

Gedeputeerde Staten**het Dagelijks Bestuur van het waterschap
Scheldestromen**
Postbus 1000
4330 ZW MIDDELBURG**onderwerp**
Voortgangsrapportage regionaal waterbeheer
Zeeland**kenmerk**
19000958**behandeld door**
ing. A.A. van de Straat
+31 118 631116**verzonden**

Middelburg, 25 maart 2019

Geacht bestuur,

In het overleg dat plaatsvond op 4 december 2018 hebben wij, in het kader van het interbestuurlijk toezicht, toegezegd u bij brief te informeren naar aanleiding van uw vastgestelde begroting 2019 en de Integrale Voortgangsrapportage regionaal waterbeheer Zeeland 2017.

De jaarlijkse voortgangsrapportage heeft, naast het inzichtelijk maken van de voortgang van de belangrijkste Zeeuwse watergerelateerde maatregelen, ook een belangrijke signalerende functie. De resultaten en conclusies uit de voortgangsrapportage worden dan ook besproken in het periodiek bestuurlijk overleg tussen de provincie en het waterschap. In dat overlegkader wordt de voortgang beoordeeld in het licht van de gestelde doelen en nog te realiseren opgaven (t/m 2027), in samenhang met de uitgangspunten die het waterschap hanteert ten aanzien van een adequate taakuitoefening.

In uw Bestuursprogramma is het uitgangspunt gehanteerd dat de uitvoering van de waterschapstaken betaalbaar moet zijn/blijven. Als doelstellingen hierbij gelden:

- een stijging van de lastendruk van maximaal tussen 2 en 2,5% per jaar;
- een gelijkmatige en evenwichtige tariefontwikkeling voor de belastingcategorieën;
- een netto investeringsvolume van gemiddeld rond de € 27 miljoen;
- een financiële robuustheid voor de lange termijn.

Deze uitgangspunten werken door in de wijze waarop u invulling kunt geven aan de uitvoering van uw taken en het realiseren van de gestelde doelen.

Hoewel u in de voortgangsrapportage waterbeheer 2017 concludeert dat gestelde doelen niet in gevaar komen, zien we in de "Monitor prestaties strategienota 2015-2019" zoals die in uw Algemene Vergadering van 28 juni 2018 is gepresenteerd, dat de realisatie op verschillende onderdelen achterloopt op de planning.

Met het idee voldoende financiële flexibiliteit en afwegingruimte voor het waterschap te creëren om zowel waterkwantiteits- als -kwaliteitsdoelen te halen, heeft de provincie de afgelopen planperiodes steeds meebewogen met verzoeken van het waterschap om uitstel van gestelde termijnen voor realisatie van het Gewenst Grond- en Oppervlaktewaterregime (GGOR) en het voldoen aan de normering voor wateroverlast (WB21). Zie hiervoor onderstaande tabel.

Gestelde termijn	GGOR (peilbesluit) (planvorming/uitvoering)	WB21 (overlastnorm)	KRW (kwaliteit)
Omgevingsplan 2006-2012	2010/2018	2015 (75% in 2012)	Nvt
Omgevingsplan 2012-2018	2020/2020	2020	2027
Omgevingsplan 2018	2020/2027	2027	2027

Wij constateren dat u, na het laatst verleende uitstel (van 2020 naar 2027), de extra 7 jaar op voorhand volledig inzet voor verdere doelrealisatie. Tegelijkertijd constateren wij dat de afgelopen jaren de (reeds bijgestelde) planningen niet gehaald zijn.

Gemiddeld genomen is nu ca. 60% van de doelen gerealiseerd. Tot 2021 is voorzien dat hier ca. 10% bijkomt en vervolgens moet tot en met 2027 nog circa 30% gerealiseerd worden. Afgezet tegen de gerealiseerde voortgang over de afgelopen jaren en de beschikbare en benodigde middelen zijn deze cijfers voor ons aanleiding onze zorg uit te spreken over de haalbaarheid van de eindtermijn. Verder uitstel na 2027 kan namelijk niet aan de orde zijn.

Onze zorg is door gedeputeerde de Reu in het bestuurlijk portefeuillehoudersoverleg reeds met de heer Magnus gedeeld.

Uit de Waterschapswet volgt dat de begroting in evenwicht moet zijn. Hiervan kan worden afgeweken indien aannemelijk is dat het evenwicht in de begroting in de eerstvolgende jaren tot stand zal zijn gebracht. In het kader van het financieel toezicht beoordelen wij of de vastgestelde begroting structureel en reëel in evenwicht is. De begroting wordt in evenwicht bevonden wanneer de structurele lasten worden gedekt door de structurele baten. Onttrekkingen aan reserves worden, uitgezonderd bestemmingsreserves voor kapitaallasten, naar de aard van de raming altijd als incidenteel beschouwd. De jaarschijven 2019 en 2020 van uw begroting 2019 zijn sluitend gemaakt door onttrekking uit de algemene reserve ad € 500.000 in 2019 en € 550.000 in 2020. Omdat de algemene reserve niet als structureel dekkingmiddel kan worden ingezet, is in de jaarschijven 2021 en 2022 een verhoging van de watersysteemheffingen geraamd (3,0% in 2020, 3,1% in 2021 en 6,2% in 2022). Omdat in november 2018 alleen de tarieven voor de 2019 zijn vastgesteld blijft er onzekerheid bestaan over het al dan niet behalen van een structureel evenwicht op termijn. Wij vertrouwen erop dat er dit jaar de nodige besluiten zullen worden genomen zodat er bij de vaststelling van de begroting 2020 weer sprake is van een structureel en reëel sluitende begroting.

Op grond van het voorgaande vragen wij ons af of de doelstellingen zoals neergelegd in uw Bestuursprogramma houdbaar zijn met het oog op de te realiseren doelen t/m 2027. Wij stellen voor om hierover nader met u van gedachten te wisselen in het reguliere bestuurlijk portefeuillehoudersoverleg Waterbeheer.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris