

# Verlag

## statencommissie

Conceptverslag van de openbare vergadering van de Commissie Bestuur, gehouden in de Louise de Colignyzaal van het Provinciehuis te Middelburg op 17 maart 2016 van 17.30 – 19.40 uur

---

Voorzitter:	H.J. van Geesbergen
Aanwezig zijn de (plv.) leden:	C.W. Bierens, M.D. Eckhardt, T. van Gent, R.M. Haaze, C.M. Hurkens, J.L. Kool-Blokland, P.C.A. de Milliano-van den Hemel, R. Muste, F.A. van Oorscot, A. Pijpelink, G.D. Roeland, G.W.A. Temmink, G. van Unen, J. van de Velde, A.G.M. Veraart, J.H. Verburg, G.W.A. Temmink en W. Willemse.
Tevens zijn aanwezig:	J. de Bat (GS) en A.M. Lobik (commissiegriffier).
Afwezig zijn de leden:	M.J. Faasse.

---

### 1 Opening en mededelingen van de voorzitter

De voorzitter licht het doel van deze extra vergadering toe.

### 2 Vaststellen agenda

De agenda wordt vastgesteld.

### 3 Gelegenheid om in te spreken

Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.

### 4 Brief GS van 1 maart 2016 over zerobased heroverwegen - 16003544

#### *Eerste termijn*

Mevrouw Pijpelink (PvdA) vergelijkt de heroverwegingsoperatie met een rigoureuze voorjaarsschoonmaak, waarbij wordt gekeken wat terug moet komen en wat er dan nog aan mogelijkheden overblijft. Doen we de goede dingen, en doen we dit op een juiste manier met de juiste partners? Zowel voor de basisbegroting als de ambities ziet zij vooral technische en sectorale doorvertalingen vanuit de huidige begroting. Er moet juist worden gezocht naar integrale dwarsverbanden tussen de verschillende ambities en de maatschappelijke opgaven. Dat gaat vooraf aan het wegen van delen van de begroting. Een budgettair flexibele schil waarmee de provincie initiator én stimulator kan zijn, en wendbaar kan opereren wordt gewaardeerd. De PvdA-fractie wil inzet van middelen die de leefbaarheid kwaliteit en verdieping geeft, zoals onderwijs, cultuur, werk, bereikbaarheid en ruimtelijke kwaliteit. Spreekster sluit af met de oproep keuzes te maken.

De heer Haaze (PVV) herkent de vertaalslag van de oude begroting naar de nieuwe basisbegroting. De gewenste flexibiliteit is nog lastig: daarvoor moeten fracties elkaar de ruimte geven om werkende weg daaraan invulling te geven. Als voorbeeld geeft hij de Zeeuwse Bibliotheek / Planbureau Zeeland. Op de vraag van heer Veraart (D66) geeft spreker aan dat dit

niet willekeurig is; de PVV-fractie was in de vorige periode zeer kritisch rond de fusie van ZB en SCOOP.

De heer Muste (PvZ) stelt een aantal technische vragen over de brief met bijlagen, zoals over het onderhoudsniveau van infrastructuur, cultuur, SCEZ, Planbureau, spoormaatregelen in Goes, de Fast Ferry en het gebruik van de ruimte voor biobased economie in Terneuzen voor onderwijs aan vluchtelingen. De heer Van Oorschot (PvdA) en de heer Temmink (GL) reageren afwijzend op dit laatste voorstel.

De heer Roeland (SGP) complimenteert het college met het proces tot nu toe. De SGP-fractie kan zich in grote lijnen vinden in de basisbegroting, en zou volgend bijvoorbeeld de bedrijfsvoering verder onder de loep willen nemen. Niet alles kan in een keer worden opgelost. Sommige verplichtingen vervallen na 2017. In de toekomst moet daar goed naar worden gekeken. De prioriteiten voor zijn fractie zijn onder andere economie (met name onderwijs en kennisinfrastructuur), innovatie, revolverende fondsen, de digitale agenda (en de rol van de provincie daarin), arbeidsmarkt, sportieve recreatie, infrastructuur in relatie tot economie, openbaar vervoer en mobiliteit (inclusief Westerschelde Ferry), Deltawateren, leefbaarheid ( met name Impuls Wonen), natuur en cultuur. Staat het totaalbedrag voor cultuur wel of niet ter discussie? Qua onderhoudsniveau van infrastructuur heeft hij een voorkeur voor niveau R. Mevrouw De Milliano (CDA) sluit aan bij vorige spreker. Het goed dat de samenleving vroegtijdig is betrokken bij deze discussie. Is de input van jongeren in het stuk verwerkt? Keuzes maken is het moeilijkste onderdeel in het traject. Spreekster hecht eraan dit proces zeker regelmatig terug te laten komen. Het college moet zich inzetten voor extra inkomsten. Met vorige spreker meent zij dat volgend jaar de bedrijfsvoering doorgelicht moet worden. Met slimme combinaties kan meer worden bereikt. Spreekster noemt vervolgens een aantal overwegingen rond onderhoudscontracten, infrastructuur en gebouwenbeheer. Haar fractie is kritisch over Deltawateren en natuurontwikkeling. Is er meer eigen inbreng mogelijk bij Economische Impuls Zeeland? Laat investeringen in Biobased bij de markt. Zou een bureau als het Planbureau (voorheen Scoop) nu worden opgericht als het er niet zou zijn? Onnodig onderzoek verrichten is niet zinvol; vraag moet zijn wat het nut is voor de provincie. Zeer risicovolle projecten moeten in het vervolg worden uitgesloten. Spreekster hoopt op een evenwichtig voorstel voor de begroting 2017. Op de vraag van de heer Roeland (SGP) geeft spreekster aan dat het coalitieakkoord leidend is.

Mevrouw Van Unen (SP) waardeert het proces. De SP-fractie maakt zich zorgen over wat over natuur in de basisbegroting staat opgenomen: taken worden vooruitgeschoven. Zijn de ambities uit het verleden niet meer belangrijk? Op de vraag van de heer Roeland (SGP) geeft spreekster aan zowel het beheer van bestaande natuur als investering in nieuwe natuur belangrijk te vinden. De BDU-gelden zouden niet in wege gestoken moeten worden. Openbaar vervoer en de Fast Ferry verdienen de aandacht. Kan duidelijk gemaakt worden richting gemeenten in Zeeuws-Vlaanderen en gebruikers dat het de bedoeling is deze veerdienst overeind te houden? Sommige doelen lijken te zijn achterhaald. Sloop van woningen kan tot problemen leiden, als daardoor te weinig woonruimte voor statushouders beschikbaar is. Dat geldt ook voor Zeeuwse werkgelegenheid, nu steeds meer door personen met andere nationaliteiten wordt ingevuld. De salarissen van het provinciaal personeel dalen, terwijl er een cao is. Spreekster mist een eigen onderzoeksbudget voor PS. De hoogte van de fractiebudgetten is bespreekbaar voor haar fractie. Het aantal overlegorganen en –structuren mag tegen het licht worden gehouden, evenals de inzet van de twee lobbyisten. Dat geldt ook voor het Planbureau (voorheen Scoop). Revolverende fondsen moeten worden voortgezet. Op de vraag van de heer Roeland (SGP) of zij de afgesproken evaluatie na twee jaar van het Planbureau wil afwachten geeft spreekster aan dat dit bespreekbaar is.

De heer Bierens (VVD) waardeert het proces en wil over een jaar tot een nadere en structurele afweging komen. Het coalitieakkoord is de basis voor deze discussie. Belangrijk is een betrouwbare overheid te zijn: afspraak is afspraak. De inzet hoeft niet altijd met geld gepaard te gaan; stimuleren kan ook op andere manieren. De lasten van inhuur van personeel uit de basisbegroting kunnen mogelijk positief worden beïnvloed door gebruik maken van personeel van andere overheden of door taken gezamenlijk op te pakken. De inkomstenkant verbeteren zonder lastenverzwaring is misschien vanaf 2018 mogelijk door dividendinkomsten van een gesplitst DELTA NV. De VVD-fractie is voorstander van het vrijhouden van ruimte om te kunnen inzetten op kansen die zich voordoen, maar niet van tevoren zijn te voorzien. Welke kansen biedt temporiseren van investeren? Is er rekening gehouden met een rekeningoverschot over 2015? Goede belangenbehartiging door de beide lobbyisten vindt de VVD-fractie belangrijk. De voorzet van het college rond natuurontwikkeling wordt gevolgd: een pas op de plaats voor de ontwikkeling van nieuwe natuur. Voor het verwerven van gronden op strategische plaatsen maakt spreker een uitzondering, en voor het voldoen aan de gemaakte afspraken is tot 2028 de tijd. Mevrouw Van Unen (SP) vreest dat de benodigde middelen dan ergens anders voor worden gebruikt. De heer

Bierens (VVD) geeft aan dat 80 procent van de natuurdoelen in Zeeland al gerealiseerd zijn. Spreker vervolgt met graag te zien dat bij projecten wordt gezocht naar cofinanciering vanuit Europa en / of andere partners. Voor dat laatste noemt hij de Zanddijk in Yerseke als voorbeeld. Het revitaliseren van verouderde bedrijventerreinen is een speerpunt. De promotie van de provincie in brede zin blijft belangrijk, net als Campus Zeeland! De organisaties die genoemd worden op blz. 12 van de bijlage worden kritisch nagelopen op nut en noodzaak en relatie tot het provinciaal belang. Een organisatie als ZB Planbureau moet wel de tijd krijgen om zich te bewijzen, al is de vraag of een planbureau op Zeeuwse schaal een kerntaak is. Welke onderdelen kunnen dan eventueel behouden worden?

De heer Temmink (GL) vindt het een goed traject waarin de zerobased begroting wordt besproken. Spreker wil vooral ingaan op de ambities, hoewel er een beperkte speelruimte is. De grote projecten leveren niets op en vragen nog extra inzet. Een gezond financieel beleid staat vooraan. Met slim samenwerken kan meer worden gedaan in bijvoorbeeld natuurbeheer. Voor de GL-fractie moet de focus zich vooral richten op duurzaamheid, milieu en natuur, plus energie en klimaat, en minder op asfalt. De Midden-Zeelandroute levert vooral knelpunten op en de aansluitingen op de Sloeweg zijn een punt van discussie. De grote transportroutes moeten - in de visie van GL - vooral via West-Brabant lopen. De knelpunten in openbaar vervoer moeten structureel worden opgelost. Inzet op intensieve veehouderij is niet wenselijk, op biologische landbouw is dit wel gewenst. Cultuur, onderwijs en zorg zijn belangrijk. Is inzichtelijk te maken wat het extra gaat kosten om subsidies aan instanties die personeel in dienst hebben te indexeren op een bedrag omstreeks de cao-hoogte? De inzet op de kwaliteit van het openbaar bestuur hoeft niet veel te kosten, het is een kwestie van met elkaar hieraan werken. Als aan de voorkant met elkaar wordt overlegd, kan op een gegeven moment ook worden gesproken hoe taken te delen. Op de vraag van de heer Roeland (SGP) geeft hij aan op dit punt het beleid uit het coalitieakkoord te onderschrijven. Tot slot wil spreker kritisch kijken naar de deelname aan de diverse overlegorganen. Als de begroting voorligt behoudt de GL-fractie zich het recht voor eventueel te amenderen.

De heer Veraart (D66) is positief over de gekozen aanpak, maar wijst erop dat heroverwegen ook nodig is in tijden zonder financiële krapte. Veel organisaties kijken - ook als het goed gaat - naar de mogelijkheid jaarlijks twee procent te besparen door slimmer te werken en beter gebruik te maken van nieuwe technieken. De vaste lasten uit de basisbegroting zijn voor hem niet per definitie onaantastbaar of 'hard'. Als het betekent dat 130 miljoen euro niet beïnvloedbaar zijn, gaat dat erg ver. In principe wil spreker ook nadenken of bepaalde zaken misschien geheel beëindigd moeten worden. Het genoemde bedrag is niet persé onaantastbaar, gewijzigde omstandigheden kunnen leiden tot bijgestelde afspraken. Spreker wil zoeken naar nieuwe ruimte voor innovatie. Autodelen kan bijvoorbeeld een idee zijn voor de oplossing van knelpunten in het openbaar vervoer. Spreker is enthousiast over Campus Zeeland!, Centrum Toptechniek, en de (agro)foodsector. Spreker is negatief over de digitale agenda: dit project vraagt enkele tonnen, maar dat moet toch passen binnen de return-on-investment? Met mevrouw De Milliano (CDA) is spreker het eens dat de provincie een goede rol heeft gespeeld als verbinder tussen de partijen. Het is nu niet meer nodig om er geld in te steken.

De heer Verburg (CU) gaat de effecten van de maatregelen op de inwoners van Zeeland na. Ecologisch bermbeheer kan plaatsvinden waar dit effectvol is voor soortbescherming. Waar bedrijven kansen zien, heeft de overheid een beperkte rol. Zijn fractie staat achter de participatiemaatschappij. De provincie stimuleert bedrijven met name in de beginfase, maar kan fondsenwerving door andere partijen voor het vervolg worden gevonden? In het kader van leefbaarheid is een visie op detailhandel wenselijk. Kan de markt niet inspringen in een parkeervoorziening voor vrachtwagens? Inkomsten voor de provincie kunnen op meerdere manieren worden gevonden. Spreker waarschuwt voor het benutten van Europese fondsen, die een zeer hoge administratieve last genereren. Op de vraag van de heer Van de Velde (SGP) of revolverende fondsen de voorkeur hebben boven Europese fondsen, geeft de heer Verburg (CU) aan kritisch te zijn op projecten die weinig concrete toegevoegde waarde hebben. Met Noord-Brabant is misschien een slimme combinatie te maken in fondsbeheer. Spreker is positief over de digitale communicatie van de provincie. De verbonden partijen en regionale instituten moeten over naar prestatiesubsidies in het kader van de maatschappelijke opgaven. Inzet op crowdfunding kan leiden tot een hefboomwerking door met een klein bedrag middelen te genereren voor bijvoorbeeld cultuurorganisaties. Dat geldt ook voor de Impuls Wonen, dat tot flinke investeringen heeft geleid. Ambtelijk inzetten op het stimuleren van 'nul op de meter' kan leiden tot forse investeringen. De FFA moet behouden blijven. De middelen voor traineeships bij de provincie kunnen beter worden ingezet voor duurzame innovatiebanen bij het MKB. Speerpunten voor de CU-fractie zijn Campus Zeeland!, sociaal ondernemen en investeren in een krachtig modern bestuur.

De heer De Bat (GS) gaat in op de diverse gestelde vragen. Een budgettaire flexibele schil moet de uitkomst zijn van deze eerste zerobased heroverwogen begroting, en dat zal in de komende jaren steeds verder worden verfijnd. Er moet zeker naar de eigen rol gekeken moeten worden, ook op het gebied van revolverende fondsen in plaats van subsidiëren. De nieuwe begrotingsvoorschriften kunnen hierin nog extra ruimte bieden. De vraag of opnieuw voor een activiteit gekozen zou worden als het er niet was, is een goede manier om zaken te heroverwegen. De BDU-middelen zijn met ingang van 2016 opgenomen in het provinciefonds. De heer Van der Maas (GS) heeft inmiddels de gemeente Sluis helderheid gegeven over de instandhouding van de Westerschelde Ferry. Vijftien procent van de Zeeuwse werkgelegenheid is in de agro- en foodsector te vinden. De twee jaren waarin voorheen Scoop zich dient te bewijzen lopen eind dit jaar af. De insteek om uitgaven te temporiseren is een goede invalshoek. Het bedrag aan salarissen moet nog worden bijgewerkt, het bedrag is overgenomen uit 2016. 'Ásfalt'-projecten waar nog geen geld aan gekoppeld is kunnen worden geschrapt, maar leveren ook niets op. Samenwerking met andere overheden ten voordele van beiden wordt op dit moment goed onderzocht. Voor de digitale agenda is geen geld beschikbaar, de rol van de provincie is als aanjager. Er kan inderdaad meer geld worden gegenereerd wanneer ook buiten de publieke sector wordt gekeken. Een visie op detailhandel volgt. De parkeervoorziening voor vrachtwagens zal naar verwachting dit jaar al terugkomen. De hoogte van het bedrag voor cultuur is wat ambtelijk als minimaal nodig is opgevoerd.

#### *Tweede termijn*

De heer Veraart (D66) heeft enkele voorbeelden genoemd waar ruimte te vinden is.

De heer Temmink (GL) vraagt naar de cao's voor medewerkers van gesubsidieerde instellingen

De heer Bierens (VVD) informeert of een nieuwe afschrijvingsmethode voor uitgaven voor maatschappelijk nut ruimte biedt.

De heer Muste (PvZ) wijst er nogmaals op dat de spoormaatregel bij Goes een rijkstaak is, en vraagt waarom er geen turnkey-overeenkomsten worden afgesloten.

De heer De Bat (GS) geeft aan dat de nieuwe denkwijzen die de heer Veraart (D66) noemde in de voorjaarsnota zullen terugkomen. Dat geldt ook voor de nieuwe afschrijfmethode. Het bedrag aan cao-middelen komt uit op ongeveer 350.000 euro. De spoormaatregel Goes is het gevolg van een ondertekende bestuurlijke verplichting. Turn-key onderhoudscontracten worden regelmatig afgesloten.

5 Volgende vergadering: donderdag 24 maart 2016, 9.00 uur

6 Sluiting

De voorzitter sluit om 19.40 uur de vergadering.