

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort:

Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort:

Bedrag: € 0,00

Gedeputeerde

belast met

behandeling: dhr. B.L.L. van der Velde

Vergadering PS: 10 juli 2020

Nr: 20018128

Agenda nr:

Vergadering GS: 2 juni 2020

Nr: 20017616

Onderwerp: Zeeuwse omgevingsvisie en Omgevingsverordening

BIJGESTELD VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

In deze nota wordt voorgesteld om de beoogde datum voor het vaststellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie en Zeeuwse Omgevingsverordening te bepalen op uiterlijk 31 december 2021 gelijk met het inwerking treden van de Omgevingswet. Een nieuwe datum voor het vaststellen en in werking treden van de Zeeuwse Omgevingsvisie en omgevingsverordening is noodzakelijk vanwege de vertraging in het proces vanwege de corona crisis. Voorgesteld wordt deze datum gelijk te laten lopen met de nieuwe datum voor het inwerkingtreden van de Omgevingswet. Hiermee kan invulling gegeven worden aan een participatieproces dat past bij de corona maatregelen. De doelstelling om middels een participatieproces te komen tot een breed gedragen Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening blijft in stand. In de tussentijd blijven het huidige Omgevingsplan Zeeland 2018 en de Omgevingsverordening Zeeland 2018 van kracht, beiden zijn op 21 september 2018 door provinciale Staten vastgesteld en kunnen doorlopen totdat de Omgevingswet in werking treedt.

Wat willen we bereiken?

Het doel is, om uiterlijk in december 2021, een breed gedragen Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 via participatie met ons netwerk vast te stellen. Dit is een jaar later dan eerder door Provinciale Staten is vastgesteld. Deze Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zal zelfbindend zijn voor de provincie maar heeft geen doorwerking naar derden. Tegelijk met de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 wordt een Omgevingsverordening, die wel doorwerkt naar derden, vastgesteld.

De omgevingsvisie en de omgevingsverordening zijn nieuwe instrumenten onder de Omgevingswet. Ze gaan het huidige omgevingsplan en de huidige verordening vervangen zodra de Omgevingswet in werking treedt.

De datum van het inwerking treden van de Omgevingswet was 1 januari 2021 maar is nu uitgesteld door onder andere het niet tijdig kunnen opleveren van het basisniveau Digitaal Stelsel Omgevingswet - Landelijke Voorziening door het Rijk. Hierdoor en in combinatie met de uitbraak van het Conavirus kwam een tijds implementatie van het Digitale Stelsel te zeer onder druk te staan.

Op 4 mei heeft Minister Ollongren een voortgangsbrief gestuurd naar de tweede kamer. In deze voortgangsbrief schetst de minister hoe en wanneer een voorstel voor een nieuwe datum zal worden bepaald. Tevens informeert de minister de Tweede Kamer over de voortgang van de

Omgevingswet. Uit deze brief van de minister, die als bijlage bij dit statenvoorstel is gevoegd, blijkt dat de ontwikkelingen en uitdagingen in het proces van de implementatie van de Omgevingswet fors zijn.

Het gaat dan om de uitdagingen ten aanzien van:

- de wetgeving waar nog niet alle processen ten aanzien van de aanvullingsbesluiten doorlopen zijn;
- de ontwikkeling van het DSO-Landelijke Voorziening voor het basisniveau, dat een wezenlijk onderdeel is van de Omgevingswet.

Op 18 mei heeft er een gesprek tussen de koepels en het ministerie van Binnenlandse Zaken plaatsgevonden. Dat gesprek heeft geresulteerd in een brief van de minister aan de kamer van 20 mei en een gezamenlijke verklaring van de koepels (Rijksoverheid, IPO, VNG en de Unie van Waterschappen). De brief van de minister en de gezamenlijke verklaring van de koepels zijn als bijlage bij deze nota gevoegd.

Belangrijkste punt van de brief en de gezamenlijke verklaring is het uitstel van de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet met een jaar naar 1 januari 2022. Vanuit de koepels wordt in de verklaring aangegeven dat de keuze voor het uitstel door alle partijen wordt onderschreven. Er is sprake van een ketenafhankelijkheid tussen de overheden. De datum van 1 januari 2022 wordt door alle betrokken overheden als een realistische datum gezien. De komende tijd wordt middels een gezamenlijk stappenplan naar deze datum van 1 januari 2022 toegewerkt. Belangrijkste gezamenlijk punten daarbij zijn het Digitale Stelsel Omgevingswet, de permanente beheersorganisatie van het DSO en de inrichting van de lokale systemen en werkprocessen. In de brief van de minister aan de kamer wordt aangegeven dat het wetgevingstraject van de nieuwe Omgevingswet nog dit jaar zal worden afgerond. Na de zomer wordt een debat gepland met de tweede kamer over deze nieuwe invoeringsdatum.

Naast het landelijke uitstel van de Omgevingswet is ook het proces om te komen tot een Zeeuwse Omgevingsvisie 2021, milieueffectrapport en Omgevingsverordening vertraagd. Dit omdat de participatie, die een belangrijk onderdeel is van het proces, vanwege de Coronamaatregelen, niet op de eerder bedachte wijze vorm kan krijgen. Daarom zal een nieuwe manier van participatie, binnen de mogelijkheden die wij wél hebben, moeten worden ontwikkeld. In de voorbereiding van het Digitale Stelsel Omgevingswet worden de benodigde stappen gezet, maar zoals hierboven aangegeven wordt de voortgang belemmerd door het uitblijven van de DSO-Landelijke Voorziening.

Naast gevolgen voor het proces heeft corona ook grote gevolgen voor de Zeeuwse samenleving en met name de Zeeuwse economie. Dit betekent dat we ook de inhoud van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 samen met de stakeholders daarop zullen moeten aanpassen. Daarbij moeten we rekening houden met de druk die we vanuit het proces op onze omgeving leggen. Voor een aantal sectoren, waaronder in ieder geval de toeristische sector en de cultuursector, is op dit moment sprake van een crisissituatie die participeren in ons proces moeilijk maakt.

Om op een goede manier invulling te geven aan het doel van Provinciale Staten om middels participatie te komen tot een breed gedragen Zeeuwse Omgevingsvisie 2021, wordt voorgesteld om het proces met een jaar te verlengen en in te zetten op inwerkingtreding van de Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening op 1 januari 2022. Daarmee loopt dit proces parallel met de Omgevingswet die ook 1 januari 2022 inwerking treedt en ontstaat ruimte om het participatieproces onder corona vorm te geven.

Door de vertraging zal het financiële kader wijzigen omdat het proces langer doorloopt. In de periode waarin de Zeeuwse Omgevingsvisie en Zeeuwse Verordening worden opgesteld blijven het huidige Omgevingsplan Zeeland 2018 en de Omgevingsverordening Zeeland 2018 van kracht. Beiden zijn op 21 september 2018 door provinciale Staten vastgesteld en kunnen doorlopen totdat de Omgevingswet in werking treedt.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 wordt tegelijk met de Omgevingsverordening en het milieueffectrapport uiterlijk in december 2021 door Provinciale Staten vastgesteld. De kaders die Provinciale Staten eerder hebben meegegeven via de kaderagenda en de richtingen notitie blijven uitgangspunt bij de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zal naast de inhoudelijk uitgewerkte onderwerpen een strategisch beleidskader bieden voor de (middel)lange termijn. Hierin verandert door de gewijzigde einddatum niets.

Wat doen we daarvoor?

Provinciale Staten zijn het bevoegd gezag voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021, de Omgevingsverordening en milieueffectrapportage.

Gedeputeerde Staten zijn verantwoordelijk voor:

- het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021;
- het op een goede manier doorlopen van het participatieproces zodat gekomen wordt tot een breed gedragen Zeeuwse Omgevingsvisie 2021;
- het op de juiste wijze doorlopen van het traject om te komen tot een milieueffectrapport;
- het op de juiste wijze vertalen van het beleid uit de Zeeuwse Omgevingsvisie in de Omgevingsverordening.

In het proces van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 vertegenwoordigen Gedeputeerde Staten de provincie en nemen de door Provinciale Staten aangedragen standpunten uit de kaderagenda en richtingen notitie mee. Gedeputeerde Staten zullen eind 2021 de definitieve Omgevingsvisie, milieueffectrapport en Omgevingsverordening aan Provinciale Staten aanbieden zodat deze tijdig voor 1 januari 2022 vastgesteld kunnen worden en in werking kunnen treden. Een achterbanraadpleging en de officiële inspraak zullen in ieder geval onderdeel zijn van het proces om te komen tot een breed gedragen Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 en Omgevingsverordening. Tijdens de achterbanraadpleging en de inspraak zal ook Provinciale Staten worden gevraagd om inhoudelijke wensen en bedenkingen in te brengen.

Wat zijn de klimaateffecten?

Er zijn geen directe klimaateffecten die samenhangen met het uitstel van de vaststelling.

Wat mag het kosten?

Het traject om te komen tot een Zeeuwse Omgevingsvisie, milieueffectrapport en Omgevingsverordening loopt een jaar langer door. Dat betekent dat de personele bezetting van de projectorganisatie een jaar langer blijft bestaan. Verder is het noodzakelijk dat een nieuw participatietraject wordt vormgegeven. Dat nieuwe participatietraject moet passend zijn binnen de (fysieke)maatregelen ten aanzien van corona en leiden tot een breed gedragen Zeeuwse Omgevingsvisie.

Onze inschatting is dat hiervoor in 2021 een bedrag van ongeveer € 180.000 extra benodigd is, waarvan een substantieel deel benodigd is voor de ondersteuning van de milieueffectrapportage (MER), waaronder het verplicht inzetten van de commissie MER, juridische ondersteuning en verdere invulling van het participatieproces in 2021. Het verschuiven van de einddatum betekent ook dat een aantal geplande activiteiten en werkzaamheden uit 2020 verschuiven naar 2021. Uiterlijk bij de najaarsnota leggen we de financiële gevolgen hiervan aan u voor.

Daarom stellen we u voor om in de najaarsnota 2020 het concrete bedrag benodigde bedrag voor 2021 aan u voor te leggen, inclusief de voorgestelde dekking, alsook de inzet hierin van eventueel resterende middelen uit 2020. Aangezien de najaarsnota 2020 de eerste wijziging van de begroting 2021 is, zijn de middelen ook tijdig beschikbaar in 2021.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op (kostensoort)

Zie hierboven.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 juni 2020, nr. 20017616;

besluiten:

1. De datum voor het vaststellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie, het Milieueffectrapport en de Omgevingsverordening te bepalen op uiterlijk 31 december 2021;
2. Over de extra aanvullende middelen voor het dienstjaar 2021, vooralsnog ingeschat op € 180.000, via de najaarsnota 2020 te besluiten.