worden gesteld dat alle risico's zijn afgedekt met een bedrag van € 10,2 miljoen. Dit is € 0,7 miljoen lager dan de vorige kwartaalrapportage.

Beschikbare risicobuffer

De beschikbare risicobuffer bestaat uit het geheel aan middelen dat beschikbaar is om de risico's in financiële zin af te dekken.

(bedragen x € 1 miljoen)

Beschikbare risicobuffer

Algemene reserve	21,8
*Vrij aanwendbare bestemmingsreserve	0,0
Ruimte meerjarenbegroting	5,9
Totaal	27,7

In bovenstaande opstelling is uitgegaan van de standen na verwerking van de 3^e begrotingswijziging 2026 (behandeling PS was 12 december 2025)

* De ontvangen middelen ZEH zijn toegevoegd aan de reserve ZEH. Hoewel deze reserve nog geen bestemming heeft, heeft Provinciale Staten een kader vastgesteld waarin is opgenomen dat de middelen in deze reserve (meerjarig) uitgezet worden voor het genereren van rendement. Deze middelen zijn inmiddels ook meerjarig uitgezet bij gemeenten en waterschappen, waardoor deze middelen niet direct inzetbaar zijn voor andere doelen.

De vrije belastingcapaciteit motorrijtuigenbelasting maakt geen onderdeel uit van de beschikbare risicobuffer. Hoewel deze ruimte niet meer wordt meegenomen in de beschikbare buffer, kunnen Provinciale Staten deze ruimte wel inzetten, jaarlijks per 1 januari. De opcenten gedurende het jaar aanpassen kan niet. De vrije belastingcapaciteit MRB bedraagt op dit moment € 35,2 miljoen per jaar.

Ratio weerstandsvermogen

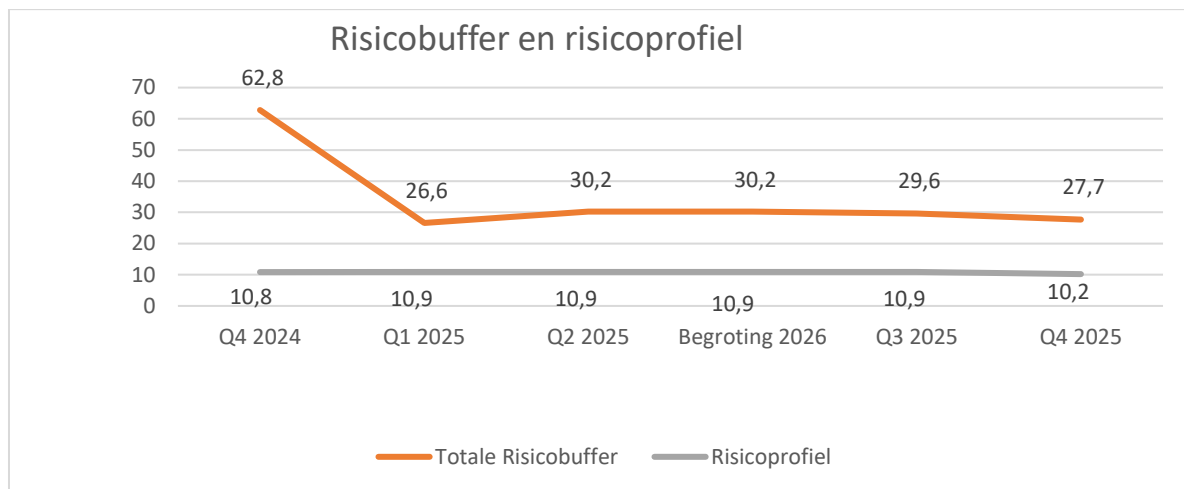
Op basis van de ratio weerstandsvermogen wordt bepaald of het weerstandsvermogen van de provincie toereikend is bij het huidige risicoprofiel. Via het risicomanagementbeleid hebben Provinciale Staten een ondergrens voor de ratio van het weerstandsvermogen vastgesteld van 1,2. Dit valt in de klasse voldoende.

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare risicobuffer}}{\text{Benodigde risicobuffer}} = \frac{27,7}{10,2} = 2,7$$

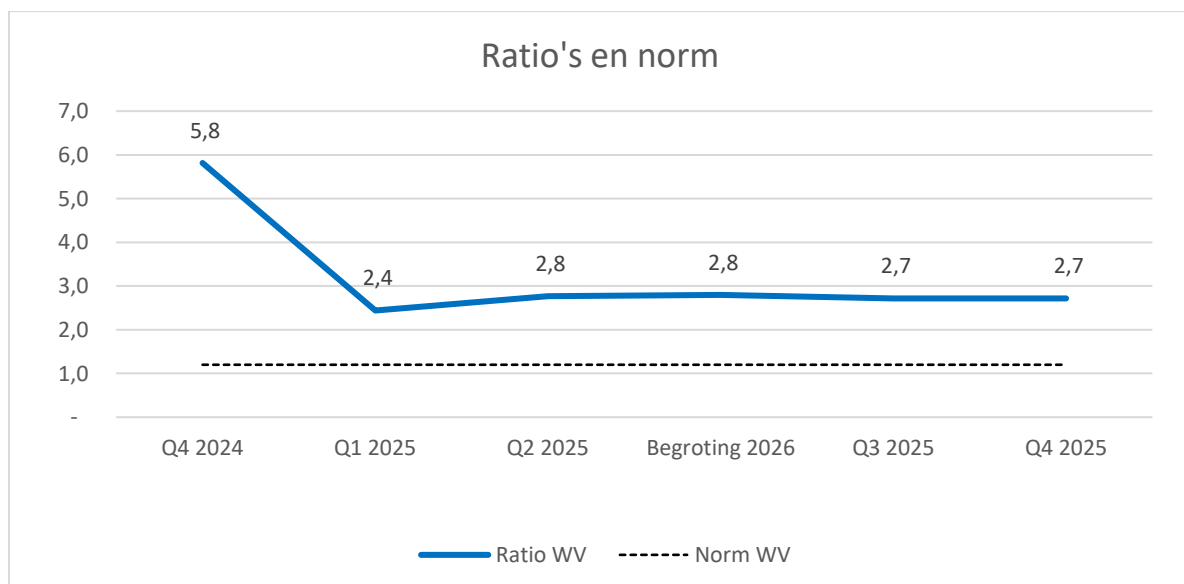
Een ratio van 2,7 valt in de klasse uitstekend.

Ontwikkeling weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen van de provincie is afhankelijk van meerdere factoren en wijzigt daardoor voortdurend. De ontwikkeling van het provinciaal weerstandsvermogen ziet er als volgt uit.



De beschikbare risicobuffer is ten opzichte van de 3^e kwartaalrapportage gedaald en wordt voornamelijk veroorzaakt door een daling van de Algemene reserve. Het risicoprofiel is licht gedaald ten opzichte van de 3^e kwartaalrapportage en wordt met name veroorzaakt door een afname van het risico Zanddijk. Als zowel de risicobuffer als het risicoprofiel evenredig daalt blijft de ratio weerstandsvermogen gelijk.



Bevindingen kernteam 4^e kwartaalrapportage risico's 2025/tm jan 2026

In het risicomanagementbeleid Provincie Zeeland 2025 is opgenomen dat het kernteam vaststelt dat alle risicokaarten per kwartaalrapportage actueel/geactualiseerd zijn. Daarom wordt periodiek aan alle budgethouders binnen de Provincie gevraagd om hun risico's te inventariseren en de bestaande risico's te actualiseren. Bij de Grote Projecten heeft de projectbeheerser de taak er op toe te zien dat de risicokaart actueel is. De bijgevoegde risicorapportage is tot stand gekomen op basis van de resultaten van deze uitvraag. Het versterken van het risicobewustzijn binnen onze organisatie is een continu proces.

Geconstateerd is dat alle kaarten afgelopen periode inhoudelijk en financieel geactualiseerd zijn door de inhoudelijk deskundigen.

Bij de volgende kwartaalrapportage dient het risico Tekort in Faunafonds geactualiseerd te zijn omdat deze dan langer dan een half jaar niet is beoordeeld.

Risicokaart Naris	Positie	Risico omschrijving	Kans klasse	Kans in procenten	Maximale impact x € 1,0 miljoen	laatst geactualiseerd
R648, R720	1	Project Zanddijk	3	31% - 50%	9,2	20-1-2026
R628, R744, R570	2	Wettelijke Milieutaken	3	31% - 50%	5,8	27-1-2026
R31	3	Garantstelling Hulst i.v.m. Perkpolder	2	10% - 30%	3,3	23-2-2026
R822, R143, R28	4	Controle POP-3 en overige Europese projecten	2	10% - 30%	1,1	13-1-2026
R926, R927	5	Westerschelde Ferry B.V.	1	< 10%	4,7	18-1-2026
R30	6	Tekort in Faunafonds	3	31% - 50%	1,0	28-8-2025
R475	7	Cybercrime	1	10% - 30%	2,0	23-2-2026
R121	8	Garantstelling ZB	1	< 10%	1,0	15-1-2026
R33	9	Wijziging licentiestructuur	2	10% - 30%	0,2	17-10-2025
Totaal*					28,3	

Tabel 2 Actualisatiedata risicokaarten

*Aan de hand van de financiële impact in combinatie met de risico-inschatting wordt een zogenaamde Monte-Carlo-simulatie gedraaid. Uit deze simulatie volgt de benodigde risicobuffer van € 10,2 miljoen.

23-2-2025

Het kernteam risicomanagement