

Beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen ingevolge artikel 87 Rvv voor het Verkeersbesluit voor de tijdelijke afsluiting van de Westerscheldetunnel en toeleidende wegen d.d. (hierna: "het Verkeersbesluit");

Intitulé

Beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen ingevolge artikel 87 Rvv voor de geslotenverklaringen van de Westerscheldetunnel

Het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Zeeland;

Gelet op artikel 149 van de Wegenverkeerswet, artikel 87 van het Reglement Verkeersregels en verkeerstekens 1990, artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht, de Provinciewet en artikel 3.4 van de Tunnelwet Westerschelde;

Besluit de volgende beleidsregels vast te stellen:

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a.** Bijzonder transport: Exceptioneel vervoer en Landbouwverkeer.
- b.** Capaciteit: de per tijdsblok beschikbare Capaciteit voor de passage van motorvoertuigen door de Westbuis van de Westerscheldetunnel.
- c.** Categorie: een van de op grond van artikel 1.2 ingestelde categorieën.
- d.** College: het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Zeeland.
- e.** Doorlopende ontheffing: een via een Loket verkregen ontheffing voor een voertuig voor passage met een herhaalde toepassing met een of meer vaste tijdsblokken,
- f.** Exceptioneel transport: vervoer dat qua afmetingen (lengte, breedte, hoogte) of gewicht de wettelijke limieten overschrijdt, waardoor het niet met een standaard vrachtwagen vervoerd kan worden.
- g.** Gereserveerde Capaciteit: de capaciteit die in het reserveringssysteem per tijdsblok beschikbaar wordt gehouden voor de passage door de Westbuis.
- h.** Goederenvervoer: omvat alle activiteiten die gericht zijn op het fysiek transporteren van roerende zaken, grondstoffen of halffabricaten van een verzender naar een ontvanger.
- i.** Hoofdloket: het loket dat verantwoordelijk is voor het behandelen van alle aanvragen voor de inrichting en werking van het Reserveringssysteem.
- j.** Landbouwverkeer: verkeer bestaande uit motorvoertuigen, aanhangwagens en werktuigen die hoofdzakelijk worden gebruikt ten behoeve van agrarische bedrijfsuitoefening, waaronder landbouw, veeteelt, tuinbouw, akkerbouw en daaraan ondergeschikte activiteiten, voor zover deze vervoersbewegingen rechtstreeks samenhangen met de bedrijfsvoering.

- k.** Loket Bedrijfsleven en Logistiek: het subloket dat is ingericht voor ondersteuning van het loket bij het behandelen van aanvragen voor Ontheffingen m.b.t. de sectoren bedrijfsleven en logistiek.
- l.** Loket Zorg: het subloket dat is ingericht voor ondersteuning van het loket bij het behandelen van aanvragen voor Ontheffingen m.b.t. de zorgsector.
- m.** Mandaat/mandatering: de door het College aan (functionarissen van) het Hoofdloket en de subloketten Logistiek, Zorg gemandateerde bevoegdheid tot het verlenen van Ontheffingen op basis van de in deze beleidsregels vastgestelde Toedelingscriteria.
- n.** Motorvoertuig: alle gemotoriseerde voertuigen behalve bromfietsen, fietsen met trapondersteuning en gehandicaptenvoertuigen.
- o.** Ontheffing: een digitaal en/of schriftelijk besluit van het College waarmee, al dan niet onder voorwaarden en in de gevallen zoals geregeld in deze beleidsregels, ontheffing wordt verleend van het Verkeersbesluit Westerscheldetunnel voor een passage.
- p.** Ontheffinghouder: de houder van een Ontheffing.
- q.** Overcapaciteit: de in een Categorie niet benutte Capaciteit per tijdsblok die incidenteel of voor een langere periode aan andere Categorieën kan worden toebedeeld met inachtneming van de rangorde en de overige beleidsregels.
- r.** Reserveringssysteem: het digitale Reserveringssysteem waarin de totale beschikbare Capaciteit, naast de Gereserveerde Capaciteit, wordt bijgehouden, waar aanvragen om Ontheffing ingediend kunnen worden en van waaruit beslissingen op aanvragen om Ontheffing verzonden worden.
- s.** Spitsuren: uren op werkdagen gedurende de ochtendspits (tussen 05:30 uur en 9.30 uur) en de avondspits (tussen 14:30 uur en 18.30 uur).
- t.** Toebedeelde Capaciteit: de op basis van deze beleidsregels voor de categorieën 1 tot en met 7 per tijdsblok op voorhand toebedeelde Capaciteit.
- u.** Toedelingscriteria: de criteria die worden gehanteerd voor de beoordeling van de aanvragen voor Ontheffingen.
- v.** Tijdsblok: het tijdsblok dat geldt voor een passage door de Westbuis van de Westerscheldetunnel.
- w.** Voorrangsroute: de daarvoor aangewezen route waarop de Motorvoertuigen van Categorie 0, 1, 2, 3A en 6 mogen rijden.
- x.** Vrachtverkeer: de eerder door de N.V. Westerscheldetunnel aangewezen categorieën (vracht)voertuigen die niet vrijgesteld zijn van tolheffing en voertuigen die vallen onder de regeling voor landbouwverkeer van de N.V. Westerscheldetunnel ten tijde van de inwerkingtreding van het Verkeersbesluit.

Artikel 1.2 Categorieën

In deze beleidsregels worden de volgende Categorieën voertuigen/transporten naar rangorde onderscheiden:

0. Vrijgesteld op grond van art. 91 Rvv

Voorrangsvoertuigen die geen Ontheffing nodig hebben, gelet op de vrijstelling van art. 91 Rvv (blauw licht).

- 1. Noodzakelijke en onvoorziene spoedtransporten, niet behorende tot categorie 0 in verband met vervoer voor acute (ver)storingen en/of acute hulp, zijnde:**
 - a. Zorg met spoed (o.a. spoedarts/psychiater, huisarts, verloskundige, crisisinterventies in jeugdzorg en GGZ).
 - b. Storingen aan openbare infrastructuur en storings- en of beveiligingsdiensten in de (proces)industrie (Seveso-bedrijven), instellingen etc.
 - c. Calamiteitenaanneemers voor het verhelpen van verstoringen van weg- en waterverkeer (bruggen, sluizen, tunnels, wegen en sporen).
 - d. Calamiteitenoproep bij incidenten.
 - e. Herpositionering van voorrangsvoertuigen nadien.
 - f. Loodsen in het kader van het voldoen aan de wettelijke verplichting voor het verrichten van loodsdiensten.
 - g. Voertuigen weginspecteurs N.V. Westerscheldetunnel.
- 2. Door of namens de Provincie Zeeland georganiseerd openbaar vervoer**
- 3. Collectief personenvervoer anders dan categorie 2.**
- 4. Vrachtverkeer en Goederenvervoer met eindbestemming en/of vertrekpunt in de provincie Zeeland.**
- 5. Noodzakelijk vervoer anders dan categorie 4, met aankomst of vertrek in de provincie Zeeland, waarbij geen gebruik gemaakt kan worden van categorie 2 en 3.**
- 6. Zwaarwegende omstandigheden op basis van de voor deze categorie bepaalde toedelingscriteria.**
- 7. Overig.**

Artikel 1.3 Reikwijdte beleidsregels

1. Deze beleidsregels hebben betrekking op de bevoegdheid van het College Ontheffing te verlenen van het Verkeersbesluit Westerscheldetunnel.
2. Deze beleidsregels beschrijven de wijze waarop, de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder het College in beginsel bereid is om door haar georganiseerde en daartoe ingerichte loketten op basis van een specifiek daarop gerichte tijdelijk gemandateerde bevoegdheid, op aanvraag Ontheffing te (laten) verlenen van de geslotenverklaring van het Verkeersbesluit Westerscheldetunnel in de Westbuis van de Westerscheldetunnel. In deze beleidsregels wordt aangegeven welke regels het College hanteert bij het toekennen van de ontheffingen, rekening houdend met de per Tijdsblok Gereserveerde capaciteit en de daarnaast nog beschikbare Capaciteit, de rangorde van de specifieke categorie, en de Toedelingscriteria mede gericht op de spreiding, zoals nader bepaald in (de toelichting bij) deze beleidsregels
3. Een aanvraag om Ontheffing wordt, met inachtneming van het overige in deze beleidsregels bepaalde, beoordeeld conform de rangorde van de categorieën en de verdeling van de beschikbare Capaciteit gedurende de Spitsuren en daarbuiten.
4. Deze beleidsregels zijn niet van toepassing op voertuigen die zijn vrijgesteld van de geslotenverklaring: nood- en hulpdiensten en bedrijven die beschikken over een

vrijstelling van één of meerdere bepalingen van het RVV (CATEGORIE 0, art. 91 RVV);

Hoofdstuk 2 Aanvraagprocedure

Artikel 2.1 Bij de aanvraag te voegen gegevens

1. Een aanvraag om Ontheffing moet ingediend worden bij het daartoe ingestelde loket (Hoofdloket, Loket Bedrijfsleven en Logistiek, Loket Zorg).
2. Indien de aanvrager de aanvraag bij het verkeerde loket heeft ingediend, zal het College de aanvraag automatisch laten doorzenden naar het juiste loket.
3. Een aanvrager is, op grond van het bepaalde in artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, verplicht om mede aan de hand van de voor zijn aanvraag geldende Toedelingscriteria en het daarvoor geldende formulier zoals bedoeld in artikel 2.2 lid 1 van deze Beleidsregels, de gegevens en bescheiden te verstrekken die voor een beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.
4. In het geval de aanvrager geen eigenaar is van het Motorvoertuig, dient bij de aanvraag een kopie gevoegd te worden van een document waaruit blijkt dat de aanvrager de houder/gebruiker van het Motorvoertuig is, zoals een leaseverklaring, of bedrijfsverklaring. Voor de aanvragen die worden gedaan voor de categorieën 1 tot en met 3 geldt dit vereiste niet.

Artikel 2.2 Wijze van indienen van de aanvraag

1. Voor het aanvragen van een Ontheffing dient gebruik te worden gemaakt van het formulier dat door het betreffende loket wordt aangeboden via de website van de NV Westerscheldetunnel (www.werkaandetunnel.nl). Het formulier kan elektronisch via de website worden ingediend. Met dit artikellid stelt het College tevens nadere indieningsvereisten als bedoeld in artikel 2:15, eerste lid, van de Awb en een formulier voor het indienen van een aanvraag als bedoeld artikel 4:4 van de Awb vast.
2. Een Doorlopende Ontheffing wordt, indien aan alle voorwaarden daarvoor is voldaan, in beginsel voorafgaand aan de gewenste ingangsdatum verleend mits de aanvraag ten minste 14 werkdagen vóór de gewenste ingangsdatum is ingediend en daarbij gebruik is gemaakt van het vastgestelde formulier en de aanvraag alle gegevens bevat die noodzakelijk zijn voor het kunnen beoordelen van de aanvraag.

Hoofdstuk 3 Criteria voor het verlenen van een Ontheffing

Artikel 3.1 Doorlopende Ontheffing

1. Aan organisaties en instellingen die behoren tot de categorieën 2 tot en met 5 wordt, op aanvraag bij het Hoofdloket, een Doorlopende Ontheffing verleend voor de door hen aangevraagde kentekens voor een vastgesteld tijdsblok op vastgestelde dagen, mits de betrokken personen voldoen aan de voor deze categorieën vastgestelde criteria en voor zover dit past binnen de per tijdsblok vastgestelde Gereserveerde capaciteit.

Artikel 3.2 Toedelingscriteria voor capaciteit bij categorieën 2 tot en met 5

1. Ten aanzien van de categorieën 4 tot en met 5 wordt, op aanvraag bij het daartoe ingestelde loket, een Ontheffing voor één kenteken verleend, indien:
 - uit een bij de aanvraag gevoegde verklaring van de betrokken organisatie blijkt dat de passage door de Westbuis van de Westerscheldetunnel in een bepaald tijdsblok noodzakelijk is voor de uitoefening van de werkzaamheden dat de passage van de Westbuis, en;
 - deze vervoersbeweging redelijkerwijs niet kan worden gerealiseerd door middel van openbaar of collectief vervoer als bedoeld in de categorieën 2 of 3, en;
 - binnen de voor de betreffende categorie per Tijdsblok Toebedeelde capaciteit nog voldoende capaciteit beschikbaar is.
2. Ten aanzien van categorie 2 wordt, op aanvraag bij het daartoe ingestelde loket, een Ontheffing voor één kenteken verleend indien het vervoer aantoonbaar door of namens de Provincie Zeeland georganiseerd is.
3. Aan motorvoertuigen die behoren tot de categorie 3 wordt, op aanvraag bij het daartoe ingestelde loket, een Ontheffing voor één kenteken verleend indien:
 - sprake is van georganiseerd collectief vervoer en:
 - o ten minste 8 passagiers daadwerkelijk in het voertuig aanwezig zijn ten tijde van de passage door de Westbuis en;
 - o de begin- of eindbestemming in de provincie Zeeland is gelegen en;
 - o het woon-/werkverkeer betreft en;
 - o het collectief vervoer betreft voor personen voor wie, vanwege de aard van de werkzaamheden, thuiswerken aantoonbaar geen optie is;
 - sprake is van georganiseerd collectief speciaal vervoer van personen die als gevolg van hun beperkingen niet in vervoer op basis van Categorie 2 vervoerd kunnen worden;
 - vervoer plaatsvindt ten behoeve van door een (sport)bond georganiseerde sportwedstrijd, of culturele activiteit, voor zover bij dit vervoer ten minste 8 passagiers daadwerkelijk in het voertuig aanwezig zijn ten tijde van de passage door de Westbuis en plaatsvindt tussen de avondspits en de ochtendspits of in het weekend.
 - Voor de aanrijroute wordt het volgende onderscheid gemaakt, waarbij voor Categorie 3A de aangewezen voorrangsroute geldt:
 - o Categorie 3A:
Georganiseerd collectief vervoer waarbij sprake is van ten minste 16 daadwerkelijk in het voertuig aanwezig zijnde passagiers kwalificeert als Categorie 3A.
 - o Categorie 3B:
Georganiseerd collectief vervoer waarbij sprake is van ten minste 8 daadwerkelijk in het voertuig aanwezig zijnde passagiers kwalificeert als Categorie B.
4. Tot categorie 4 behoort in ieder geval, mits aantoonbaar:
 - a. Binnen en buiten de Spitsuren noodzakelijk Vrachtverkeer en Goederenvervoer:
 - o met een strak tijdvenster ("precies op tijd") en/of;
 - o waarbij normaliter geen buffer- of veiligheidsvoorraden voorhanden zijn bij de ontvanger en/of;

- waarbij sprake is van directe samenhang met keten- of productieafhankelijkheid (vertraging leidt tot stilstand of ernstige verstoring).
 - b. Buiten de Spitsuren:
 - Vrachtverkeer en Goederenvervoer waarbij maximaal 50% van de beschikbare Capaciteit aan het Vrachtverkeer wordt toebedeeld.
 - c. Bijzondere transporten. Gelet op de aard van deze voertuigen zal daarvoor ontheffing worden verleend voor een specifiek door of namens ons College te bepalen tijdstip.
5. Tot categorie 5 behoort in ieder geval, mits aantoonbaar:
- a. Vervoer waarbij het vervoermiddel een essentieel onderdeel is van de professionele activiteit (bijvoorbeeld marktkraamhouders, bezorgdiensten, koeriers) al dan niet vanwege noodzakelijk vervoer van bedrijfsmaterieel (bijvoorbeeld (onder)aannemers, hoveniersbedrijven, schilders).
 - b. Motorvoertuigen van bestuurders die werkzaam zijn in de zorg, waarbij het gebruik van het vervoermiddel essentieel is voor de taakuitoefening (bijvoorbeeld: thuisverpleging, kraamzorg, andere ambulante (thuis)zorg).
 - c. Overige personen c.q. personeel met aantoonbare onmisbare fysieke aanwezigheid op een werk- en/of eindbestemming in Zeeland.
6. Indien in categorie 4 en/of 5 het aantal op grond van deze Beleidsregels voor toewijzing in aanmerking komende aanvragen de beschikbare Capaciteit overstijgt, wordt voor deze categorieën door middel van loting vastgesteld aan welke kentekens een Ontheffing wordt verleend.

Artikel 3.3 Ontheffing wegens zwaarwegende omstandigheden (categorie 6)

1. De (bestuurders van) motorvoertuigen die een al dan niet planbare Ontheffing nodig hebben vanwege zwaarwegende omstandigheden als bedoeld in categorie 6, dienen via een betrokken (zorg)instelling en/of bij het Hoofdloket aan te geven op basis van welke zwaarwegende omstandigheden zij een Ontheffing nodig hebben. Het gaat dan bijvoorbeeld om spoedeisende (familie) omstandigheden zoals een sterfgeval, een begrafenis of crematie, een bevalling van een partner, een spoedeisende rechtszaak, etc.

Artikel 3.4 Toedelingscriteria voor capaciteit bij categorie 7

1. Aan de bestuurders van Motorvoertuigen die vallen in categorie 7 wordt op aanvraag via het Reserveringssysteem (digitaal) van het Hoofdloket een Ontheffing toegekend met dien verstande dat:
 - er uiterlijk 4 uur van te voren blijkt het Reserveringssysteem voor deze categorieën voldoende Capaciteit beschikbaar is voor het betreffende Tijdsblok voor het verlenen van de betreffende Ontheffing;
 - de toedeling van de overige beschikbare ontheffingen geschiedt op basis van volgorde van binnenkomst van de aanvragen en maximaal één Ontheffing per kenteken per dag wordt verleend voor een enkelvoudige passage heen en een enkelvoudige passage retour.

Hoofdstuk 4 Voorschriften en beperkingen

Artikel 4.1 Voorschriften en beperkingen

1. De volgende voorschriften worden in elk geval aan de Ontheffing verbonden:
 - a. de Ontheffinghouder is verplicht om de kentekens van de Motorvoertuigen waarmee gebruik wordt gemaakt van de Ontheffing, te registreren bij het door het College daartoe aangewezen loket (Hoofdloket, Loket Bedrijfsleven en Logistiek, Loket Zorg);
 - b. de Ontheffinghouder is verplicht om de geregistreerde gegevens in voorkomend geval onverwijld te actualiseren;
 - c. de Ontheffing mag slechts gebruikt worden ten behoeve van het doel waarvoor de Ontheffing is verleend;
 - d. de Ontheffinghouder mag de Ontheffing niet gebruiken of laten gebruiken voor meer dan het aantal Motorvoertuigen dat op grond van de verleende Ontheffing maximaal is toegestaan;
2. Het College kan aan een Ontheffing voorts nadere voorschriften en beperkingen verbinden die strekken tot:
 - a. het beschermen van de verkeersveiligheid;
 - b. het beschermen van weggebruikers en passagiers;
 - c. het verbeteren van de leefbaarheid en bereikbaarheid of
 - d. de handhaving van de Wegenverkeerswet 1994 en de daarop gebaseerde besluiten.

Artikel 4.2 Gegevens Ontheffing en bewijs

1. Op een Ontheffing staan in ieder geval de volgende gegevens:
 - a. het kenteken of kentekens en type(n) voertuig(en) waarvoor de Ontheffing is verleend
 - b. de tijdstippen op een dag waarvoor de Ontheffing geldt;
 - c. de aan de Ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen.

Artikel 4.3 Verwerken van gegevens

1. Het College verwerkt uitsluitend de noodzakelijke gegevens van de aanvrager respectievelijk Ontheffinghouder voor het verlenen van Ontheffingen en het uitoefenen van het toezicht op het gebruik van verleende Ontheffingen en bewaart deze gegevens niet langer dan noodzakelijk voor het doel waarvoor deze zijn verstrekt overeenkomstig de termijnen van de provinciale selectielijst op grond van de Archiefwet.
2. Het College kan, indien en voor zover daartoe aanleiding bestaat, besluiten tot het stellen van nadere regels ter bescherming van persoonsgegevens.

Artikel 4.4 Weigeren, intrekken, wijzigen of vervallen van de Ontheffing

1. Het College kan een Ontheffing weigeren indien:
 - a. de aanvraag om Ontheffing niet voldoet aan de criteria voor de categorieën zoals genoemd in deze beleidsregels;
 - b. uit het Reserveringssysteem blijkt dat het aantal Ontheffingen voor de betreffende categorie voor het betreffende Tijdsblok niet meer voorhanden is;
 - c. aannemelijk is dat aanvrager niet voldoet aan (overige) wettelijke bepalingen.
 - d. dat naar het oordeel van het College nodig is vanwege redenen van openbaar belang, het belang van een goede doorstroming van het verkeer of de verkeersveiligheid.
2. De Ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd indien:

- a. de Ontheffinghouder daartoe verzoekt;
 - b. ter verkrijging van de Ontheffing onjuiste gegevens zijn verstrekt;
 - c. er zich een wijziging voordoet in een van de omstandigheden die relevant zijn voor het verlenen van de Ontheffing;
 - d. de aan de Ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet worden nagekomen;
 - e. de persoon waaraan de Ontheffing is verleend, niet langer geldt als eigenaar of houder van het Motorvoertuig of de motorvoertuigen ten behoeve waarvan de Ontheffing wordt gebruikt;
 - f. sprake is van misbruik of een ander gebruik van de Ontheffing dan waarvoor deze is bedoeld;
 - g. de Ontheffing valselijk is opgemaakt of vervalst is met het oogmerk om deze echt en onvervalst te (laten) gebruiken;
 - h. blijkt dat een aanvrager herhaaldelijk geen gebruik maakt van aangevraagde Ontheffingen (herhaaldelijke no-show zonder redelijke grond);
 - i. ter handhaving van de Wegenverkeerswet 1994 en de daarop gebaseerde besluiten en;
 - j. om andere redenen van openbaar belang.
3. De Ontheffing wordt verleend onder de voorwaarde dat deze vervalt:
- a. bij het overlijden of faillissement van de Ontheffinghouder;
 - b. wanneer het Verkeersbesluit Westerscheldetunnel, waarvoor de Ontheffing is verleend, wordt ingetrokken.
4. Indien de Ontheffing wordt ingetrokken op grond van lid 2 onder f, g of h, wordt er gedurende de oorspronkelijke looptijd van de Ontheffing in beginsel geen nieuwe Ontheffing verleend.

Hoofdstuk 5 Overige bepalingen

Artikel 5.1 Hardheidsclausule

Het College handelt overeenkomstig deze beleidsregels, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden nadelige gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen.

Artikel 5.2 Citeertitel

De beleidsregels worden aangehaald als: "Beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen ingevolge artikel 87 Rvv voor het Verkeersbesluit voor de tijdelijke afsluiting van de Westerscheldetunnel en toeleidende wegen"

Artikel 5.3 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking één dag na de bekendmaking en gelden gedurende de werking van het Verkeersbesluit voor de tijdelijke afsluiting van de Westerscheldetunnel en toeleidende wegen.

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND,

H.M. de Jonge, voorzitter

Deze beleidsregels zijn op grond van artikel 8.3 Awb niet vatbaar voor bezwaar of beroep.

Toelichting bij de Beleidsregels

Inleiding: het Verkeersbesluit Westerscheldetunnel en de mogelijkheden tot ontheffing van het Verkeersbesluit.

Bij het Verkeersbesluit Westerscheldetunnel is besloten om tegelijkertijd met het verkeersbesluit nog wel blokrijden met beperkt verkeer toe te staan. Juridisch komt dit neer op het volgende; het Verkeersbesluit Westerscheldetunnel voorziet in een algemeen verbod om de wegvakken van [korte nadere duiding] de Westerscheldetunnel te passeren. Aan voertuigen kan op basis van de Toedelingscriteria een (digitale) Ontheffing van het verbod worden verleend voor het passeren van de Westbuis (de Oostbuis is gedurende de werkzaamheden permanent gesloten).

Die Ontheffing kan geldig zijn voor slechts één passage gedurende een nader aangegeven Tijdsblok maar de Ontheffing kan ook op meerdere Tijdsblokken zien of op de gehele periode dat de werkzaamheden duren.

Het aantal Ontheffingen per Tijdsblok is beperkt, vanwege het feit dat wordt uitgegaan van mogelijke doorgangen van Noord-Zuid van 50 minuten met 10 minuten leegrijtijd zodat de Westbuis en het inrijwegvlak leeg en veilig zijn en van Zuid-Noord van 50 minuten met 10 minuten leegrijtijd zodat de Westbuis en het inrijwegvlak leeg en veilig zijn.

Vanwege de zeer beperkte beschikbare Capaciteit is het noodzakelijk om het verkeer nader te reguleren. Deze beleidsregels worden toegepast bij onze beslissingen op verzoeken tot het verlenen van Ontheffingen. Deze beleidsregels zijn tevens de basis voor de inrichting van het digitale Reserveringssysteem. Dit systeem is ten behoeve van het verlenen van ontheffingen gebouwd en gericht op het formuleren van een rangorde van categorieën die het soort voertuigen die de Westerscheldetunnel passeren inkadert met een spreiding per tijdsblok. Het systeem is erop gericht om de beschikbare Capaciteit maximaal te benutten en voor zoveel als mogelijke categorieën. Dit systeem ziet erop toe dat de maximale Capaciteit per Tijdsblok niet kan worden overschreden en is gebouwd op een dynamisch model, zoals hierna wordt toegelicht. De Ontheffing wordt per kenteken gegeven en is niet overdraagbaar, tenzij uit de Ontheffing anders blijkt. Om te laten zien hoe het systeem eruit zal zien en om een beter begrip te kunnen krijgen van de werking van het Reserveringssysteem en de doorwerking in de verschillende Categorieën is bij wijze van illustratie en indicatief een bijlage gevoegd waarin drie momenten zijn opgenomen, namelijk tijdens de Spitsuren, de uren buiten de Spitsuren op een werkdag en een weekenddag. Op deze wijze wordt inzichtelijk gemaakt hoe de beschikbare Capaciteit verdeeld wordt over de verschillende momenten van een etmaal en in het weekend. Aan deze bijlage kunnen geen rechten worden ontleend.

Motivering verdeling beschikbare Capaciteit

Deze beleidsregels zijn tot stand gekomen aan de hand van de kwantitatieve en kwalitatieve doelgroep analyses gedurende de onderscheiden periodes in een etmaal. Daarnaast heeft bij de vaststelling een zo goed als mogelijke belangenafweging plaatsgevonden. Deze afweging heeft ook plaatsgevonden in het licht van de mitigerende maatregelen die zullen worden genomen om de impact van de verkeersmaatregelen c.q. het verkeersbesluit gedurende circa 4 maanden zo veel als mogelijk te beperken voor de verschillende doelgroepen van gebruikers. Deze maatregelen dienen tevens ter onderbouwing van dit ontheffingenbeleid omdat de maatregelen er tevens op zien dat zoveel mogelijk personen gebruik maken van de mogelijkheid van openbaar c.q. collectief vervoer (categorie 2 en 3), waarvoor gedurende per Tijdsblok speciale Capaciteit is gereserveerd, welke Capaciteit zal variëren in de Spitsuren en daarbuiten.

In het kader van de voorbereiding van de verschillende besluiten (het Verkeersbesluit Westerscheldetunnel, deze beleidsregels en de extra bereikbaarheidsmaatregelen die tevens worden genomen), is ook op basis van de onderzoeken, de analyses van de verkeersmodellen en de geconstateerde beschikbare capaciteit per tijdsblok, gesproken met verschillende stakeholders (politie, Veiligheidsregio, belangenorganisaties zoals VNO-NCW, TLN, Portiz vertegenwoordigers uit de zorgsector, de onderwijssector en het bedrijfsleven).

De afwegingen hebben ons geleid tot het vaststellen van een prioritering. Dit, omdat wij van mening zijn dat een andere methodiek voor het verdelen van het totaal aantal beschikbare Ontheffingen per tijdseenheid (bijvoorbeeld loten van de beschikbare capaciteit in volgorde van aanmelding), niet verantwoord c.q. onwenselijk is omdat dan het risico bestaat dat voor de door ons als prioritair in de rangorde aangemerkte categorieën geen of te beperkte Capaciteit beschikbaar is.

Met deze beleidsregels brengen wij tot uitdrukking welke prioritering door ons zal worden aangehouden bij het verlenen van Ontheffingen van het Verkeersbesluit.

Daarbij merken wij op dat daar waar ruimte is voor de zogenaamde Categorie 'Overig' (de laatste categorie), deze ruimte doorgaans zal ontstaan tussen de avondspits en de ochtendspits, in de weekenden en feestdagen, omdat in de andere categorieën dan minder Ontheffingen zullen worden aangevraagd. Anders gezegd; in het digitale systeem zal op die momenten voornamelijk ontheffingsruimte beschikbaar zijn voor deze Categorie.

Door deze prioritering van Categorieën zal in de praktijk een verschil ontstaan per Tijdsblok gedurende de Spitsuren (ochtendspitsuren en avondspitsuren) en daarbuiten.

Zo geldt bijvoorbeeld voor het openbaar en collectief vervoer dat het accent zal liggen op extra vervoer gedurende de ochtendspits (tussen 5.30 uur en 9.30 uur) en de avondspits (tussen 14.30 uur en 18.30 uur). In de periodes daartussen zal met een lager aantal Ontheffingen (kunnen) worden volstaan, zodat in die periodes voor de andere categorieën op basis van onze afwegingen een hoger aantal Ontheffingen beschikbaar is, met name voor categorie 7, waarbij voor deze laatste categorie geldt dat dit voornamelijk tussen de avondspits en de ochtendspits, in de weekenden en feestdagen het geval zal zijn. Hierbij wordt minstens 50% van het aantal beschikbare ontheffingen

buiten de Spitsuren voor Vrachtverkeer gereserveerd wordt. Deze sector kan de bedrijfsvoering hier zo goed als mogelijk op aanpassen, bijvoorbeeld door transporten buiten de Spitsuren te laten plaatsvinden.

Wij merken op dat het mogelijk is dat gedurende de periode dat het Verkeersbesluit Westerscheldetunnel gelding heeft en deze beleidsregels bij het verlenen van Ontheffingen worden toegepast, zal blijken dat deze op onderdelen enige bijstelling behoeft. Dit op basis van de alsdan opgedane ervaringen in het Reserveringssysteem. Dit systeem is erop ingericht dat bij Overcapaciteit de Capaciteit vanzelf beschikbaar wordt voor de opvolgende Categorie c.q. Categorieën, zodat er zo min mogelijk beschikbare Capaciteit onbenut blijft. Als bijvoorbeeld zou blijken dat de toedeling van het percentage aan een bepaalde Categorie stelselmatig te ruim of te krap is, dan zullen wij waar nodig dat percentage bijstellen. Indien wij daartoe overgaan, zullen wij bij het nemen van dat besluit de onderhavige beleidsregels voor het overige zoveel mogelijk in acht nemen.

Bij de vaststelling van de Categorieën aan wie bij het verlenen van een Ontheffing voorrang wordt verleend gaat het om de volgende Categorieën (met de prioriteit in aflopende volgorde):

0. Vrijgesteld op grond van art. 91 Rvv

Het gaat om voorrangsvoertuigen die geen Ontheffing nodig hebben, gelet op de vrijstelling van art. 91 Rvv (blauw licht).

Toelichting: het gaat om voertuigen die geen Ontheffing nodig hebben, gelet op de vrijstelling van art. 91 Rvv. Deze voertuigen hebben wettelijk het recht om voorrang te eisen en mogen in urgente situaties afwijken van de normale verkeersregels. Deze voertuigen krijgen altijd doorgang door de Westerscheldetunnel. Deze voertuigen worden altijd aangemeld door de gemeenschappelijke meldkamer Zeeland-West-Brabant of door de verkeerscentrale van Rijkswaterstaat bij de verkeerscentrale van de Westerscheldetunnel. Het betreft:

- hulpdiensten: politie, brandweer en ambulance;
- overige diensten: Marechaussee, douane, Rijkswaterstaat en ProRail incidentenbestrijding;
- bijzondere diensten: de Dienst Koninklijke en Diplomatieke Beveiliging (vaak in onopvallende/burgerauto's).

Voor deze voertuigen (in de volksmond ook wel "met blauw licht" genoemd) is geen Ontheffing nodig. Deze voertuigen mogen te allen tijde passeren over de vrije rijstrook en rijden aan via de calamiteitenroute en/of voorrangsroute.

1. Noodzakelijke en onvoorziene spoedtransporten, niet behorende tot categorie 0 in verband met vervoer voor acute (ver)storingen en/of acute hulp

De voertuigen uit deze Categorie worden aangemeld via een calamiteitennummer en krijgen daarmee direct een Ontheffing en rijden aan via de voorrangsroute.

2. Door de Provincie Zeeland georganiseerd openbaar vervoer

Het gaat hier om collectief openbaar vervoer dat door of vanwege de Provincie Zeeland is georganiseerd. Zie verder de toelichting bij Categorie 3.

3. Collectief personenvervoer anders dan Categorie 2, met ten minste 8 daadwerkelijk in het voertuig aanwezige passagiers, begin- of eindbestemming in de provincie Zeeland en bestemd voor woon-/werkverkeer.

Collectief personenvervoer anders dan categorie 2 met ten minste 8 daadwerkelijk in het voertuig aanwezige passagiers, begin- of eindbestemming in de provincie Zeeland en bestemd voor woon-/werkverkeer.

Gedurende de Spitsuren zijn zowel het openbaar vervoer als het collectief vervoer alleen bestemd voor personen voor wie vanwege de aard van de werkzaamheden thuiswerken geen optie is en georganiseerd speciaal vervoer voor het vervoeren van personen die als gevolg van hun beperkingen niet via het vervoer in Categorie 2 vervoerd kunnen worden.

Deze Categorie onderscheidt zich van Categorie 2 omdat het gaat om niet door de Provincie Zeeland georganiseerde vormen van collectief vervoer, waarbij gekozen is voor het aantal van 8 passagiers vanwege het gewenste type vervoermiddel en de optimale benutting daarvan. In deze Categorie vallen ook gecharterde bedrijfsbussen.

Het openbaar en collectief personenvervoer krijgen op voorhand als categorie 2 en 3 een aantal ontheffingen per blok toebedeeld. Categorieën 2 en 3A (grote bussen) mogen de Westerscheldetunnel aanrijden via de voorrangsroute.

4. Vrachtverkeer en Goederenvervoer met eindbestemming en/of vertrekpunt in de provincie Zeeland.

Deze doelgroep krijgt zo nodig wel Ontheffing binnen de Spitsuren (ochtend- en/of avondspitsuren). Deze afweging is nodig is in het belang van onze provincie Zeeland. Een te beperkte mogelijkheid tot bevoorrading geeft druk op essentiële maatschappelijke functies en de logistieke keten en uiteindelijk op de Zeeuwse bevolking.

Daarbij is het zo dat het Vrachtverkeer dat niet aankomt of niet vertrekt uit Zeeland meer alternatieve routes ter beschikking staan dan het goederenverkeer dat doorgaans vanwege aankomst of vertrek in Zeeland is aangewezen op de route die door de Westerscheldetunnel gaat.

Ook het Bijzonder transport is onder deze Categorie gebracht. Dit bestaat uit Exceptioneel vervoer en Landbouwverkeer.

Om te beoordelen of het vervoer voldoet aan de doelgroepen van het goederenvervoer als omschreven in deze Categorie is de aanmelding voor de ontheffing op basis van deze categorie geregeld via het Loket Bedrijfsleven en

Logistiek, zij zullen de aanvragen beoordelen op basis van de in deze beleidsregels opgenomen Toedelingscriteria.

Er zijn wel toetsingscriteria maar binnen deze Categorie is geen verdere prioritering in rangorde opgenomen. Dit, omdat het niet mogelijk is om hier op voorhand een afweging over te maken; hier geldt het principe (per Tijdsblok) wie, passend in deze categorie het eerst komt wie het eerst maalt.

5. Noodzakelijk vervoer anders dan categorie 4, met aankomst of vertrek in de provincie Zeeland, waarbij geen gebruik gemaakt kan worden van categorie 2 en 3.

Bij deze Categorie gaat het om vervoersbewegingen die in principe planbaar zijn en waardoor op deze vervoersbewegingen goed geanticipeerd kan worden. De Ontheffingen voor deze categorie wordt geregeld via de daartoe bestemde loketten.

6. Zwaarwegende omstandigheden op basis van de voor deze Categorie bepaalde toedelingscriteria.

Aan deze bijzondere Categorie zal alleen Ontheffing worden verleend als aangetoond wordt dat er sprake is van zwaarwegende omstandigheden, waarbij door het niet of te beperkt kunnen verkrijgen van een Ontheffing voor bepaalde tijdsblokken er sprake is van een ernstige en onevenredige belastende situatie.

Het kan incidentele situaties betreffen, zoals het bijwonen van een begrafenis, een spoedeisende situatie zoals een sterfgeval, het bijwonen van een bevalling en dergelijke. Voor deze situaties wordt voorzien in een Ontheffing na een calamiteitenmelding.

7. Overig.

In deze Categorie kunnen reserveringen worden gedaan via het Reserveringssysteem op vrije uren. De toedeling van de Ontheffingen in deze Categorie geschiedt op basis van volgorde van binnenkomst van de aanvragen.

Binnen deze Categorie krijg de vervoerssector op voorhand 50% van het aantal beschikbare Ontheffingen per uur buiten de Spitsuren toebedeeld. Deze afweging is nodig vanwege de beperking voor de vervoerssector binnen Spitsuren en is in het belang van onze provincie Zeeland omdat een te beperkte mogelijkheid tot bevoorradingsdruk geeft op de logistieke keten.

Met name tussen de avondspits en de ochtendspits, in de weekenden en feestdagen zal er meer ruimte zijn voor het overige verkeer, omdat er minder transportbewegingen zullen zijn, waardoor er meer ruimte zal zijn voor het sociaal maatschappelijke verkeer, zoals sportverenigingen etc.

Om te voorkomen dat er een ongereguleerde situatie ontstaat, met onbeheersbare verkeersstromen en daardoor mogelijke risico's voor de

doorstroming van het verkeer, is het noodzakelijk om ook voor deze categorie te werken met het Reserveringssysteem.

Bijlage

Visualisatie Reserveringssysteem met een indicatie verdeling Capaciteit over de Categorieën op verschillende momenten van een werkdag en een weekenddag.

Deze visualisatie is ter illustratie van de opzet van het systeem; hieraan kunnen geen rechten ontleend worden.