

Provinciale Staten van de Provincie Zeeland
t.a.v de voorzitter
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Overdrachtswaarde en voorziening APPA-pensioen gedeputeerden in jaarstukken 2025	621656		

Middelburg, 3 februari 2026

Geachte voorzitter,

Het kabinet heeft in het kader van de Wet toekomst pensioenen in een kamerbrief voorgesteld de pensioenen van gedeputeerden per 1 januari 2028 over te dragen aan het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP). Een wetsvoorstel daartoe wordt voorbereid.

In december 2025 heeft de commissie BBV (Besluit Begroting & Verantwoording) een Q&A gepubliceerd over dit onderwerp. Hierin is onder meer het volgende aangegeven:

Decentrale overheden die aan het recente onderzoek naar de omvang van de overdrachtswaarde van Appa naar ABP hebben meegedaan, dienen bij de verantwoording over begrotingsjaar 2025 de hoogte van de voorziening en eventueel aanwezige kapitaalverzekeringen per 31 december gelijk te stellen aan de prognose op basis van het uitgevoerde onderzoek en rekening te houden met de gewijzigde verplichtingen over 2025.

Dit betekent dat we reeds in de jaarstukken 2025 de verwachte gevolgen dienen te verwerken. Het betreft een dotatie van € 3,1 miljoen aan de Voorziening waardeoverdracht pensioen politieke ambtsdragers, die in mindering komt op het jaarrekeningresultaat. Anderzijds valt mogelijk in de toekomst jaarlijks een klein bedrag vrij van lasten uit de meerjarenbegroting.

De begroting 2025 kan niet meer gewijzigd worden. Hierdoor zal in Programma 7. Bestuur een begrotingsoverschrijding ontstaan die gevolgen heeft voor de rechtmatigheidsverantwoording. Door de commissie BBV is hierover aangegeven: *Omdat dit een gevolg is van hogere regelgeving is de eventuele begrotingsoverschrijding die hierdoor ontstaat acceptabel.*

Technisch betekent dit dat in eerste instantie sprake is van een bruto afwijking in de rechtmatigheidsverantwoording die meetelt in de foutevaluatie in relatie tot de verantwoordingsgrens. Vervolgens kwalificeert deze als acceptabel.

Achtergrond

De huidige pensioenaanspraken van gedeputeerden vloeien voort uit de Algemene pensioenen uitkeringswet politieke ambtsdragers. Deze pensioenregeling wordt op dit moment niet uitgevoerd door ABP, maar als Provincie zijn wij zelf verantwoordelijk voor de financiering en uitvoering daarvan. De pensioenregeling wordt gefinancierd uit de eigen begroting en de uitvoering daarvan is, net als in alle andere provincies, uitbesteed aan uitvoerder Proambt.

De Wet toekomst pensioenen is op 1 juli 2023 ingegaan en regelt de overgang naar een nieuw, persoonlijke en transparanter pensioenstelsel, dat beter aansluit bij de huidige arbeidsmarkt en een directe koppeling maakt tussen beleggingsresultaten en pensioenuitkomsten. Deze nieuwe wet geldt niet voor de pensioenregeling van gedeputeerden. In de aangenomen motie-Crone is het kabinet echter verzocht ook de pensioenen voor politieke ambtsdragers volgens de Wet toekomst pensioen vorm te gaan geven. Dit past ook in de bestendige beleidslijn dat de rechtspositie voor politieke ambtsdragers zoveel als mogelijk is geënt op de rechtspositie van overheidswerknemers bij het Rijk en het feit dat de pensioenregeling van gedeputeerden de afgelopen jaren al naar het ABP-reglement is gemodelleerd.

Op basis van onderzoek en het bovenstaande ziet het kabinet het onderbrengen van de pensioenaanspraken van gedeputeerden per 1 januari 2028 bij ABP als de enige realistische optie. Er wordt een wetsvoorstel ingediend die dit regelt.

De huidige voorziening is te laag

Uit onderzoek naar de financiële gevolgen blijkt dat de huidige voorziening op onze balans € 3,1 miljoen te laag is (peildatum 1-1-2025). Hierbij speelt mee dat in het verleden ervoor gekozen is om een deel van de verplichtingen in de jaarstukken te vermelden onder de Niet uit de balans blijvende verplichtingen. Het onderzoek is slechts een indicatie, het daadwerkelijk benodigd vermogen is afhankelijk van verschillende factoren zoals de dekkingsgraad. Daarnaast dienen we rekening te houden met gewijzigde verplichtingen vanaf 1-1-2025. Dit kan betekenen dat het bedrag ultimo 2025 of later nog kan wijzigen.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

H.M. de Jonge
Voorzitter

drs. M.C.J. Franken
Secretaris-algemeen directeur

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.