

Overeenkomst  
ten behoeve van een Provinciaal Inpassingsplan  
voor de baanrotatie Vliegveld Midden-Zeeland  
*CONCEPT*

Provincie:



Provincie Zeeland

Gemeente:



Gemeente Middelburg

## Ondergetekenden

1. De **Provincie Zeeland** rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Commissaris van de Koning drs. J.M.M. Polman en handelend ter uitvoering van het besluit van het college van gedeputeerde staten van Zeeland d.d.....
2. De **Gemeente Middelburg** rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester mr. H.M. Bergmann en handelende ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. ....

Provincie en Gemeente hierna gezamenlijk te noemen “partijen”

## Inleiding

Het vliegveld Midden-Zeeland ambieert een rotatie van de start- en landingsbaan. De baanrotatie vergroot de (vlieg)veiligheid omdat de vliegtuigen dan niet meer direct over woningen, ligplaatsen en recreatiewoningen vliegen en vermindert (per saldo) geluidsoverlast. Het vliegveld Midden-Zeeland heeft 17 juli 2020 een aanvraag wijziging Luchthavenbesluit ingediend bij de Provincie Zeeland. Voor de baanrotatie dienen Provinciale Staten een Luchthavenbesluit te nemen.

Om het vliegveld Midden-Zeeland te beschermen tegen (te) hoge obstakels in de omgeving zijn in het Luchthavenbesluit voor vliegveld Midden-Zeeland hoogtebeperkingen vastgelegd. De beperkingen zijn als contouren verwerkt in de relevante bestemmingsplannen van de gemeenten Borsele, Goes, Middelburg, Noord-Beveland, Veere en Vlissingen.

Binnen een jaar nadat (de wijziging van) het Luchthavenbesluit onherroepelijk is geworden, moeten de veiligheids- en geluidcontouren in de betreffende bestemmingsplannen worden aangepast.

De gemeenten Borsele, Goes, Middelburg, Noord-Beveland, Veere en Vlissingen hebben bij brief van 15 juli 2020 gedeputeerde staten van Zeeland verzocht om in plaats van zes bestemmingsplannen de Provincie Zeeland een inpassingsplan te laten maken. De baanrotatie is van provinciaal belang gelet op de regionale economische en veiligheidsbetekenis van het vliegveld, alsook gezien de bevoegdheden die de provincie heeft op grond van de Wet luchtvaart.

Met het inpassingsplan worden de veiligheids- en geluidcontouren aangepast, de nieuwe begrenzing van vliegveld Midden-Zeeland vastgelegd en de ligging van de nieuwe start- en landingsbaan bestemd.

De Gemeente Middelburg is bereid om de kosten te dragen van de procedure, inzet provinciale kosten, eventueel in te schakelen externe adviseurs en mogelijke aanspraken vanuit planschade en nadeelcompensatie die voortvloeien uit het maken van een Provinciaal inpassingsplan en onteigeningsprocedure.

Voor de baanrotatie dienen gronden te worden verworven van drie eigenaren, waaronder de Provincie. Met alle partijen zijn contacten over aankoop dan wel ruiling van gronden. Op voorhand kan niet worden uitgesloten dat een onteigening aan de orde kan komen. De Provincie Zeeland zal ter uitvoering en vaststelling van het inpassingsplan als de “de meest gereede partij” ook de onteigening doen mocht dit zo ver komen.

In deze overeenkomst worden de afspraken tussen de Provincie Zeeland en de Gemeente Middelburg voor het maken van een Provinciaal inpassingsplan nader vastgelegd.

### **Overwegingen**

- A. Dat de colleges van burgemeester & wethouders van de gemeenten Borsele, Goes, Middelburg, Noord-Beveland, Veere en Vlissingen bij brief van 15 juli 2020 gedeputeerde staten van Zeeland verzocht hebben een provinciaal inpassingsplan te maken.
- B. Dat de Gemeente Middelburg zich bereid heeft verklaard zich ambtelijk in te zetten en kosten te vergoeden die gepaard gaan met het maken van dit inpassingsplan.
- C. Dat uit het inpassingsplan planschade als bedoeld in artikel 6.1 e.v. van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dan wel nadeelcompensatie kan voortvloeien.
- D. Dat de Provincie Zeeland bereid is het door de zes gemeenten verzochte inpassingsplan in procedure te brengen, onder voorwaarde dat de Gemeente Middelburg de daaruit voortvloeiende voor vergoeding in aanmerking komende kosten (waaronder kosten van opstelling en beoordeling van een inpassingsplan voor de baanrotatie vliegveld Midden Zeeland met inbegrip van de kosten van bezwaar- en beroepsprocedures, inzet provinciale kosten, planschade en nadeelcompensatie van de onder A bedoelde gemeenten, eventueel in te schakelen externe adviseurs) volledig aan de Provincie Zeeland te vergoeden.
- E. Dat de Provincie Zeeland bevoegd gezag is voor de gehele periode van het opstellen van het inpassingsplan, het vaststellen van het inpassingsplan en het onherroepelijk worden daarvan.
- F. Dat nadat het inpassingsplan door Provinciale Staten is vastgesteld en onherroepelijk is geworden het bevoegd gezag over zal gaan op de gemeenten Borsele, Goes, Middelburg, Noord-Beveland, Veere en Vlissingen.
- G. Dat de Gemeente Middelburg alle voorbereidende en uitvoerende werkzaamheden met betrekking tot het opstellen van het inpassingsplan tot het moment van vaststelling door Provinciale Staten voor haar rekening neemt en hiermee de trekkersrol vervult.
- H. Dat de Provincie Zeeland de regie houdt op alle werkzaamheden door de Gemeente Middelburg genoemd onder G, alsook over de grondverwerving genoemd onder K.
- I. Dat de Provincie Zeeland grond verkoopt aan de Gemeente Middelburg die nodig is voor de baanrotatie.
- J. Dat de Gemeente Middelburg deze grond in erfpacht geeft aan vliegveld Midden-Zeeland.
- K. Dat de Gemeente Middelburg de andere twee gronden op minnelijke wijze tracht te verwerven die nodig zijn voor de baanrotatie.
- L. Dat de Provincie Zeeland als bevoegd gezag ter uitvoering van het inpassingsplan als meest gereede partij de procedure van onteigening op zich neemt voor de gronden die nodig zijn voor de baanrotatie en deze gronden vervolgens overdraagt aan de Gemeente Middelburg die deze gronden in erfpacht zal geven aan Vliegveld Midden-Zeeland middels een erfpachtovereenkomst.
- M. Dat partijen hebben besloten te komen tot een overeenkomst om hierover nadere afspraken te maken.
- N. Dat deze overeenkomst geldt als anterieure overeenkomst als bedoeld in artikel 6.24 Wet ruimtelijke ordening.

#### Artikel 1. Begripsbepaling

- a. *Luchthavenbesluit*: het besluit bedoeld in de artikelen 8.43 jo 8.70 jo 10.15 van de Wet luchtvaart.
- b. *Onteigenen*: het recht van de overheid om ten behoeve van het algemene nut particulier bezit te ontnemen en de getroffene(n) schadeloos te stellen als bedoeld in artikel 1 van de Onteigeningswet.
- c. *Provinciaal inpassingsplan*: een bestemmingsplan van provincie waarmee de bestemming van een bepaald gebied juridisch kan worden vastgelegd in casu de bestemming voor verlegging van de start- en landingsbaan Vliegveld Midden-Zeeland als bedoeld in artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro).

#### Artikel 2. Inpassingsplan

1. De Provincie Zeeland verplicht zich tot het opstarten, voortzetten en afronden van de procedure van het inpassingsplan. Het inpassingsplan voorziet in het treffen van een planologische regeling op de grondgebieden van de gemeenten Borsele, Goes Middelburg, Noord-Beveland, Veere en Vlissingen ten behoeve van het mogelijk maken van de rotatie van de start- en landingsbaan Vliegveld Midden-Zeeland.
2. In het geval Provinciale Staten het inpassingsplan niet of gewijzigd vaststellen, blijft deze overeenkomst in stand tenzij, in overleg tussen partijen, is gebleken dat een der partijen van oordeel is dat een voor beide partijen aanvaardbare aanpassing van het inpassingsplan niet kan worden bereikt dan wel op zodanige aanpassing niet de vereiste vaststelling kan worden verkregen. In dat geval zal de overeenkomst worden ontbonden, waarbij geen der partijen tot enige vorm van vergoeding van schade, kosten en interesten gehouden is.
3. Het bepaalde in artikel 2.2 is van overeenkomstige toepassing, indien een besluit tot vaststelling van het inpassingsplan als gevolg van ingesteld beroep geheel of gedeeltelijk wordt vernietigd.

#### Artikel 3. Bevoegdheden

1. De Provincie Zeeland is bevoegd gezag voor de periode van het opstellen van het inpassingsplan tot en met het moment waarop het door Provinciale Staten vastgestelde inpassingsplan onherroepelijk is geworden.
2. De Gemeente Middelburg neemt de taak op zich om het ontwerp-inpassingsplan te maken en vervult hiermee de trekkersrol.
3. De trekkersrol houdt in dat de Gemeente Middelburg alle voorbereidende en uitvoerende werkzaamheden met betrekking tot het opstellen van het inpassingsplan voor haar rekening neemt tot het moment van vaststelling door Provinciale Staten.
4. De Provincie Zeeland houdt de regie en sturing voor de werkzaamheden genoemd onder lid 2 en 3 en is eindverantwoordelijk voor het aan Provinciale Staten voor te leggen en vast te stellen inpassingsplan.
5. De trekkersrol van de Gemeente Middelburg heeft tot gevolg dat de provinciale ambtelijke inzet beperkt wordt.
6. Na het onherroepelijk worden van het inpassingsplan zal het bevoegd gezag over gaan op de gemeenten wier grondgebied het betreft.

7. De gemeenten Borsele, Goes, Middelburg, Noord-Beveland, Veere en Vlissingen voegen het inpassingsplan in het bestemmingsplan binnen 1 jaar nadat het inpassingsplan onherroepelijk is geworden.

#### Artikel 4. Verrekening te maken kosten

1. De aan de totstandkoming van het provinciaal inpassingsplan verbonden kosten komen volledig voor rekening van de Gemeente Middelburg. Het gaat daarbij om de volgende kosten:
  - De kosten van opstelling en beoordeling van een inpassingsplan voor de baanrotatie vliegveld Midden Zeeland met inbegrip van de kosten van bezwaar- en beroepsprocedures.
  - Inzet provinciale ambtelijke kosten.
  - Kosten voor het inschakelen van externe adviseurs.
  - Kosten voor aanspraken vanuit planschade en nadeelcompensatie.
  - Alle kosten die verbonden zijn aan de onteigeningsprocedure alsmede te betalen schadeloosstellingen.
2. De Gemeente Middelburg dient alle betalingen te voldoen na toezending van een nota door de Provincie Zeeland binnen de op die nota aan te geven betaaltermijn.
3. Eventuele noodzakelijke externe onderzoeken worden op verzoek van de Provincie Zeeland en/of van de Gemeente Middelburg in opdracht van en voor rekening van de Gemeente Middelburg uitgevoerd.
4. Een positief resultaat van de procedure tot vaststelling van het inpassingsplan kan door de Provincie Zeeland niet worden gegarandeerd. De Provincie Zeeland is niet tot schadevergoeding gehouden indien het resultaat van de procedure anders zal zijn dan partijen nu voor ogen staat.

#### Artikel 5. Beschikbaarstelling gronden plangebied

1. Voor rotatie van de start- en landingsbaan dienen gronden te worden verworven van drie eigenaren, waaronder de Provincie Zeeland.
2. De Provincie Zeeland verkoopt de grond die in haar eigendom is die nodig is ten behoeve van de baanrotatie aan de Gemeente Middelburg.
3. De Gemeente Middelburg koopt de grond, bedoeld in artikel 5 lid 2, van de Provincie Zeeland.
4. De Gemeente Middelburg verbindt zich deze grond, bedoeld in artikel 5 lid 2, in erfpacht uit te geven aan het Vliegveld Midden-Zeeland en sluit hiervoor een erfpachtovereenkomst met het Vliegveld Midden-Zeeland af.
5. De Gemeente Middelburg zal voor eigen rekening en risico de twee gronden op minnelijke wijze proberen te verwerven die in particulier eigendom zijn.
6. De Provincie Zeeland is eindverantwoordelijk voor het proces genoemd onder lid 5.
7. Indien het de Gemeente Middelburg niet lukt om met de grondeigenaren tot overeenstemming te komen over de gronden bedoeld in artikel 5 lid 5 zal de Provincie Zeeland deze gronden ter uitvoering van het inpassingsplan ter onteigening aanwijzen (zie artikel 7).

Artikel 6. Planschade en nadeelcompensatie

1. De Gemeente Middelburg verbindt zich om aan de Provincie Zeeland het totale bedrag te compenseren van de schade als bedoeld in de artikelen 6.1. tot en met 6.3. Wro die onherroepelijk voor vergoeding door de Provincie Zeeland in aanmerking komt en die voortvloeit uit de opstelling van het inpassingsplan als bedoeld in artikel 2. Dit zelfde geldt voor eventuele schadevergoedingen ten behoeve van nadeelcompensatie als bedoeld in titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht verband houdende met het inpassingsplan die de Provincie Zeeland dient uit te keren.
2. De Provincie Zeeland zal de Gemeente Middelburg schriftelijk in kennis stellen van een aanvraag om vergoeding van schade als bedoeld in lid 1 die voortvloeit uit de opstelling van het inpassingsplan zoals deze naar aanleiding van het door de gemeenten Borsele, Goes, Middelburg, Noord-Beveland, Veere en Vlissingen ingediende verzoek wordt vastgesteld door Provinciale Staten en in werking treedt.
3. De Provincie Zeeland zal zo spoedig mogelijk na iedere aparte en onherroepelijke vaststelling van een bedrag aan schadevergoeding die voortvloeit uit de in lid 1 bedoeld inpassingsplan het bedrag schriftelijk aan de Gemeente Middelburg meedelen. Ter uitvoering van het in lid 1 bepaalde verplicht de Gemeente Middelburg zich het desbetreffend bedrag na iedere mededeling aan de Provincie Zeeland over te maken op de door de Provincie Zeeland aan te geven wijze en uiterlijk binnen twee weken na de verzending van de mededeling.

Artikel 7. Onteigening

1. Titel IV van de onteigeningswet, artikel 77, eerste lid, sub 1, biedt de grondslag om te onteigenen ter uitvoering van een inpassingsplan.
2. Indien de in artikel 5.5 genoemde gronden niet door de Gemeente Middelburg op minnelijke wijze verworven kunnen worden zal dit via onteigening geschieden.
3. Nadat het inpassingsplan is vastgesteld door Provinciale Staten verzoekt de Provincie Zeeland de Kroon (de Corporate Dienst van Rijkswaterstaat) om de benodigde gronden ter uitvoering van het inpassingsplan ter onteigening aan te wijzen.
4. Onteigening zal plaats vinden in naam van de Provincie Zeeland.
5. De Gemeente Middelburg neemt namens de Provincie Zeeland de onteigening op zich en betaalt alle kosten die gepaard gaan met de onteigeningsprocedure en uit te keren schadeloosstellingen.
6. Na eigendomsverkrijging levert de Provincie Zeeland de gronden door aan de Gemeente Middelburg tegen de door de rechter vast te stellen, aan de onteigende toekomstige, schadeloosstelling.
7. De Gemeente Middelburg geeft de gronden bedoeld in artikel 5 lid 5 in erfpacht aan het Vliegveld Midden-Zeeland en sluit hiervoor een erfpachtovereenkomst met het Vliegveld Midden-Zeeland af.
8. De Gemeente Middelburg vergoedt de kosten die verbonden zijn aan de onteigeningsprocedure alsmede te betalen schadeloosstellingen.

#### Artikel 8. Onvoorziene omstandigheden

Indien het naar aanleiding van externe oorzaken (in brede zin; zonder uitputtend te zijn kan hier gedacht worden aan inspraak, zienswijzen, beroepsprocedures, marktontwikkelingen, regelgeving) niet meer mogelijk is om alle onder **“Overwegingen”** genoemde uitgangspunten te realiseren, dan wel dat het anderszins noodzakelijk of wenselijk is van de in deze overeenkomst opgenomen zaken af te wijken treden partijen met elkaar in overleg om te komen tot een alternatief wat zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke uitgangspunten is gelegen.

#### Artikel 9. Wijziging overeenkomst

Partijen kunnen deze overeenkomst slechts wijzigen indien zij over de inhoud van de wijziging overeenstemming hebben bereikt. De hiervoor bedoelde wijziging is slechts van kracht indien deze schriftelijk tot stand is gekomen.

#### Artikel 10. Looptijd overeenkomst

Deze overeenkomst loopt af op het moment dat de aanleg van de geroteerde start- en landingsbaan van Vliegveld Midden-Zeeland is gerealiseerd en in gebruik is genomen, alsmede indien alle planschade- en nadeelcompensatieprocedures zijn afgerond.

#### Artikel 11. Ontbinding.

De mogelijkheid van (één van de) partijen om gehele of gedeeltelijke ontbinding van deze overeenkomst in te roepen is beperkt tot de navolgende gevallen:

- a. een ingrijpende wijziging in omstandigheden, welke naar objectieve maatstaven verdere uitvoering van de overeenkomst niet langer verantwoord maakt, waarbij partijen tevens de verdere afwikkeling zullen vastleggen;
- b. het onthouden van goedkeuring en/of weigering van toestemming of vergunning van een daartoe aangewezen bestuursorgaan, welke goedkeuring, toestemming of vergunning is vereist voor de uitvoering van (een deel van) deze overeenkomst, waarbij partijen tevens de afwikkeling zullen vastleggen.

#### Artikel 12. Geschillen

1. Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.
2. Er is sprake van een geschil indien een partij daarvan schriftelijk per brief en gemotiveerd melding maakt bij de andere partij.
3. Partijen verplichten zich ten opzichte van elkaar om al het mogelijke te doen om geschillen onderling op te lossen.
4. Indien onderling niet tot een oplossing gekomen kan worden zoals in het vorige lid is vermeld, is de rechtbank Zeeland-West Brabant bevoegd kennis te nemen van het geschil.

ONDERTEKENING

De **Gemeente Middelburg** vertegenwoordigd door burgemeester de heer mr. H.M. Bergmann

Handtekening:

.....

Datum:

.....

De **Provincie Zeeland** vertegenwoordigd door de Commissaris van de Koning de heer drs. J.M.M. Polman

Handtekening

.....

Datum:

.....