

JAARVERSLAG

**TOEZICHT EN HANDHAVING
LUCHTVAART 2025**



**ZEE
AN
RUD**

Notitie

datum: 31 maart 2026
Voor: Gedeputeerde Staten van Zeeland
Betreft: Jaarverslag TH luchtvaart 2025
Van: Toezichthouder namens bevoegd gezag.

Inleiding

RUD Zeeland heeft van gedeputeerde staten de opdracht gekregen om de toezichts- en handhavingstaken in het kader van de Wet luchtvaart voor de luchthavens van regionale betekenis (de kleine luchtvaart) in de provincie Zeeland uit te voeren. De kleine luchtvaart omvat in dit kader alle kleine luchthavens waarvoor Provinciale Staten bevoegd gezag zijn en waarbij door Gedeputeerde Staten verleende ontheffingen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG-ontheffing) in Zeeland.

Dit rapport is opgesteld in verband met de verplichte jaarlijkse rapportage aan provinciale staten op grond van artikel 8.55 Wet luchtvaart.

Dit rapport bevat de volgende onderwerpen:

1. Uitgevoerde controles en naleefgedrag.
2. Starts en landingen gekwantificeerd.
3. Klachten naar aanleiding van luchtvaart.

1. Uitgevoerde controles en naleefgedrag

In 2025 zijn de volgende controles op TUG-ontheffingen en luchthavens uitgevoerd:

	Aantal
Controles tijdens TUG-ontheffingen	2
Controles op luchthavens	1
Totaal	3

TUG-ontheffingen

In 2025 is het gebruik van de volgende TUG-ontheffing gecontroleerd:

- Generieke TUG ontheffing van Heli Holland Air Service, 13 juli 2025.
- Visserijdagen Bruinisse 19 juli 2025.

Tijdens de controle op de generieke TUG-ontheffing is een overtreding geconstateerd.

Een helikopter van Heli Holland Air Service heeft de generieke TUG-ontheffing van Ryfas Helicopters gebruikt om te landen in Haamstede op 13 juli 2025. Er werd aangegeven dat dit i.v.m. onderhoud aan een helikopter van Ryfas Helicopters werd gedaan. Hierop is een ambtelijke waarschuwingsbrief gestuurd naar Heli Holland Air Service dat zij een generieke TUG-ontheffing dienen aan te vragen. Indien er nogmaals een landing plaatsvindt zonder ontheffing zal het dossier overgedragen worden aan de luchtvaartpolitie.

Bij de controle op de TUG-ontheffing tijdens de visserijdagen in Bruinisse zijn geen overtredingen geconstateerd. De TUG-ontheffing is aangevraagd door Prince Helicopters V.O.F. uit Zierikzee voor rondvluchten tijdens het evenement.

Controles luchthavens

In 2025 is een bezoek gebracht aan de volgende luchthaven:

- Luchthaven ZorgSaam te Terneuzen.

Tijdens de controle is op de van toepassing zijnde wet- en regelgeving (Regeling en besluit burgerluchthavens) gecontroleerd. Uit deze controle bleken geen bijzonderheden.

Zeeland bevat naast de eerder genoemde luchthaven nog de volgende luchthavens:

- Luchthaven KSG Vlissingen
- Luchthaven Smitschorre Axel
- Luchthaven Haamstede
- Luchthaven Midden Zeeland
- Luchthaven Prince helicopters Zierikzee
- Luchthaven ADRZ Goes
- Luchthaven Inter Scaldis Kruiningen

Deze luchthavens zijn bezocht in 2023 en 2024. Vliegveld Smitschorre, Haamstede en KSG Vlissingen zullen bezocht worden in 2026. De controle intervallen voor luchthavens zijn een maal in de drie jaar.

Luchthaven	Toestellen	Vergunde vluchten/	Geregistreerde vliegbewegingen 2025	Over-schrijding
Haamstede	Zweefvliegtuig	Geen maximum	5385 vluchten (10.770 vliegbewegingen)	Nee
KSG	Helikopter	25 vluchten (50 vliegbewegingen)	14 vluchten (28 vliegbewegingen)	Nee
Smitschorre	Zweefvliegtuig	Geen maximum	3138 vluchten (6276 vliegbewegingen)	Nee
	Sleepvliegtuig	600 vluchten (1200 vliegbewegingen)	20 vluchten (40 vliegbewegingen)	Nee
Prince	Helikopter	1940 vluchten (3880 vliegbewegingen)	739 vluchten (1478 vliegbewegingen)	Nee
Inter Scaldis	Helikopter	308 vluchten (616 vliegbewegingen)	18 vluchten (36 vliegbewegingen)	Nee
ADRZ	Helikopter	15 vluchten (30 vliegbewegingen)	3 vluchten (6 vliegbewegingen)	Nee
	SAR/incidentel e vlucht	Geen maximum	24 vluchten (medisch) (12 vliegbewegingen)	Nee
ZorgSaam	Helikopter	15 vluchten (30 vliegbewegingen)	2 vluchten (4 vliegbewegingen)	Nee
	SAR/incidentel e vlucht	Geen maximum	1 vluchten (2 vliegbewegingen)	Nee
Midden-Zeeland	Vliegtuig	23.279 vluchten (46.558 vliegbewegingen)	17.697,5 vluchten (35.395 vliegbewegingen)	Nee
	Helikopter	2000 vluchten (4000 vliegbewegingen)	585 vluchten (1170 vliegbewegingen)	Nee
	SAR/politie incidentele vlucht	Geen maximum	251 vluchten (502 vliegbewegingen)	Nee

2. Starts en landingen gekwantificeerd

Sinds 2023 rapporteren alle luchthavens de gegevens over het aantal vliegbewegingen. Door deze luchthavens zijn de totale aantallen vliegbewegingen van 2025 verstrekt. Op basis van de rapportages is gecontroleerd op het toegestane aantal vluchten en de toegestane typen luchtvaartuigen. De volgende aantallen zijn gerapporteerd en gecontroleerd:

Midden-Zeeland geeft in de jaarrapportage het aantal vliegbewegingen door, hierdoor zal het aantal vluchten niet het werkelijke aantal vluchten zijn. In de vergunning staan de vliegbewegingen vermeld, dus hierop is gecontroleerd.

Opmerking rapportages geluidsnormen luchthaven Midden-Zeeland

In de berekeningsrapportage om de L_{den} te berekenen, die elk kwartaal door Midden-Zeeland wordt verstrekt, is in 2024 een afwijking geconstateerd. In de rapportages van de controles die elk kwartaal uitgevoerd worden op de geluidsnormen, zijn twee correcties door de RUD doorgevoerd:

Tabel 1: Hier stond een kolom met de kop 'GRW'. Dit betrof de werkelijke grenswaarden genoemd in het luchthavenbesluit. Deze waarden vervangen de waarden genoemd in kolom 'MTG' omdat in deze kolom de waarden van HHP_01 en HHP_02 waren verwisseld.

In tabel 9 stond het aantal van 110 geel gemarkeerd. Dit betref de vluchten met de SAR helikopter. Het markeren van dit aantal had geen specifieke reden. Daarom is het geel weggehaald om verwarring te voorkomen.

Controle geluidsnormen luchthaven Midden-Zeeland

In het luchthavenbesluit van luchthaven Midden-Zeeland is door middel van zeven handhavingspunten een geluidruimte vastgesteld (maximaal toegestane geluidbelasting op jaarbasis). Bij één van de handhavingspunten in de rapportage is een overschrijding berekend van de maximale toegestane geluidbelasting. Deze overschrijding op handhavingspunt Zuid is gekoppeld aan de helikopterspot.

Dit komt doordat de L_{den} -tool, (het programma dat de geluidsbelasting berekent) van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat een systeemfout bevat. Dit betekent dat het geen werkelijke overschrijding van het Maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG) is.

Het ministerie van I&W heeft de verantwoordelijkheid voor dit programma, zij zijn in kennis gesteld van de systeemfout door de RUD Zeeland en hebben het verzoek ontvangen om deze fout te herstellen. Meer informatie over dit onderwerp is te vinden in de "Evaluatie van Risicoprofielen en Geluidsnormeringen 2024" (opgesteld door Adecs).

3. Klachten n.a.v. luchtvaart.

Meldingen ontvangen via de RUD Zeeland:

De volgende meldingen met betrekking tot luchtvaart zijn bij het meldpunt van RUD Zeeland binnengekomen:

Wanneer	Waar	Wat	afhandeling
21-02	Luchtruim Koudekerke	Geluidoverlast stuntend sportvliegtuig	Doorverwijzing naar IL&T
15-03	Luchtruim Axel	Geluidoverlast stuntend sportvliegtuig	Doorverwijzing naar IL&T
02-04	Luchtruim Schorre	Geluidoverlast sportvliegtuigjes	Doorverwijzing naar IL&T
20-06	Luchtruim Wolphaartsdijk	Geluidoverlast sportvliegtuigjes	Doorverwijzing naar IL&T
16-07	Luchtruim Domburg	Overlast van stikstof	Doorverwijzing naar IL&T
7-8	Luchtruim Zoutelande TUG	Stank door helikoptervluchten	Doorverwijzing naar IL&T
7-8	Luchtruim Zoutelande TUG	Stank en lawaai van helikoptervluchten	Doorverwijzing naar IL&T
7-8	Luchtruim Zoutelande TUG	Lawaai helikoptervluchten	Doorverwijzing naar IL&T
12-8	Luchtruim Vlissingen	Geluidhinder sportvliegtuigen	Doorverwijzing naar IL&T
22-8	Luchtruim Middelburg	Geluidhinder vliegtuigen	Doorverwijzing naar IL&T
27-8	Luchtruim Yerseke	Overlast helikopter	Doorverwijzing naar IL&T

6-9	Luchtruim Oranjeplaat	Overlast laagvliegende vliegtuigen tbv. Landing Midden Zeeland	Doorverwijzing naar IL&T
23-9	Luchtruim Middelburg	Overlast van vliegtuigen	Doorverwijzing naar IL&T
4-11	Luchtruim Vlissingen	Overlast van vliegtuigen	Doorverwijzing naar IL&T

Er is een melding direct te relateren aan luchthaven Midden-Zeeland, namelijk de klacht vanuit de Oranjeplaat (6-9). Onze toezichthouder heeft deze klacht onderzocht en geconstateerd dat de aard van deze klacht niet binnen de bevoegdheden van de RUD valt. De melder is doorverwezen naar IL&T. De overige meldingen betroffen meldingen die ook niet binnen de bevoegdheid van RUD Zeeland vallen. Deze melders zijn doorverwezen naar de IL&T.

Reactie van de IL&T:

Het overzicht van de burgermeldingen die de IL&T-Luchtvaartautoriteit in 2025 heeft ontvangen vanuit Zeeland.

1. Overzicht meldingen

- Totaal aantal ontvangen meldingen: 56
- Aantal unieke melders: 8
- Aantal meldingen afkomstig van één melder: 49

Dit betekent dat het merendeel van de meldingen door één en dezelfde melder is gedaan. Na uitgebreid en grondig onderzoek bleken er geen overtredingen te zijn. Ondanks uitleg zowel schriftelijk als in meerdere persoonlijke gesprekken bleef deze melder bij het standpunt dat onze conclusies en onze systemen niet klopten.

2. Afhandeling en opvolging

- 1 melding is overgedragen aan de Luchtvaartpolitie (LVP) vanwege een melding van laagvliegen.
 - o De LVP heeft hier nader onderzoek naar verricht.
 - o Het betrof een helikopter van een Belgisch bedrijf die pijplijninspecties uitvoerde.
 - o Deze vlucht was bekend en aangemeld bij de LVP.
- 1 melding betrof een defensietoestel.
 - o De betreffende melder is doorverwezen naar Defensie voor verdere afhandeling.
- Overige meldingen (54)
- Bij deze meldingen zijn geen overtredingen geconstateerd.

Categorie	Sub Categorie	Datum gem	Melder	Woonpl. contact	Datum geslo	Toelichting status	Opmerkingen
Kleinere Luchthavens	Laagvliegen/Geluidsoverlast	22/08/2025	1	Middelburg	28/08/2025	Geen overtreding	
Helikoptervluchten	Laagvliegen/Geluidsoverlast	21/08/2025	2	Yerseke	14/10/2025	Vermoedelijke overtreding afhandeling	Luchtvaartpolitie (28-8)
Kleinere Luchthavens	Laagvliegen/Geluidsoverlast	26/08/2025	3	Vrouwenpolder	02/09/2025	Geen overtreding	
Kleinere Luchthavens	Laagvliegen/Geluidsoverlast	19/05/2025	4	SCHERPENISSE	27/05/2025	Geen overtreding	
Kleinere Luchthavens	Stuntvliegen	07/10/2025	5	Tholen	15/10/2025	Begeleid naar ander loket	Defensie
Kleinere Luchthavens	Stuntvliegen	14/04/2025	6	Wissenkerke	17/04/2025	Geen overtreding	
Kleinere Luchthavens	Laagvliegen/Geluidsoverlast	02/04/2025	7	Schore	24/04/2025	Geen overtreding	
Kleinere Luchthavens	Laagvliegen/Geluidsoverlast	02/12/2025	8	Vlissingen	04/12/2025	Communicatie beëindigd	240624-000149

Vermoedelijk is de melding van melder 1, dezelfde als de melding die de RUD heeft ontvangen op 22 augustus 2025. Bij de RUD is de melding om 11:26 uur ingediend en bij de IL&T om 13:11uur.

De melding van melder 2, is bij de RUD ingediend op 27 augustus 2025. Hierin word omschreven dat op 21 augustus 2025 overlast is ervaren van een helikoper met een Belgisch registratie nummer. Hiermee kan de melding van de RUD en van IL&T ook aan elkaar worden gelinkt.

De samenwerking tussen het team: Toezicht en Milieu van de Luchtvaartautoriteit IL&T en de RUD Zeeland is verbeterd. Dit komt door onder andere overleggen met ILT en de RUD Zeeland en Provincie Zeeland, hierdoor hebben we vanaf 2025 de klachten afhandeling ontvangen van de klachten die IL&T ontvangen heeft.