



17028357

Gedeputeerde Staten**De voorzitter van Provinciale Staten
t.a.v. de statengriffier****onderwerp**
Vorm financieel toezicht gemeenten 2018**kenmerk**
17027730**behandeld door**
drs. J.J.W. Cijssouw
+31 118 631472**verzonden****13 DEC. 2017**

Middelburg, 12 december 2017

Geachte voorzitter,

Met deze brief willen wij uw Staten informeren over de vorm van ons financieel toezicht in 2018 op de Zeeuwse gemeenten en gemeenschappelijke regelingen.

Na onderzoek van de ons toegezonden begroting 2018 en de jaarrekening 2016 zijn wij van oordeel dat de begroting 2018 van de gemeenten Middelburg en Vlissingen niet structureel en reëel in evenwicht is. Ook is naar ons oordeel in de meerjarenramingen niet aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2021 tot stand zal zijn gebracht. Wij hebben daarom besloten dat voor die gemeenten voor het jaar 2018 sprake is van preventief toezicht. Het preventieve toezicht betekent dat:

- de begroting 2018 onze goedkeuring behoeft,
- zolang deze goedkeuring niet is verkregen, de gemeente, behalve in gevallen van dringende spoed, geen verplichtingen aan mag gaan zonder onze voorafgaande toestemming;
- begrotingswijzigingen onze goedkeuring behoeven.

Voor Vlissingen geldt dat een voorstel over de goedkeuring (onthouden) van de begroting 2018 in nauw overleg met de artikel-12 inspecteur plaatsvindt. Wij zullen uw Staten hierover medio februari 2018 bij de vaststelling van het provinciale verslag over de financiële positie van Vlissingen in het kader van de artikel 12-aanvraag, informeren. In die brief zal ook worden stilgestaan bij het verdere artikel 12-proces. Het goedkeuren van de programmabegroting 2018 van de gemeente Middelburg hebben wij afhankelijk gesteld van een door de raad vast te stellen herstelplan waaruit blijkt dat minimaal in het begrotingsjaar 2019 structureel en reëel evenwicht wordt bereikt.

De gemeenten Borsele, Goes, Hulst, Kapelle, Noord-Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland, Sluis, Terneuzen, Tholen en Veere hebben een structureel en reëel sluitende begroting 2018 zodat voor die gemeenten kan worden volstaan met de lichte vorm van repressief toezicht.

Net als vorige jaren is de onzekerheid ten aanzien van de financiële risico's van de decentralisaties in het sociaal domein nog steeds aanwezig. Vraag is of de door het rijk ingecalculeerde bezuinigingen op de gedecentraliseerde gelden de komende jaren daadwerkelijke budgettair neutraal of anderszins door de gemeenten kunnen worden opgevangen. De meeste gemeenten hebben de niet in voorgaande jaren uitgegeven decentralisatiemiddelen gereserveerd met als doel incidentele tegenvallers in de komende jaren te kunnen opvangen. De financiële monitoring van de decentralisaties staat blijvend hoog op de agenda.

De grondexploitaties profiteren over de hele linie van de aantrekkende woningmarkt. Een aandachtspunt is en blijft het risico dat mede op grond van de aangescherpte BBV-regelgeving ultimo 2019 alle grondposities tegen de dan geldende bestemming gewaardeerd dienen te worden. In de praktijk heeft dit vooral gevolgen voor landbouwgronden die anticiperend zijn aangekocht voor toekomstige woningbouw en bedrijventerreinen maar waarvoor ultimo 2019 nog geen bestemmingsplan is vastgesteld.

Door een recente uitspraak van het Gerechtshof Den Haag is de heffing van een precariobelasting op kabels en leidingen in gemeentegrond van netbeheerder Enduris op losse schroeven komen te staan. De gemeenten zullen in 2018 waarschijnlijk rekening moeten houden met het wegvallen van een fors gedeelte van de geraamde inkomsten. Overigens is wettelijk al bepaald dat de bevoegdheid tot het heffen van een precariobelasting op leidingen en kabels per 2022 vervalt.

De Zeeuwse gemeenten hebben in de (meerjaren)begroting 2018 – 2021 nog geen rekening gehouden met de naar verwachting fors hogere accessen in het gemeentefonds als gevolg van het nieuwe regeerakkoord.

Wij houden financieel toezicht op 12 gemeenschappelijke regelingen. Omdat de gemeenschappelijke regeling Dethon de begroting 2018 pas eind januari 2018 kan vaststellen is die regeling wegens termijnoverschrijding onder preventief toezicht geplaatst. De overige gemeenschappelijke regelingen kwamen voor repressief toezicht in aanmerking.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris