

2^e deelnemersrapportage RUD Zeeland Provincie Zeeland 2017



Inhoud

1	Inleiding.....	2
2	Leeswijzer.....	2
3	Samenvatting (1 januari – 31 augustus 2017).....	3
4	Vergunningverlening.....	4
5	Inspecties, klachten & handhaving	6
6	Bodem.....	10
7	Controle Groene wetten en Landschapsverordening.....	12
8	Energie	15
9	Geluid.....	16
10	Vuurwerk.....	17
11	Advisering.....	18
12	Kwalitatieve afspraken DVO	20

1 Inleiding

In deze rapportage wordt inzicht gegeven in de geleverde producten die RUD Zeeland voor de Provincie Zeeland heeft geleverd in de periode 1 januari tot en met 31 augustus 2017.

De rapportage over 2017 toont de stand van zaken op productniveau en sluit daarmee aan op de dienstverleningsovereenkomst zoals die met u gesloten gaat worden. Gegevens zijn toegevoegd over de doorlooptijden van vergunningentrajecten. Dat is een eerste stap om kwalitatieve gegevens te laten zien.

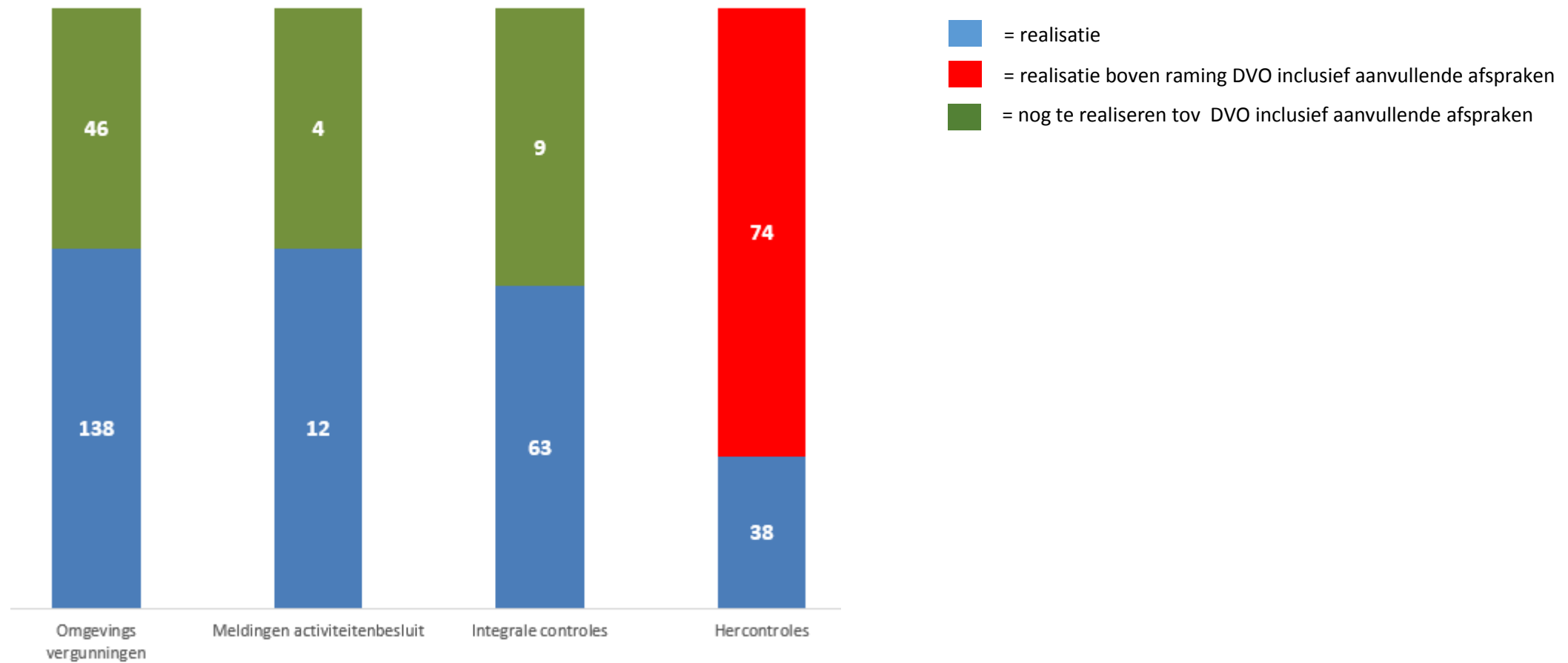
Het proces waarmee de rapportages tot stand komen kost steeds minder moeite omdat teams adequater registreren. Uiteindelijk zal de administratieve afhandeling hierdoor minder tijd kosten. De stap richting PxQ kan dan gemaakt worden waarbij de structureel hogere kosten, als gevolg van afrekening per product, zo laag mogelijk worden gehouden.

2 Leeswijzer

In de 2^e deelnemersrapportage 2017 zijn we gestart met een indeling van productvarianten naar productcategorieën. Per categorie is een tabel opgesteld waarbij vermeld is:

- de wijze van raming; aantallen of uren;
- de wijze van verrekening; vaste bijdrage PxQ of verrekening op werkelijke uren (strippenkaart).

3 Samenvatting (1 januari – 31 augustus 2017)



4 Vergunningverlening

4.1 Vergunningverlening, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

Productvariant	Raming aantal	Realisatie aantal	Realisatie % aantal	Nog te realiseren aantal	Nog te realiseren % aantal	In uitvoering aantal
RE01.1 Oprichtingsvergunning	5 ¹	3	140%			2
RE01.2 Revisievergunning		4				4
RE01.10 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	29	19	66%	10	34%	2
RE01.11 Ingetrokken aanvraag omgevingsvergunning milieu-inrichting	-	1				0
RE01.3 Veranderingsvergunning	12	13	108%			28
RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning	78	49	63%	29	37%	25
RE01.5 Deelrevisie	9	0	0	9	100%	0
RE01.6 Intrekkingsbesluit (op verzoek)	3	3	100%	0	0%	4
RE01.8 Geactualiseerde vergunning	2	0	0%	2	100%	1
RE02.1 Behandeling melding activiteitenbesluit	12	8	67%	4	33%	4
RE07.1 Actualisatietoets vergunningen	19	0	0%	19	100%	1
RE23.1 TUG-ontheffing	70	38	58%	29	42%	2
RE23.2 Ingetrokken aanvraag ontheffing Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik (TUG)		3				0
REXX.X Externe Veiligheid	181					
SP08.1 Voortgangsoverleg (REXX.X)	24	24	100%			14

In het algemeen kan worden gesteld dat het aantal producten in bijna alle gevallen afhankelijk is van het aantal ingediende aanvragen of meldingen. Op basis van de realisatie en werkvoorraad (in uitvoering) is de verwachting is dat er over het algemeen meer producten zullen worden gevraagd dan aanvankelijk geraamd. De verwachting is dat de afhandelingstermijn van alle producten voor de rest van het jaar onder druk blijft staan en daardoor met name voor de uitgebreide procedures niet aan de wettelijke beslistermijn kan worden voldaan. Een groeiend aantal bedrijven uiten bij de RUD hun zorgen over de doorlooptijd van de uitgebreide procedures; het management neemt hierover contact op met die bedrijven en meestal komen hier tot ieders tevredenheid nieuwe afspraken uit voort. Ondanks de start met invulling van vacatures is voor 2017 nog een tekort aan capaciteit en hebben procedures in combinatie met bouw en meldingen Activiteitenbesluit, voorrang gekregen om economische ontwikkelingen niet te frustreren. Dit is bewust ten koste gegaan van het aantal revisievergunningen, actualisaties en de doorlooptijden van veranderingsvergunningen. Overigens blijkt uit het totaal aan aantal afgehandelde zaken en in uitvoering zijnde zaken dat de ramingen voor de diverse vraaggestuurde zaken zullen worden overschreden.

¹ In PxQ is geen separate raming voor oprichtings- en revisievergunningen geraamd. In totaal zijn er 5 vergunningen geraamd.

Afhandeling binnen of buiten wettelijke termijn

De provincie hecht er waarde aan dat voorkomen wordt dat besluiten van rechtswege van kracht worden. Dit is een aandachtspunt waarmee rekening is gehouden in de bedrijfsvoering. Eind december 2016 zijn aanpassingen in het zaakgericht systeem en de ICT-structuur doorgevoerd waardoor van een aantal vergunningenproducten binnen de RE01-varianten bepaald kan worden of een zaak binnen de wettelijke termijn is afgehandeld.

In de onderstaande tabel wordt alleen een specifieke toelichting gegeven bij overschrijdingen van meer dan 150% van de wettelijke termijn.

Analyse: toetsing afgehandelde procedures in relatie tot wettelijk termijn

Productvariant	Totaal	analyse				Toelichting
	aantal procedures	binnen wettelijke termijn	buiten wettelijke termijn ²	procedures voortijdig beëindigd	regie bij deelnemer	
RE01.1 Oprichtingsvergunning	3	1		2		
RE01.11 Ingetrokken aanvraag omgevingsvergunning milieu-inrichting	1			1		
RE01.2 Revisievergunning	4		3 (>150 %)	1		Buiten de analyse is gelaten een procedure die door initiatiefnemer is ingetrokken. De overschrijding van de termijn van twee van de drie zaken is te herleiden aan de complexiteit van de aanvraag (ontvankelijkheid) en overleggen met de aanvrager. De overschrijding van de derde zaak ligt meer in de lijn van de afstemming met de externe overheidsinstanties (inclusief de afhandeling van zienswijzen)
RE01.3 Veranderingsvergunning	13	3	2 (125-150%) 3 (>150%)	5		Buiten de analyse zijn vijf procedures gelaten die door initiatiefnemers voortijdig zijn beëindigd. De overschrijding van twee van de drie ligt in de complexiteit van de aanvraag. Verder is bij de derde procedure het betreffende bedrijf tijdens de vergunningprocedure als voorbeeldbedrijf betrokken geraakt bij een rechtszaak tussen DCMR en ILT. Vanwege het belang van deze vergunning

² alleen een specifieke toelichting wordt gegeven bij overschrijdingen van meer dan 150% van de wettelijke termijn.

Productvariant	Totaal	analyse				Toelichting
	aantal procedures	binnen wettelijke termijn	buiten wettelijke termijn ²	procedures voortijdig beëindigd	regie bij deelnemer	
						(uitbreiding) heeft dit aanvullende overleggen en afstemming geleverd.
RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning, alleen milieuonderdeel		12		3	3	Buiten de analyse gelaten zijn zes procedures die voortijdig zijn beëindigd. Tevens zijn drie procedures niet in de analyse betrokken omdat de regie bij de provincie lag omdat het procedures betreft van Van Cittersbeheer BV
RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning, alleen BRIKS-onderdeel		9		3		
RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning, zowel BRIKS-onderdeel als milieuonderdeel	49	18		1		
Totaal	70	43	8	16	3	

5 Inspecties, klachten & handhaving

5.1 Inspecties, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)³

Productvariant	Raming aantal	Realisatie aantal	Realisatie % aantal	Nog te realiseren aantal	Nog te realiseren % aantal	In uitvoering aantal
TH01.1 Administratieve controle	232	155	67%	77	33%	21
TH01.11 Whvbz controle	130	71	55%	59	45%	27
TH01.2 Diepgaand administratief toezicht	29	3	10%	26	90%	8
TH01.3 Systeemgericht toezicht (audit)	4	3	75%	1	25%	1
TH01.4 Aspectcontrole	83	133	156%			35

³ Aantallen – grijs gearceerde cellen- zijn inclusief aanvullende afspraken over “vergeten” werkzaamheden. Tabel 2b concept jaarplan DVO.

Productvariant	Raming aantal	Realisatie aantal	Realisatie % aantal	Nog te realiseren aantal	Nog te realiseren % aantal	In uitvoering aantal
TH01.5 Integrale controle	63	54	86%	9	14%	59
TH01.6 Opleveringscontrole	8	2	25%	6	75%	2
TH01.7 Hercontrole	38	112	294%			61
TH01.8 Beoordeling melding bijzondere bedrijfsomstandigheden	60	50	83%	10	17%	18
TH03.4 Controle Luchtvaart	85	0	0%	85	100%	5
TH03.5 Controle Zwemwaterlocaties in oppervlaktewater	104	10	10%	94	90%	52
TH03.7 Controle Grondwater	21	6	29%	15	71%	7
TH03.8 Controle Geluidhinder	61	0	0%	1	100%	0
TH06.1 BRZO-inspectie	21	16	76%	5	24%	12

Administratieve controle (TH01.1):

Betreft voornamelijk beoordeling van de bemonstering en analyse van (bedrijfs)afvalwater indirecte lozingen en de periodieke rapportages daarvan en E-PRTR controles. Dit product ontbreekt in de PDC en PxQ. Het aantal geleverde producten is conform hetgeen is overeengekomen.

Whvbz controle (TH01.11) :

Whvbz controles zijn controles bij zwembaden op het naleven van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemvoorzieningen (WHVBZ) en het bijbehorende besluit BHVBZ. Deze wet ziet toe op de kwaliteit van het zwemwater en (veiligheids)voorzieningen in zwembaden en zwemgelegenheden. Onder het product TH01.11 wordt het toezicht op (semi)openbare zwembaden gerapporteerd. De uitgevoerde controles TH01.11 zijn in lijn met de prognose. Wat opvalt is dat er met enige regelmaat onvolkomenheden worden geconstateerd, ondanks dat deze controles jaarlijks worden uitgevoerd. Dat varieert van het niet bijhouden van een logboek tot kapotte coatings op wanden of kapotte tegels op vloeren waardoor bezoekers zich kunnen bezeeren. In enkele gevallen is tijdens de controle door de eigenaar van het bad besloten om het zwembad tijdelijk te sluiten omdat het zwemwater niet aan alle kwaliteitsnormen voldeed.

Diepgaand administratief toezicht (TH01.2):

De uitvoering van dit product is in lijn met de verwachtingen uitgevoerd. Op basis van PxQ zouden er 29 onderzoeken moeten worden uitgevoerd maar in de DVO is op basis van de historie in de voetnoot van de DVO opgenomen dat 8 producten een reëlere inschatting is. Op basis van de reeds uitgevoerd onderzoeken samen met in uitvoering zijnde onderzoek is de verwachting dat we conform bovenstaande inschatting gaan leveren.

Systeem gericht toezicht (audit) (TH01.3)

In 2017 zijn 3 trajecten systeemgericht toezicht opgestart. In de aanvullende afspraken voor DVO zijn er 4 trajecten geraamd. Bij Dow is er dit jaar nog inzet geweest maar is het traject tijdelijk stopgezet. We verwachten geen verdere inzet meer in 2017.

Aspectcontrole (TH01.4):

Op dit product vindt overschrijding plaats door het uitvoeren van controles door een extern bureau op de naleving van scheepswerf Reimerswaal (SWR) en opvolging van klachten bij deze onderneming. Op dit product worden ook de emissiemetingen geregistreerd. In 2017 zijn 45 controles/metingen gepland. Dit product is niet opgenomen in PxQ. Wel zijn er aanvullende afspraken gemaakt over ervoor te zorgen dat dit verplichte product kon worden uitgevoerd.

Integrale controle (TH01.5):

Zoals in de toelichting in de DVO is aangegeven verdient ook dit product een nadere toelichting. Het aantal integrale controles in de DVO en bovenstaande tabel bestaat uit Wabo controles bij BRZO-bedrijven. In PxQ is de norm vastgesteld op één Wabo controle per BRZO met een normtijd van 90 uur. In de praktijk worden per BRZO gemiddeld 3 of 4 Wabo controles uitgevoerd van circa 22 uur, het gerealiseerde aantal controles zal op basis hiervan altijd groter zijn dan het geplande aantal. Er zijn 126 controles gepland dit jaar. De totale tijdsbesteding is in de praktijk door de lagere normtijd min of meer gelijk aan de raming van de inzet in PxQ en heeft dus geen consequenties voor de capaciteit van RUD Zeeland. In de aanvullende afspraken zijn 13 extra integrale controles geraamd in verband met hogere toezichtfrequentie dan in PxQ is vastgesteld.

Opleveringscontroles (TH01.6):

De uitvoering van dit product is in lijn met de verwachtingen uitgevoerd.

Hercontroles (TH01.7):

Het aantal uitgevoerde hercontroles is beduidend hoger dan in de DVO aan het begin van 2017 is vastgelegd. De afwijking wordt veroorzaakt doordat er in de DVO geen rekening gehouden is met de hercontroles welke voortkomen uit de controles op de Landschapsverordening (LSV) en met de hercontroles welke voortkomen uit de aanvullende afspraken (zie product TH01.5).

Controle zwemwaterlocaties in oppervlaktewater (TH03.5)

Binnen Zeeland zijn 55 locaties aangewezen als erkende zwemplaats (dit kan per jaar variëren; er komen nieuwe zwemplaatsen bij en soms vallen er af). Het gaat daarbij om stranden langs de kust en zwemplaatsen langs de binnenwateren zoals het Veerse Meer. Het product TH03.5 betreft het ter plaatse beoordelen van de vereiste veiligheidsvoorzieningen en andere voorzieningen die een erkende zwemlocatie moet hebben. In PxQ zijn ook de overige werkzaamheden zoals het toezien op analyses door de waterkwaliteitsbeheerders (Rijkswaterstaat en het Waterschap) en het actueel houden van de bebording meegerekend. Voor al deze zwemlocaties wordt een rapportage opgesteld, welke worden doorgestuurd naar de Europese Commissie.

Verder wordt input geleverd voor een landelijk website www.zwemwater.nl waar actuele informatie over alle zwemlocaties in Nederland aanwezig is. Mocht op een zwemlocatie een negatief zwemadvies of een zwemverbod worden ingesteld, dan wordt dit direct doorgegeven aan deze site. In het voorjaar is voor 1 locatie een negatief zwemadvies gegeven en na enkele dagen weer ingetrokken. Alle geplande controles zijn gedurende de zomermaanden uitgevoerd en zullen in de komende maanden administratief worden afgerond.

Controles grondwater (TH03.7):

De provincie is bevoegd gezag voor het onttrekken en weer inbrengen van grondwater. Op dergelijke activiteiten wordt toezicht gehouden, meestal het bijhouden van pompegevens.

Controles geluidhinder (TH03.8):

Rond het industrieterrein Vlissingen-Oost en in de Kanaalzone liggen 20 punten waarop het geluid (TH03.8) wordt gemonitord door middel van metingen. Er vinden naast continue onbemenste metingen ook bemenste metingen plaats en de frequentie is 3 metingen per jaar per meetpunt. Deze metingen vinden conform planning plaats.

BRZO inspectie (TH06.1):

Alle BRZO inspecties zijn voor 2017 ingepland en ook de uitvoering vindt plaats volgens planning.

5.2 Klachten, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

Productvariant	Raming aantal	Realisatie aantal	Realisatie % aantal	Nog te realiseren aantal	Nog te realiseren % aantal	In uitvoering aantal
TH04.2 Behandeling klacht met locatiedossier	65	136	209%			11
TH04.3 Behandeling melding ongewoon voorval met locatiedossier	208	170	82%	38	18%	11
TH04.4 Behandeling klacht zonder locatiedossier	-	23				13

Klachten met locatiedossier (TH04.2):

Op TH04 is rekening gehouden met 65 klachten voor alle overgedragen bedrijven (incl. BRZO). In de rapportageperiode zijn er 126 ontvangen waarvan 42 voor Scheepswerf Reimerswaal daarnaast zijn 23 klachten ontvangen die niet aan een bedrijf kon worden gekoppeld (TH04.4). Het aantal klachten varieert jaarlijks vorig jaar werden over dezelfde periode 247 klachten geregistreerd.

5.3 Handhaving, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

Productvariant	Raming aantal	Realisatie aantal	Realisatie % aantal	Nog te realiseren aantal	Nog te realiseren % aantal	In uitvoering aantal
TH08.1 Besluit op handhavingsverzoek	5	3	60%	2	40%	3
TH09.1 Bestuursdwang	-	1		0	0%	0
TH09.2 Last onder dwangsom	13	43	331%			12
TH10.1 Bestuurlijke strafbeschikking milieu	1					
TH11.1 Proces-Verbaal	1	35	3500%			

Lasten onder dwangsom (TH09.2):

In de prognose in de DVO is geen rekening gehouden met (concept)lasten onder dwangsom welke voortkomen uit de controle op de LSV (26) en is er sprake van forse overschrijding op dit product.

Proces-verbaal

Het genoemde aantal processen-verbaal is uitgeschreven tijdens toezicht op de groene wetten. In de meeste gevallen gaat het om betreden van verboden gebieden, loslopende honden e.d.

6 Bodem

6.1 Bodem, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

Productvariant	Raming aantal	Realisatie aantal	Realisatie % aantal	Nog te realiseren aantal	Nog te realiseren % aantal	In uitvoering aantal
RE12.1 Beschikking Wbb	90	41	47%	47	43%	32
RE12.2 Ingetrokken aanvraag beschikking wet bodembescherming		2				5
RE13.1 Behandeling BUS-melding	60	29	48%	31	52%	7
RE14.1 Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	70	5	7%	65	93%	7

Productvariant	Raming aantal	Realisatie aantal	Realisatie % aantal	Nog te realiseren aantal	Nog te realiseren % aantal	In uitvoering aantal
RE14.2 Beperkte beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	-	0		0		3
RE15.1 Vergunning ontgroningenwet	12	10	83%	2	17%	10
RE18.1 Vergunning grondwateronttrekking en -opslag	2	1	50%	1	50%	0
SP02.1 Subsidie bedrijvenregeling bodemsanering	2	3	150%	0		2
SP03.1 Coördinatie bodemsanering	1	11	1.100%			25
TH03.9 Controle bodemsanering/toepassing grond- en bouwstoffen/ontgroning	102	38	37%	64	63%	24
TH05.1 Beoordeling rapportage bodemonderzoek	50	1	2%	49	98%	0

Analyse van de termijnen: (in een volgende rapportage zal type product beter gelinkt zijn aan de producten in tabel 6.1.)

Type melding/besluit	Totaal	Buiten termijn
BUS-melding	33	1
BUS-Evaluatie	32	4
Beschikking EST/SP	8	2
Evaluatiebeschikking	15	3
Ontgroningen/grondwateronttrekkingen	12	3

Beschikkingen wbb (RE12.1 en 12.2)

De realisatie is vraag gestuurd en alleen van toepassing op inrichtingen waar GS bevoegd gezag zijn. In 2017 zijn in totaal 43 beschikkingen afgehandeld circa 47% van de raming is daarmee benut. Er zijn geen achterstanden.

Behandeling BUS-meldingen (RE13.1)

BUS-meldingen, zijn vraag gestuurd.

Bbk (RE14.1 en RE14.2 en TH03.9)

Is alleen van toepassing op inrichtingen waar GS bevoegd gezag zijn. Toezicht TH03.9 is zowel toezicht op toepassingen in kader van Besluit bodemkwaliteit bk , bodemsaneringen en ontgroningen. Deze producten zijn vraaggestuurd.

Vergunningen ontgrondingswet (RE15.1)

De wegens ziekte opgelopen vertraging in de afhandeling is ingelopen.

Vergunning grondwateronttrekkingen en- opslag (RE18.1),

Grondwateronttrekking en –opslag, is ook een vraag gestuurd product.

Subsidie bedrijvenregeling (SP02.1)

Subsidies in het kader van saneringen is vraag gestuurd. Per jaar zijn 2 subsidies geraamd. Er zijn dit jaar geen subsidies verleend op grond van de bedrijvenregeling en aanvragen worden hiervoor dit jaar ook niet meer verwacht. In 2017 is een aantal trajecten in voorbereiding en met initiatiefnemers besproken. Op voorhand is een advies opgesteld voor de provincie over (*maatschappelijke*) spoedlocaties. In het advies wordt aangegeven of RUD Zeeland in het specifieke geval een bijdrage wel of niet wenselijk of mogelijk acht. Een en ander wordt beoordeeld aan de hand van een, nog niet door GS vastgesteld, beoordelingskader maatschappelijk spoed. Aangezien er nog geen specifiek zaaktype is voor deze werkzaamheden, worden deze nu nog geregistreerd onder het zaaktype: subsidie bedrijvenregeling. Ook eventuele subsidies voor reguliere spoedlocaties worden onder dit zaaktype geboekt.

Coördinatie bodemsanering (SP03.1),

Het product omvat de lopende en nog uit te voeren bodemsaneringen onder begeleiding van de RUD. Aan de bodemsanering van de Kanaalpolder is minder tijd besteed, omdat daarvoor de full scale fase is gestart. De raming omvat coördinatie in het algemeen; de 11 afgeronde en 25 in uitvoering zijnde duiden de werkelijke aantallen projecten. Zie voor detailinformatie per project inclusief financiële stand van zaken de tussenrapportage Materiële budgetten provincie Zeeland.

7 Controle Groene wetten en Landschapsverordening

7.1 Controle Groene wetten en Landschapsverordening, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

Productvariant	Raming aantal	Realisatie aantal	In uitvoering aantal
TH02.3 Gebiedscontrole specifieke wetgeving (vrije veld)	-	273	100
TH03.2 Controle Groene wetten	1	147	171
TH03.3 Controle Landschapsverordening	1	68	10
TH07.1 Coördinatie toezicht groene wetten	1	1	1

Controles groene wetten (TH03.2 en TH02.3) en *Coördinatie toezicht groene wetten* (TH07.1)

In de DVO is het totaal aantal uren voor controles groene wetten vastgesteld op 4.195 uur. De formatie volgens PxQ voor groene wetten is ingevuld en de uitvoering is conform planning.

Te controleren Gebied / Groene wet	raming	realisatie	% gerealiseerd
Voordelta	225	91	40%
Krammer/Volkerak	60	70	117%
Grevelingen	200	91	46%
Kop van Schouwen	440	215	49%
Manteling van Walcheren	200	218	109%
Oosterschelde	420	608	145%
Veerse Meer	200	153	77%
Zoommeer	175	18	5%
Yerseke en Kapelse Moer	156	32	21%
Westerschelde	490	372	76%
Zwin/Kievittepolder	175	8	5%
Groote Gat	75		0%
Canisvliet	75	44	59%
Vogelkreek	75	9	12%
Markiezaat	90	71	79%
<i>Overige gebieden</i>			
Groot Eiland	60	8	13%
St Jansteen	30	47	157%
Braakman	20	23	115%
ganzen Sinoutskerke	20		0%
Totaal	3.186	2.078	65%

Sinds 1 januari 2017 zijn de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en Flora- en Faunawet samengevoegd in de nieuwe Wet natuurbescherming. De diverse wetten zijn herkenbaar in de structuur van de nieuwe wet: gebiedsbescherming, soortenbescherming en houtopstand. Bij invoering van de nieuwe wet heeft een verschuiving van bevoegdheden plaats gevonden: in bijna alle gevallen zijn GS bevoegd gezag, waar dat voorheen voor een deel de Minister was. Dat betekent dat er voor toezicht nieuwe taken bij komen. Omdat nog niet bekend is wat de impact van deze nieuwe taken op de RUD zullen zijn, is afgesproken dat 2017 een overgangsjaar zal zijn.

Naast de nieuwe wet is in november 2016 het Beheerplan Deltawateren van kracht geworden. In dit beheerplan wordt de bescherming van de natuurwaarden in de Deltawateren geregeld, o.a. door het invoeren van toegangsbeperkingen. Ook andere activiteiten worden gereguleerd. Zo zijn bekende kitesurflocaties gesloten en mag kitesurfen juist op andere locaties nu wel. Ook voor het beheerplan geldt dat 2017 een overgangsjaar is, de impact voor het toezicht is nog niet duidelijk.

Deze ontwikkelingen leiden er toe dat in overleg met de provincie gezocht wordt naar een andere opdracht voor het toezicht: niet langer een totaal aantal uren wat is afgestemd op de aanwezige bezetting, maar een vraag gestuurd toezicht waarbij datgene wordt gecontroleerd wat directe effecten op de natuur en instandhoudingsdoelstellingen heeft. In 2017 is er bijvoorbeeld een verscherpt toezicht op de Ooster- en Westerschelde in verband met het van kracht worden van het beheerplan. Om dit alles in goede banen te leiden wordt nauw samengewerkt met andere organisaties zoals de terreinbeheerders, politie en Rijkswaterstaat. Deze samenwerking wordt gecoördineerd door een coördinator/regisseur groene wetten.

Een ander item waarmee de toezichthouders in het veld steeds vaker geconfronteerd worden is de kweek van hennep in natuurgebieden. Daarvoor wordt in bepaalde moerasachtige natuurgebieden een stuk van de oorspronkelijke vegetatie vernield om hennep te kweken. Het gaat daarbij om plantages van enkele tientallen tot soms honderden planten. De impact op het natuurgebied is groot omdat naast vernieling van de vegetatie meestal ook gebiedsvreemde stoffen als (kunst)meststoffen en bestrijdingsmiddelen worden gebruikt. Ook worden bij de grotere plantages vijvers aangelegd om regenwater op te kunnen vangen. Het aantreffen van plantages is meestal toeval omdat deze goed verscholen liggen. Wanneer een dergelijk plantage wordt aangetroffen wordt in samenwerking met de terreinbeheerder en de politie gezorgd dat de planten vernietigd worden.

Controle Landschapsverordening

Doel van de Landschapsverordening is om verrommeling van de omgeving door het plaatsen van borden tegen te gaan. Dat gebeurt door een algemeen verbod op het plaatsen van borden en vlaggen met een groot aantal uitzonderingen op deze algemene regel. Onder borden worden ook verstaan stellages, karren of gestapelde kisten waarop een bord, al dan niet met reclame uitingen, is geplaatst. Borden die in strijd met de LSV zijn geplaatst worden vastgelegd, de eigenaar van zowel het bord als de grond waar dat bord is geplaatst, worden aangeschreven hun borden weg te halen. Als dat na een bepaalde termijn niet gebeurt, wordt een voornemen Last onder dwangsom opgelegd. Als het bord dan nog niet is verwijderd, dan volgt een definitieve last onder dwangsom. Jaarlijks worden zo'n 100 borden op deze wijze aangepakt, in de afgelopen periode gaat het om 68 borden.

8 Energie

8.1 Energie, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

Productvariant	Raming aantal	Realisatie aantal	Realisatie % aantal	Nog te realiseren aantal	Nog te realiseren % aantal	In uitvoering aantal
RE06.1 Goedkeuringsbesluit rapportage	65	7	11%	58	89%	26
RE06.X EED	8	0	0%	8	100%	

RE06.1 Goedkeuringsbesluit rapportage

In een omgevingsvergunning kan als voorschrift zijn opgenomen dat een rapportage ter goedkeuring aan het bevoegd gezag moet worden overlegd. Dit kunnen eenmalige rapportages zijn of jaarlijkse rapportages.

RE06.X EED

Betreft het beoordelen van energierapportages van bedrijven in het kader van de tijdelijke Regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (Tijdelijke regeling EED) en in het kader van het Meer Jaren Programma (EJP). Het beoordelen van de rapportages in het kader van de EJP is momenteel in uitvoering en het beoordelen van de energierapportages EED start eind september 2017. Omdat de provincie Zeeland voor de EED heeft gekozen voor pakket 3, zal het via het materieel budget beschikbaar gestelde bedrag (€12.000) onvoldoende zijn om alle rapportages te kunnen beoordelen. In overleg met de provincie zal hier eventueel nader overleg over worden gevoerd. Dit wordt verwoord in een bij de DVO 2017 op te nemen amendement.

9 Geluid

9.1 Geluid, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

Productvariant	Raming aantal	Realisatie aantal	Realisatie % aantal	Nog te realiseren aantal	Nog te realiseren % aantal	In uitvoering aantal
RE19.1 Ontheffing Provinciale Milieu Verordening	12	1	8%	11	92%	0
RE19.2 Ingetrokken aanvraag ontheffing Provinciale Milieu Verordening	-	0		0		1
RE22.1 Luchthavenbesluit	1	0	0%	1	100%	1
RE22.2 Luchthavenregeling	1	0	0%	1	100%	2
SP04.1 Akoestisch beheer en onderhoud	8	0	0%	8	100%	1
SP04.2 Akoestisch beheerplan	8	0	0%	8	100%	1
SP04.3 Inpassing bedrijf	30	0	0%	30	100%	1
SP06.1 Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaai	1	1	100%	0	0%	0

Ontheffing Provinciale Milieuverordening (RE19.1)

De ontheffingen zijn vraag gestuurd en loopt achter op de raming.

Regulering luchthaven (RE22.1 en 22.2),

Er vindt vooroverleg plaats over het Luchthavenbesluit Midden Zeeland. In het vooroverleg wordt gesproken over een wijziging van het LHB in verband met een voorgenomen uitbreiding aantal helikopterbewegingen voor de bouw van een windmolenpark voor de kust.

Voor het zweefvliegveld Axel is een concept luchthavenregeling in de maak. Naar verwachting wordt de ontwerpluchthavenregeling eind van het jaar in procedure gebracht richting GS.

Zonering industrielawaai (SP04.1., SP04.2 en SP04.3),

Voor alle 3 de productvarianten is een dossier (zaak) aangemaakt waarop diverse vraagstukken ten aanzien beheer, beheerplan en inpassingen worden geregistreerd.

Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaai (SP06.1),

Het rapport omgevingslawaaai is gereed.

10 Vuurwerk

10.1 Vuurwerk, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

Productvariant	Raming aantal	Realisatie aantal	Realisatie % aantal	Nog te realiseren aantal	Nog te realiseren % aantal	In uitvoering aantal
RE10.1 Ontbrandingstoestemming	13	10	77%	3		2
RE11.1 Behandeling melding vuurwerkontbranding	16	14	88%	2		1
TH03.1 Controle Vuurwerkevenement	24	17	71%	7		9
TH07.2 Coördinatie vuurwerktoezicht	1	1	-	-	-	-

Vuurwerk ontbrandingstoestemming (RE10.1)

In 2017 zijn er tot 31 augustus 10 ontbrandingstoestemmingen verleend. Na 1 september zijn er tot heden nog 2 aanvragen ontbrandingstoestemming en 1 ontbrandingsmelding binnen gekomen; deze zijn nog niet meegerekend in dit overzicht.

Controle vuurwerkevenementen (TH03.1):

Voor grote vuurwerkevenementen moet bij GS een ontbrandingstoestemming worden aangevraagd of een melding worden gedaan, afhankelijk van het type vuurwerk wat gebruikt wordt. Binnen Zeeland worden jaarlijks ca. 25-30 evenementen georganiseerd. Bij het afsteken van dit professioneel vuurwerk wordt toezicht gehouden, waarbij wordt gelet op het gebruikte vuurwerk, het kaliber wat wordt afgeschoten en de veiligheidsvoorzieningen die getroffen moeten worden. Professioneel vuurwerk mag alleen worden afgestoken door iemand (de beziger) die daarvoor een certificaat heeft. Tijdens een controle is gebleken dat de beziger niet over het juiste certificaat beschikte. Bij een ander evenement bleek dat publiek zich al binnen de veiligheidszone begaf voordat er een controle op eventuele blindgangers (vuurwerk wat niet is afgegaan) had plaats gevonden. In beide gevallen is een formele waarschuwing naar het betreffende bedrijf gestuurd.

11 Advisering

11.1 Advisering MER, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

Productvariant	Raming aantal	Realisatie aantal	Realisatie % aantal	Nog te realiseren aantal	Nog te realiseren % aantal	In uitvoering aantal
AD03.2 Advies MER-rapport	40	45	113%			0
AD03.3 MER-beoordeling	20	0	0%	20	100%	1

Advies MER (AD03.1 en .2)

MER-producten zijn vraag gestuurd. Onder AD03.2 Advies MER-rapport worden de Helsinki dossiers geregistreerd dit zijn er meer dan in PxQ is geraamd waardoor er sprake is van een overschrijding. Tot nu toe zijn er geen MER beoordelingen afgerond.

11.2 Advisering, Juridisch, strippenkaart PxQ (raming op uurbasis)⁴

Productvariant	Raming uren PxQ	Totaal realisatie uren tm medio september 2017	Nog te besteden uren
AD01.1 tm AD1.5 Adviezen/ projecten	1.311	934	377
JU01.1 tm JU 2.4 Behandeling bezwaar, beroep en hoger beroep	700	524	176
JU03.1 Behandeling WOB-verzoek	0	13	-13
RE16.2 Ontheffing storten buiten inrichting	0	167	-167
SP10.1 Visitatie door RUD Zeeland	0	15	-15
SP12.1 Nazorg stortplaatsen	0	57	-57
Overige inzet	0	7	-7
Totaal	2.011	1.717	294

Toelichting:

Opvallend zijn wel de uren voor Ontheffing storten buiten inrichting (RE16.2) en Nazorg stortplaatsen. Deze zijn niet meegenomen in het rapport P*Q. De raming voor de projecten en visitatie zijn een onderdeel van de raming van adviezen.

⁴ De raming is gebaseerd op PxQ. Aanvullende afspraken o.a. in het kader omgevingsvisie en omgevingsverordening (400 uur) met de daarbij horende realisatie zijn hierin nog niet verwerkt.









12 Kwalitatieve afspraken DVO



In 2016 is gestart met het benoemen van de kwalitatieve afspraken uit het DVO in de deelnemersrapportage. Onderstaande tabel is gebaseerd op het concept jaarplan 2017. Zodra de afspraken definitief zijn vastgesteld zal de tabel worden aangevuld. De afspraak wordt kort omschreven, de status wordt benoemd en eventueel kort toegelicht.

Status ● = goed, ● = behoeft aandacht ● = bijsturen noodzakelijk

Nr.	Artikel	Omschrijving	Status	Toelichting
1	2	Op het moment dat een bestuurder (milieu/economie) een bezoek brengt aan een bedrijf participeert de RUD in de voorbereiding van dit bezoek. Op verzoek van opdrachtgever neemt de RUD deel aan het bezoek	●	De deelnemer neemt hiervoor het initiatief en is onderdeel van de standaardwerkwijze van de Provincie.
2	2	Overlegstructuur (bestuurlijk / ambtelijk)	●	Afgesproken overleggen zijn georganiseerd
3	3 lid 1	Relevant beleid deelnemer	●	via DVO vastgelegd en bekend bij RUD
4	3 lid 2	RUD en provincie informeren elkaar over voorgenomen aanpassing landelijk beleid, v.z.v. zij daar in landelijke werkgroepen kennis van neemt	●	Dit gebeurt over en weer in voldoende mate.
5	4 lid 1 en lid 4	Politiek gevoelige zaken (bedrijven) Voor de taken mbt Van Citters Beheer heeft de provincie het mandaat ingetrokken. De RUD adviseert GS wel. Tot nu toe zijn alle adviezen door GS overgenomen.	●	Via de aandachtsbedrijvenlijst, en indien noodzakelijk tussentijds, worden de bestuurders geïnformeerd. Uitgaande van de gemiddelde uurbesteding van 475 uur per BRZO-bedrijf per jaar, kan worden gesteld dat de ureninzet van ca. 665 uren hoog is.
6	Artikelen 5 en 6	Afstemming perscontacten tussen provincie en RUD	●	Er wordt gewerkt volgens vastgestelde communicatieprotocollen.
7	Artikel 7	Werkplek- en vergaderruimtegebruik door RUD bij Provincie	●	De afspraken voor het gebruik van vergaderruimte worden nagekomen.
8	Artikel 8	Artikel 8 Kwaliteitsniveau dienstverlening door RUD: - Kwaliteitssysteem - Kwaliteitscriteria	●	Er is een kwaliteitshandboek opgesteld en in juli 2017 is het ISO 9001 certificaat behaald. In 2015 en 2016 heeft een Ervaringsprofieltraject plaatsgevonden. Op basis van de uitkomsten zijn eventuele hiaten met de Kwaliteitscriteria in beeld gebracht. In 2017 worden aan de hand van de

Nr.	Artikel	Omschrijving	Status	Toelichting
				formatie PxQ en de werkelijke bezetting de hiaten opnieuw geïnventariseerd. De hiaten worden door inhuur, opleidingsbeleid, personeelsbeleid opgevuld.
9	Artikel 9 sub a	Per jaar aangeven hoeveel klachten door hoeveel klagers zijn ingediend.		De RUD heeft de voorbereidingen voor monitoring getroffen; deze indicator zal in de deelnemersrapportage over 2017 worden opgenomen.
10	artikel 9 sub b	Op de website van de RUD zal de daarvoor in aanmerking komende milieu- en handavingsinformatie te vinden moeten zijn. Duidelijk moet dan ook zijn welke gegevens genoemd in de Provinciale Gedragsregel Openbaarheid handavingsinformatie wel/niet kunnen worden gepubliceerd		De gevraagde informatie is in overleg met de Provincie via de website van RUD zeeland beschikbaar gesteld. De gedragsregel moet nog wel worden aangepast omdat niet alles op de website kan worden geplaatst.
11	artikel 9 sub c	De veiligheidscontour Mosselbanken-DOW-Valuepark zal zijn opgesteld; eind december 2015 bestaat er tussen alle partijen overeenstemming en wordt het bestuurlijke traject gestart. Op het besluit is beroep aangetekend, de rechtszaak is geweest en uitspraak is gedaan.		De beroepszaak is door de Raad van State behandeld en de provincie en gemeente Terneuzen hebben deze zaak gewonnen. Hiermee is het geheel succesvol afgerond.
12	Artikel 9 sub d	Het percentage van gecontroleerde bedrijven waarbij overtredingen zijn geconstateerd.		De RUD heeft de voorbereidingen voor monitoring getroffen; deze indicator zal in de deelnemersrapportage over 2017 worden opgenomen.
13	Artikel 9 sub e	Het aantal overtredingen per jaar		Squit beschikt nog niet over de functionaliteit om het aantal overtredingen vast te leggen. Planning is om hierover in 2018 te rapporteren.
14	Artikel 9 sub f	In overleg met de provincie, een indeling maken in zwaarte van overtredingen opstellen. En dit per jaar bijhouden;		De indeling is uitgewerkt in de provinciale VTH nota die nog moeten vastgesteld. De rapportage moet nog worden ontwikkeld.
15	artikel 9 sub g	de regulering van de Zeeuwse luchtvaartterreinen. De locaties liggen vast maar zijn nog niet in alle gevallen voorzien van een luchthavenbesluit of –regeling. Dit zal vanaf 2016 worden opgepakt.		Er is een start gemaakt met het omzetten van de nu geldende besluiten/ vergunningen voor alle bestaande luchthaventerreinen m.u.v. Midden-Zeeland. Voor Midden-Zeeland is door RUD Zeeland deelgenomen aan het vooroverleg met het vliegveldbestuur voor het wijzigen van het luchthavenbesluit (toename helikopterbewegingen).

Nr.	Artikel	Omschrijving	Status	Toelichting
16	artikel 9 sub h	Opstellen handhavingsbeleid vliegbewegingen; hiervoor zal een projectplan worden opgesteld		Het handhavingsbeleid is vastgelegd in de VTH nota die nog moeten worden vastgesteld.
17	artikel 9 sub i	Aantal vergunningen die zijn afgerond binnen en buiten de wettelijke proceduretermijn	 	Sinds eind december 2016 kunnen van een aantal vergunningen producten binnen de RE01-varianten bepaald worden of een zaak binnen de wettelijke termijn is afgehandeld. De resultaten zijn in deze rapportage opgenomen. Onder andere voor bodembeschikkingen is de rapportage nog niet opgeleverd. Door middel van een handmatige exercitie is vastgesteld dat er geen Wabo vergunningen van rechtswege zijn verleend.
16	artikel 9 sub j	aantal van rechtswege verleende vergunningen		Door middel van een handmatige exercitie is vastgesteld dat er geen Wabo vergunningen van rechtswege zijn verleend.
18	Artikel 9 sub k	Aantal keren dat een last onder dwangsom is opgelegd bij provinciale inrichtingen en vanuit andere regelgeving (zoals bijvoorbeeld Landschapsverordening Zeeland) die in mandaat bij de RUD zijn ondergebracht		Rapportage over last onder dwangsom is onderdeel van deze rapportage.
19	artikel 10	RUD Zeeland draagt er zorg voor dat in de vergunningen van de bedrijven waarvoor de provincie vergunningverlenend gezag is, de juiste energievoorschriften zijn opgenomen, gebaseerd op de afspraken in het Nationale Energieakkoord. Het betreft voornamelijk revisie- en actualisatievergunningen.		Bij vergunningverlening wordt het aspect 'energiebesparing' betrokken en waar nodig vergunningvoorschriften opgenomen.
20	artikel 11	De RUD pleegt inzet op de inwerkingtreding en de uitvoering van de Wet natuurbescherming. Over de mate en wijze van inzet zullen nog afspraken gemaakt worden met de provincie.		Afspraken zijn nog niet gemaakt.
21	Artikel 12	De RUD verleent bijstand aan het uitvoeren van stresstesten per Zeeuwse gemeente om daarmee kwetsbaarheden voor klimaatextremen zichtbaar te maken. De RUD is namelijk verantwoordelijk voor de vergunningverlening voor bedrijven in de betreffende gemeenten. De betreffende door de provincie te organiseren dagen vergen geen voorbereiding. Alle benodigde informatie is via GIS-bestanden op die dagen beschikbaar. De Provincie vraagt aan de specialisten van de RUD om hun kennis op hun		Er zijn nog geen verzoeken geweest in 2017.

Nr.	Artikel	Omschrijving	Status	Toelichting
		specifieke vakgebied in te brengen op die dagen. De provincie zal de kosten van deze bijstand in het project meenemen.		
22	artikel 13	Medewerkers van de RUD Zeeland kunnen vertegenwoordigd zijn in landelijke en of interprovinciale werkgroepen. Als in die werkgroepen standpunten over bepaalde onderwerpen moeten worden ingenomen die personele of materiële gevolgen voor de provincie kunnen hebben dan zal vooraf de provincie om een in te nemen standpunt worden gevraagd.		Deze afstemming werkt naar tevredenheid van beide partijen.
23	artikel 14	RUD Zeeland stelt, in overleg met de Provincie, een handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) voor het jaar 2017 op.		Eind mei 2017 is concept HUP naar de provincie gestuurd en is inmiddels vastgesteld

Sinds 1 juli 2017 is het onder-mandaat van RUD Zeeland door de DCMR ingetrokken, waarmee de samenwerking op onderdelen nu al een andere vorm heeft gekregen. Zo worden besluiten – voorzien van een oplegnotitie – ter ondertekening voorgelegd aan de directeur van de DCMR; deze werkwijze loopt goed. Belangrijke uitgangspunten voor de nieuwe situatie vanaf 1 januari 2018 zijn, dat de taken voor BRZO- en RIE4 inrichtingen worden uitgevoerd door de medewerkers van RUD Zeeland en dat deze medewerkers in dienst blijven van de RUD Zeeland. De verdere invulling van deze nieuwe situatie wordt momenteel door een extern bureau in kaart gebracht.