

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort:

Bedrag:

Financiële consequenties opdracht / uitbesteding:

Kostensoort:

Bedrag:

Gedeputeerde
belast met
behandeling: mevr. C.M.M. Schönknecht-Vermeulen

Vergadering PS: 21 september 2018
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 14 augustus 2018
Nr: 18021155

Onderwerp: Omgevingsplan Zeeland 2018 en
Omgevingsverordening Zeeland 2018

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

De beleidskeuzes uit de kadernota Omgevingsplan Zeeland (vastgesteld op 02/02/2018) zijn door Gedeputeerde Staten verwerkt in een ontwerp Omgevingsplan en ontwerp Omgevingsverordening. Deze twee nota's hebben, met een bijbehorend milieueffectrapport, ter inzage gelegen. De 49 ontvangen zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de bijgaande Nota van Antwoord. De zienswijzen hebben geleid tot een aantal wijzigingen in het plan en de verordening zoals die nu aan u ter vaststelling worden voorgelegd.

Wat willen we bereiken?

Het hoofddoel is om vóór de einddatum van het huidige Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 (7 november 2018) een gedragen, integraal en uitvoerbaar beleidsplan voor de fysieke leefomgeving vast te stellen en te publiceren. Dit is noodzakelijk om een basis te hebben voor de inzet van wettelijke instrumenten, als basis voor uitvoeringsprogramma's na 2018 en om afspraken na te komen over (onder andere) doorvertaling van de kustvisie. Daarnaast is de ambitie om te anticiperen op de werkwijze van de Omgevingswet die op 1 januari 2021 in werking treedt. Na Startnotitie, Agenda en Kadernota is nu de laatste stap aan de orde: het beleidsplan en bijbehorende verordening.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Vaststelling van het omgevingsplan en verordening op 21 september maakt het mogelijk om deze te publiceren en formeel in werking te laten treden, voordat het huidige Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 afloopt.

Resultaten van de inspraak

De Nota van Antwoord geeft een beeld van het draagvlak voor de beleidswijzigingen. De keuze uit de kadernota om in dit omgevingsplan alleen beleidswijzigingen door te voeren op urgente thema's, is positief ontvangen. Ook de extra ruimte voor lokaal maatwerk wordt gewaardeerd. Keerzijde is dat een aantal nieuwe onderwerpen door insprekers wordt gemist. Deze kunnen in het proces van de Omgevingsvisie 2021 aan bod komen. De 49 ontvangen zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de bijgaande Nota van Antwoord. De zienswijzen zijn ook integraal aan u beschikbaar gesteld, maar deze zijn vanwege privacygevoelige informatie niet openbaar gemaakt via de website.

In de Nota van Antwoord staan alle wijzigingen die in het concept omgevingsplan en –verordening zijn doorgevoerd naar aanleiding van de zienswijzen. Twee onderwerpen zijn in het bijzonder van belang: voldoende huisvesting voor arbeidsmigranten en de wijzigingen in het recreatiebeleid.

In onze beantwoording over arbeidsmigranten geven wij aan welke ruime mogelijkheden er binnen het provinciaal woonbeleid en binnen de prognoses zijn voor woningbouw voor deze doelgroep. De oplossing ligt niet in het beleid zelf, maar in een betere benutting van de beleidsruimte door projectontwikkelaars en gemeenten. Oudere woningbouwplannen sluiten onvoldoende aan op de vraag en moeten worden aangepast of vervangen door nieuwe plannen.

Het beleid voor recreatie is verhelderd, met name om de verschillen tussen de kustzone en het achterland beter weer te geven. Het beleidsvoorstel voor extra ligplaatsen in bestaande en nieuwe jachthavens is aangepast om gemeenten meer mogelijkheid te geven voor een afweging per project. Het doel is niet gewijzigd: kwaliteitsverbetering en sanering van bestaand aanbod heeft prioriteit.

Uitvoering

De uitvoering van het plan zal via de lijn van de maatschappelijke opgaven plaatsvinden. In het plan is aangegeven welke beleidsteksten aan welke opgaven zijn verbonden. Bij de opgaven zijn en/of worden uitvoeringsprogramma's opgesteld waarin de concrete acties zijn beschreven. Voor de monitoring en evaluatie van het beleid heeft dit ook consequenties. De huidige monitoring via een omgevingsbalans is gericht op de operationele doelen en acties uit het omgevingsplan zelf. Deze werkwijze is niet meer mogelijk, omdat operationele doelen en acties niet meer uitsluitend in het omgevingsplan zijn opgenomen. Ook het moment van evaluatie voor het omgevingsplan is aan herziening toe, omdat deze uit gaat van een nulmeting in jaar 0, een tussenevaluatie in jaar 3 en een eindmeting in jaar 6. Omdat het omgevingsplan geen einddatum meer heeft en de voorbereidingen voor de Omgevingsvisie 2021 al zijn gestart, sluit de huidige frequentie niet aan bij de nieuwe situatie. In het omgevingsplan wordt daarom voorgesteld om de monitoring en evaluatie van het beleid te baseren op de programma's en aan te sluiten bij de begrotingscyclus.

Wat doen we daarvoor?

Vaststelling van het omgevingsplan en de omgevingsverordening is de laatste stap in het besluitvormingsproces. Bij de besluitvorming kunt u gebruik maken van de Omgevingsbalans 2018, de ontvangen zienswijzen, Nota van Antwoord en milieueffectrapport om desgewenst wijzigingen aan te brengen in het plan en -verordening. In de Nota van Antwoord is beschreven welke wijzigingen GS hebben aangebracht ten opzichte van het ontwerp omgevingsplan en ontwerp omgevingsverordening.

Na vaststelling zullen GS zorgdragen voor digitale en analoge publicatie van de vastgestelde nota's. Na publicatie treden het plan en de verordening in werking.

Het samenvoegen van diverse verordeningen in één omgevingsverordening heeft ook gevolgen voor de Legesverordening provincie Zeeland, omdat in de tarieventabel naar specifieke artikelen in de verordening wordt verwezen. Deze verwijzingen worden daarom gewijzigd. De tarieven zelf wijzigen niet.

Wat zijn de klimaateffecten?

In het milieueffectrapport is een inschatting gemaakt van de effecten van de beleidswijzigingen op onder andere het klimaat. Een belangrijke conclusie is dat de beleidswijzigingen een positief effect kunnen hebben.

De doelstelling om de productie van duurzame hernieuwbare energie op land te laten toenemen van 4 naar 10 PJ, draagt bij aan de reductie van CO₂-uitstoot. Ook de uitbreiding van glastuinbouwlocaties in combinatie met investeringen in duurzame energievoorziening en benutting van restwarmte en CO₂ uit de industrie biedt kansen. Hoe groot positieve klimaateffecten zijn, hangt af van de wijze waarop en mate waarin de provinciale beleidsruimte door gemeenten en initiatiefnemers wordt ingevuld.

Wat mag het kosten?

Voor het project Omgevingsplan heeft u in de begroting budget beschikbaar gesteld. De kosten vallen binnen dit budget. Voor de uitvoering van het plan zullen afzonderlijke voorstellen worden gedaan per opgave of in de vorm van bestaande of nieuwe uitvoeringsprogramma's.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,
Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 14 augustus 2018, nr. 18021155;

besluiten:

- vast te stellen de Nota van Antwoord, Omgevingsplan Zeeland 2018 (NL.IMRO.9929.SVOmgPlan2018-VA01) en Omgevingsverordening Zeeland 2018 (NL.IMRO.9929.OVOmgVer2018-VA01) **inclusief de wijzigingen zoals door Gedeputeerd Staten voorgesteld in de Memo aanvullende informatie bij Statenvoorstel Omgevingsplan Zeeland 2018 nr. 18922663**
- vast te stellen het besluit tot wijziging van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Zeeland 2018.